

**Отчёт
о работе Счётной палаты
Ульяновской области за 2009 год**

Содержание

Основные итоги деятельности	3
Экспертно-аналитическая деятельность.....	5
Контрольно-ревизионная деятельность	8
Контрольные мероприятия, проведённые у главных распорядителей бюджетных средств	9
Проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ.....	11
Контрольные мероприятия в областных учреждениях.....	16
Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.....	17
Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации, контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации.....	21
Взаимодействие с органами государственной власти Ульяновской области и правоохранительными органами.....	22
Развитие системы внешнего (парламентского) контроля в Ульяновской области.....	23
Информационное освещение деятельности.....	25
План работы Счётной палаты Ульяновской области на 2010 год.....	26
Приложение.....	28

**Отчёт
о работе Счётной палаты
Ульяновской области за 2009 год**

В январе 2009 года в соответствии с Законом Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области» было образовано новое юридическое лицо – Счётная палата Ульяновской области со штатной численностью 20 человек.

В соответствии с приоритетами деятельности Счётной палаты было сформировано 4 аудиторских направления:

- 1) по контролю за формированием и исполнением доходов областного бюджета, расходами на государственное управление, правоохранительные органы, контроль за государственным долгом Ульяновской области;
- 2) по контролю за социальной сферой и внебюджетными фондами;
- 3) по контролю за расходами на национальную экономику, строительство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство;
- 4) по контролю за формированием и использованием межбюджетных трансфертов, за управлением и распоряжением государственной собственностью Ульяновской области.

В отчётном периоде деятельность Счётной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Счётной палаты на 2009 год, утверждённым решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 03.03.2009 № 4.

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями статьи 30 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Счётной палаты в 2009 году.

Основные итоги деятельности

Контрольные мероприятия за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, использованием государственного имущества проводились в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля.

В 2009 году Счётной палатой проведено 35 экспертно-аналитических и 23 контрольных мероприятия, в том числе 4 контрольных мероприятия осуществлено по запросам органов Прокуратуры и 8 мероприятий были включены в план работы по обращениям депутатов Законодательного Собрания области.

По результатам проверок и аналитических мероприятий установлено 182 финансовых нарушения на общую сумму 225,7 млн. рублей, что в 1,8 раза больше, чем в 2008 году. По итогам проверок главным распорядителям средств бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 54 предписания об устранении выявленных нарушений, возмещению причинённого ущерба. К

дисциплинарной ответственности было привлечено 16 должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

По результатам проверок Счётной палаты в 2009г. возмещено средств и устранено нарушений на сумму 47,9 млн.руб., что на 33% больше, чем в предыдущем году, в том числе:

1) восстановлено в бюджетную систему Ульяновской области 10,6 млн.руб., из них:

- денежными средствами возмещено 3,5 млн.руб.;
- выполнено работ на сумму 3,0 млн. руб.;
- прочие возмещения составили 4,1 млн. руб.;

2) устранены нарушения на сумму 37,3 млн.руб.

Основные показатели, характеризующие работу Счётной палаты, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Информация о работе Счётной палаты в 2008-2009 годах

№ п/п	Показатели	2008	2009
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	61	58
	контрольных	30	23
	экспертно-аналитических	31	35
2.	Количество объектов, на которых проведены контрольные мероприятия	74	87
3.	Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	3 672,2	6 849,5
4.	Выявлено нарушений (ед.)	107	182
5.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (млн. рублей), в том числе:	125,1	225,7
5.1	неправомерное использование бюджетных средств	40,9	45,6
5.2	нецелевое использование бюджетных средств	0,03	0,08
5.3	неэффективное использование бюджетных средств	69,3	16,0
5.4	прочие нарушения	-	156,9
5.5	средства, недополученные в бюджет	14,9	7,1
6.	Дано заключений и проведено экспертиз по проектам законов	40	119
7.	Направлено предписаний и предложений	18	54
8.	Возвращено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму (млн. рублей)	36,0	47,9
9.	Количество небюджетных организаций, возместивших денежные средства в областной бюджет	-	25

В Законодательное Собрание и Правительство Ульяновской области представлено 119 заключений на нормативно-правовые акты.

В соответствии с Регламентом Счётной палаты вопросы планирования и организации работы Счётной палаты, результаты контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счётной палаты: проведено 11 заседаний, рассмотрено 50 вопросов.

Экспертно-аналитическая деятельность

Счётной палатой были проведены 35 экспертно-аналитических мероприятия, в т.ч. проводилась экспертиза проекта областного бюджета и годового отчёта об исполнении областного бюджета Ульяновской области, проекта и отчета бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области, прогнозного плана приватизации государственного имущества, программы управления государственной собственностью, областных целевых программ.

В рамках **предварительного контроля** проведена экспертиза 49 проектов законов Ульяновской области, в том числе:

- «Об областном бюджете Ульяновской области на 2010г. и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

- «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области на 2010г. и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

- «Об утверждении программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2010г.»;

- «О прогножном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2010 год и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2010 - 2012 годы»;

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (15 законопроектов);

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов (5 законопроектов);

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2009г.» (20 законопроектов);

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О прогножном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2009 год и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2009 - 2011 годы» (5 законопроектов).

В заключении на проект закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2010г. и на плановый период 2011 и 2012 годов» отмечено, что в целом

представленный законопроект соответствует основным направлениям социально-экономической политики Правительства Ульяновской области. Было предложено принять нормативно-правовые акты по утверждению областных целевых программ, в том числе: «Программы поддержки занятости населения Ульяновской области в 2010 году», «Развитие инженерной инфраструктуры Западного района города Димитровграда на 2010-2012 годы», внести изменения в проект закона Ульяновской области «О приостановлении действия отдельных законодательных актов Ульяновской области».

Замечания Счётной палаты учтены при внесении поправок ко второму чтению законопроекта в Законодательном Собрании Ульяновской области.

Внесения изменений в законы об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области в течение 2009 года были обусловлены необходимостью, с одной стороны, отражения в доходной и расходной частях дополнительно полученных федеральных целевых средств, а, с другой, - их корректировкой в связи с сокращением собственных доходов под влиянием мирового финансового кризиса. Так же вносились изменения в источники финансирования бюджета, производилось внутреннее перераспределение средств.

В рамках **последующего контроля** Счётной палатой на основе внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Ульяновской области за 2008 год.

При проверке полноты и достоверности бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств установлены следующие недостатки и нарушения:

- на конец финансового года подведомственными учреждениями главных распорядителей бюджетных средств перечислены авансовые платежи по налогу на доходы физических лиц в сумме 6466,8 тыс. рублей, что противоречит п.п. 2, 4 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой лимиты бюджетных обязательств прекращают свое действие 31 декабря;

- за счёт платных услуг произведены расходы в сумме 10015,9 тыс. рублей, минуя единый счёт бюджета, что является нарушением ст. 38.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установлено не полное соблюдение требований «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации 13.11.2008 № 128н;

- средства в сумме 5922,3 тыс. рублей, выделенные муниципальному образованию «Радищевский район» на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, связанной с возможным срывом гарантированного водоснабжения населения, были направлены на погашение задолженности МУП «Радищевский групповой водовод» за электроэнергию перед ОАО «Ульяновскэнерго» в сумме 4876,6 тыс. рублей, по налогам и пеням Межрайонной ИФНС России № 5 в сумме 1045,7 тыс. рублей. Оплата текущих

счетов и задолженностей не относится к аварийно-восстановительным работам и непредвиденным расходам - задолженность образовалась в период с 01.12.2007 по 31.08.2008г. Следовательно, использование выделенных средств не соответствует п.3 «Порядка использования средств резервного фонда Губернатора Ульяновской области» и было неправомерным.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Счетной палатой области в адрес главных распорядителей бюджетных средств направлены представления по уменьшению ассигнований на 2009 год.

Достоверность показателей исполнения областного бюджета, отраженных в отчете об исполнении бюджета Ульяновской области за 2008 год, Счетной палатой области в целом подтверждена.

Результаты экспертизы проекта закона «Об исполнении бюджета Ульяновской области за 2008 год» и представляемых одновременно с ним документов были направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ульяновской области за 2008 год было установлено, что в федеральный бюджет было возвращено 187 млн.руб. остатков субсидий, субвенций, иных неиспользованных федеральных средств. Счетной палатой области были проведены экспертно-аналитические мероприятия по выяснению причин неполного использования двух видов федеральных субвенций, на которые пришлось 96% неиспользованных федеральных средств в 2008 году: на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также на обеспечение мер социальной поддержки лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России».

В ходе аналитического мероприятия по **оценке полноты и эффективности использования субвенций, выделенных в 2008 году из федерального бюджета областному бюджету Ульяновской области на обеспечение мер социальной поддержки лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»**, проведена сверка баз данных почетных доноров ГУЗ «Ульяновская областная станция переливания крови» (ГУЗ), ответственного за регистрацию почетных доноров, и Департамента социальной защиты населения Ульяновской области (Департамент), осуществляющего выплаты почетным донорам. По итогам сверки было установлено, что основная причина возврата в федеральный бюджет 41 млн.рублей – отсутствие обмена информацией между ГУЗ и Департаментом. В результате расчетная численность почетных доноров, заявленная в Министерство финансов РФ на 2008г. – 11 044 человека, в 1,5 раза превысила среднегодовую численность тех доноров, кто фактически получил выплаты в течение 2008г. – 7 423 человека.

По итогам мероприятия Министерством здравоохранения области и Департаментом социальной защиты населения был издан совместный приказ от 24.06.2009 №645/162 «Об утверждении порядков взаимодействия», предусматривающий регулярную сверку баз данных почетных доноров, которые

ведут ГУЗ и Департамент, разработаны мероприятия и даны поручения по доведению информации о положенных выплатах до граждан, награждённых знаком «Почётный донор России», «Почётный донор СССР».

В ходе аналитического мероприятия по **оценке полноты и эффективности использования субвенций, выделенных в 2008 году из федерального бюджета областному бюджету Ульяновской области на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан**, установлено, что основной причиной возврата 138 млн.руб. в федеральный бюджет была меньшая, по сравнению с утверждённым Минрегионом РФ региональным стандартом на 2008г., фактическая стоимость жилищно-коммунальных услуг для граждан в Ульяновской области.

По итогам мероприятия проведено совещание у Первого заместителя Председателя Правительства Ульяновской области, где принято решение о подготовке Правительством области в течение 2010 года законопроекта, предусматривающего изменение механизма расчёта ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг с целью установления максимального размера компенсации для граждан.

В ходе **оперативного контроля** Счётная палата Ульяновской области проводила ежемесячный мониторинг основных показателей областного бюджета и социально-экономического развития Ульяновской области, а также финансовых ресурсов, выделяемых в рамках антикризисных программ. Результаты мониторинга направлялись с целью антикризисного взаимодействия в Счётную палату РФ.

Контрольно-ревизионная деятельность

В 2009 году контрольные мероприятия проводились в органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях, которые получили и использовали средства областного бюджета, территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области, а также использующих областную собственность.

Всего проведено 23 контрольных мероприятия, проверками охвачены 87 объектов.

Сводная информация о проведённых контрольных мероприятиях и выявленных нарушениях приведена в Приложении 1.

Контрольные мероприятия, проведённые у главных распорядителей бюджетных средств

Тематические контрольные мероприятия, предусматривающие проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, областного имущества, проведены в **5 органах исполнительной власти Ульяновской области**: Управлении записи актов гражданского состояния, Комитете по культурному наследию, Инспекции государственного строительного надзора, Департаменте массовых коммуникаций, Министерстве образования.

Проверкой целевого и эффективного использования субвенций на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и областного имущества, выделенных **Управлению записи актов гражданского состояния (ЗАГС) Ульяновской области** в 2008 году, установлены нарушения на сумму 222,6 тыс.руб., которые классифицированы как неправомерное использование бюджетных средств. В ходе проверки специалистами Счётной палаты выявлен ряд недостатков нормативно-правовой базы:

- методика распределения субвенций, утвержденная Законом Ульяновской области от 01.12.2005 № 139-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», не соответствовала методике, применяемой на федеральном уровне;

- положениями о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления города Димитровграда и работников, которые занимали должности, не отнесенные к муниципальным должностям муниципальной службы, не были установлены предельные нормативы выплат в расчете на год. В результате всем категориям работников было предусмотрено ежемесячное премирование (до 200 процентов должностного оклада). Таким образом, сумма выплаченных премий на одного муниципального служащего в 2008 году составила 66,12 тыс. рублей.

По итогам проверки Управлением ЗАГСа Ульяновской области устранены нарушения на сумму 203,2 тыс. рублей, внесены изменения в вышеперечисленные нормативно-правовые акты.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, областного имущества, выделенных **Инспекции государственного строительного надзора Ульяновской области** в 2008 году и за 5 месяцев 2009 года, общая сумма установленных нарушений составила 4076,2 тыс.рублей, в том числе 23,5 тыс.руб. – неправомерное использование средств, 52,7 тыс.руб. – средства, недополученные в бюджет, и 4000 тыс.руб. – прочие нарушения. В частности, установлена переплата по заработной плате в сумме 23,5 тыс. рублей, рассчитана упущенная выгода в виде недополученной арендной платы в областной бюджет за гаражный бокс, который располагался в центре г.Ульяновска и не использовался Инспекцией с 2006 года. Также выявлено

завышение плановых расходов на содержание Инспекции на 2009 год в сумме 4 млн. рублей. По итогам проверки в областной бюджет возмещено 23,5 тыс. рублей, устранено нарушений на сумму 4 млн. рублей. Гаражный бокс передан на баланс Департамента государственного имущества и земельных отношений области.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, областного имущества, выделенных **Министерству образования** Ульяновской области в 2008 году, установлено нарушений на сумму 10 473,9 тыс. рублей, в том числе неправомерно было использовано 0,8 тыс. рублей и 10 473,1 тыс. рублей составили прочие нарушения. В числе прочих нарушений:

- осуществление предоплаты по налогу на доходы физических лиц;
- оплата расходов за счёт средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, минуя единый счёт бюджета;
- сумма по договорам и госконтрактам, заключённым на поставку питания и ГСМ, изначально не была обеспечена бюджетом на 30,4 процента, что противоречит п.2.ст.72. БК РФ, согласно которой, государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

По итогам проверки неправомерно использованные средства (0,8 тыс. рублей) возмещены в бюджет, в смету Министерства образования на 2009 год внесены соответствующие изменения. В структуре Министерства создан контрольно-аналитический отдел для осуществления функций внутреннего финансового контроля и предотвращения нарушений, подобно выявленным.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, областного имущества, выделенных в 2008 году и за период с января по август 2009 года **Департаменту массовых коммуникаций**, было выявлено нарушений на 921,6 тыс.руб., в том числе: 370 тыс.руб. – неэффективное использование средств, 235,1 тыс.руб. – неправомерное использование средств, 67,8 тыс.руб. - прочие нарушения. Кроме того, бюджет недополучил 248,7 тыс.руб.

Сотрудники Департамента допустили ряд нарушений федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Так, сумма, выплаченная за исполнение госконтрактов на проведение поквартирного социологического опроса, была неправомерно завышена на величину единого социального налога в размере 195,6 тыс. рублей. В телевизионных национальных передачах «Чишмэ» и «Еткер», финансируемых за счёт областного бюджета, размещалась коммерческая реклама, а стоимость изготовления указанных передач была завышена на 370 тыс. рублей.

С двумя арендаторами помещений, находящихся в оперативном управлении Департамента массовых коммуникаций, не были заключены договоры на возмещение коммунальных услуг.

После проверки договора аренды Департаментом были заключены. По результатам проверки в областной бюджет было возмещено 96,4 тыс. рублей.

Проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ

Счётной палатой проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию **5 областных целевых программ**: «По решению проблем обманутых соинвесторов долевого строительства на 2007-2012гг.», «Школьный автобус в 2007-2009гг.», «Реконструкция и восстановление наружного освещения в муниципальных образованиях на 2008-2011гг.», «Охрана окружающей среды Ульяновской области на 2007-2012гг.», «Обновление подвижного состава общественного автомобильного транспорта в 2007-2011гг.», а также финансирование мероприятий **федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в МО «Новоспасский район»**, в части строительства водопроводов в сельской местности.

В рамках проверки **областной целевой программы «Школьный автобус»**, проведен анализ использования 29 школьных автобусов, приобретенных в 2008 году Министерством образования области и переданных муниципальным образованиям. Общая сумма неэффективного использования средств, выявленная в результате проверки, составила 1,9 млн. рублей. Как показала проверка, проведенная в 10 муниципальных общеобразовательных учреждениях Мелекесского, Николаевского, Новомалыклинского, Новоспасского, Тереньгульского, Ульяновского, Чердаклинского районов, а также г.Новоульяновска с выездом на место, пять автобусов использовались неэффективно, т.е. использовались не весь 2008-2009 учебный год. При этом автобус, полученный МОУ «Криушинская средняя общеобразовательная школа» МО «г. Новоульяновск», не использовался с сентября 2008 года по май 2009 года (9 месяцев), т.е. в течение всего 2008/2009 учебного года.

Также установлено, что автобус, предназначенный для МОУ «Никулинская основная общеобразовательная школа» МО «Николаевский район», полученный 26.12.2008г. администрацией МО «Николаевский район», постановлением администрации МО «Николаевский район» № 181 от 19.03.2009 был передан в оперативное управление МОУ «Славкинская средняя общеобразовательная школа» для организации подвоза 47 учащихся из с. Андреевка, в связи с реорганизацией школы с 01.09.2009. Таким образом, автобус не использовался пять месяцев (с января по май месяц 2009 года). Регистрация в ГИБДД и получение номеров на автобус произведено 18.06.2009 года.

В пяти муниципальных образовательных учреждениях приказами директоров были определены стоянки автобусов в различных организациях, однако договора аренды не заключены. Таким образом, не была предусмотрена ответственность за сохранность автобусов.

Другая типичная проблема – несоответствие вместимости автобусов численности перевозимых учащихся. Так, автобусом КАВЗ в МОУ СОШ № 1 р.п.Мулловка перевозилось 9 учащихся. В результате средние затраты на подвоз одного ученика составили за 2008-2009 учебный год 34,3 тыс.руб. Для сравнения:

в общеобразовательной школе с.Головцево Барышского района они составили 10,5 тыс.рублей.

По итогам проверки главам администраций муниципальных образований «г. Новоульяновск», «Кузоватовский район», «Павловский район», «Радищевский район», «Старокулаткинский район» были направлены предписания в срок до 01.09.2009 обеспечить заключение договоров аренды стоянок для школьных автобусов, закреплённых за МОУ «Криушинская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Безводовская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Шаховская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Ореховская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Старокулаткинская средняя общеобразовательная школа». Договора аренды были заключены, автобусы во всех проверенных муниципальных образованиях в 2009/2010 учебном году стали использоваться по назначению.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Департаменту социальной защиты населения Ульяновской области на **реализацию областной целевой программы по решению проблем обманутых соинвесторов долевого строительства** в Ульяновской области на 2007-2012 годы, за период 2007 - 2008 годы и I полугодие 2009 года было выявлено неправомерное использование средств на 1508,0 тыс.рублей в связи с переплатой социальной выплаты на приобретение жилья по 14 соинвесторам, в результате применения при расчетах завышенной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья, а также включения в расчет лиц, не относящихся к членам семьи соинвесторов. Так, в расчёт включались не только супруга (супруг), дети и родители соинвестора, но и другие родственники, что не предусмотрено программой.

Анализ хода исполнения программы выявил также ряд недостатков нормативно-правовой базы. Например, при предоставлении социальной выплаты обманутым соинвесторам не была предусмотрена процедура переоформления долговых обязательств ООО «Капитальное строительство» перед обманутыми соинвесторами в долг перед областным бюджетом. В результате соинвесторы, получившие из областного бюджета государственную поддержку в виде социальной выплаты на приобретение жилья, продолжали числиться в реестре требований кредиторов ООО «Капитальное строительство». Порядком предоставления государственной поддержки не было предусмотрено представление сведений о совершенных соинвестором и членами его семьи сделках с жилыми помещениями за последние годы, в целях установления фактов намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий.

По предписанию Счётной палаты были внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Ульяновской области, регулирующее порядок реализации программы. Вся сумма выявленных нарушений - 1508,9 тыс.рублей - в полном объёме возмещена в бюджет.

Многочисленные нарушения зафиксированы в ходе контроля использования бюджетных средств, выделенных *на природоохранные мероприятия и природопользование*.

Так, при проверке полноты и эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2008 году Министерству лесного хозяйства, природопользования и экологии на **организацию работ по поиску источника нефтяного загрязнения, очистке и восстановлению нарушенных природных комплексов парка «Винновская роща»**, установлено нарушений на 4057,4 тыс.руб., в том числе 3847,3 тыс. рублей – неэффективное использование средств, 210,1 тыс. рублей – прочие нарушения.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведена экспертиза проектно-сметной документации; не был оформлен акт ввода в эксплуатацию очистного оборудования; не был определен балансодержатель данного оборудования; не был объявлен конкурс на определение организации, которая будет его эксплуатировать. Задачи, поставленные Правительством Ульяновской области, по ликвидации последствий техногенной чрезвычайной ситуации, связанной с загрязнением нефтепродуктами памятника природы областного значения «Винновская роща», на момент проверки решены не были, очистное оборудование не функционировало. Материалы проверки направлены в Ульяновскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

По результатам проверки Счётной палаты было возмещено в областной бюджет 210,1 тыс. рублей, устранены нарушения на сумму 3847,3 тыс. рублей, очистные сооружения введены в эксплуатацию.

При проверке полноты и эффективности использования средств, выделенных в 2008 году и за 6 месяцев 2009 года на **реализацию ОЦП «Охрана окружающей среды в Ульяновской области на 2007 – 2011 годы»**, установлено нарушений в сумме 459,5 тыс.руб., в том числе: 139,5 тыс.руб. – неэффективное использование средств, 320 тыс. рублей – прочие нарушения. На 320 тыс. рублей выявлены завышения в сметах на проведение природоохранных мероприятий, которые являются неотъемлемой частью госконтракта. Например, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области был заключён договор на оказание услуг по перевозке экологического лагеря на сумму 65,6 тыс. рублей. Договор был составлен исходя из суммарного километража в 4100 км, фактически же он составил 1800 км, т.е. оплачен холостой пробег на сумму 29,6 тыс. рублей (2300 км). По итогам проверки 320 тыс. руб. возмещено в бюджет.

По результатам проверки полноты и эффективности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию «Новоспасский район» на **финансирование мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»**, в части строительства водопроводов в сельской местности, выявлено нарушений на общую сумму 10,9 млн.руб., в том числе: 108,1 тыс.руб. – неэффективное использование средств, 7352,3 тыс.руб. - неправомерное использование средств, 3462,5 – прочие нарушения.

Так, не были выполнены предусмотренные проектно-сметной документацией (ПСД) работы на общую сумму 6,6 млн. рублей (34,1 процента от общей суммы выделенных на данные цели средств). Вместо предусмотренных ПСД демонтажа старой и монтажа новой водонапорной башни был произведён ремонт существующей башни без внесения соответствующих изменений в ПСД. Также в населённых пунктах Красносельского поселения были выполнены работы по строительству водопроводов, которых не было в ПСД. Одновременно не были выполнены (но при этом оплачены) работы по устройству каменной отмостки вокруг горловины колодцев и благоустройству прилегающей к водонапорной башне территории.

Было закуплено и находилось на складе оборудование, т.е. на момент проверки оно не было установлено и не использовалось по назначению. Сумма неэффективных затрат бюджетных средств составила 86,3 тыс. рублей.

По итогам проверки подрядчиками возмещены в бюджет средства и выполнены работы на сумму 1 720,5 тыс.руб.

В результате проверки полноты и эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий **ОЦП «Обновление подвижного состава общественного автомобильного транспорта Ульяновской области на 2007-2011 годы»** в 2007, 2008 годах и за 8 месяцев 2009 года установлено, что законом об областном бюджете на 2009 год было предусмотрено финансирование программы на 20 млн.руб. меньше, чем установлено законом об утверждении программы. Такое несоответствие между законами было классифицировано как прочие нарушения.

Автобусы в 2007-2008гг. приобретались ОГУП «ПАТП № 1» на условиях финансового лизинга. В соответствии с условиями контракта между ОГУП «ПАТП № 1» и лизингодателем-поставщиком автобусов, при неисполнении лизингополучателем (ОГУП «ПАТП № 1») своих обязанностей свыше 90 дней, лизингодатель имеет право изъять объекты лизинга. Вследствие сокращения объёмов бюджетного финансирования возникла угроза потери всех 103 автобусов, приобретённых по лизингу. Таким образом, Ульяновской области мог быть нанесён финансовый ущерб в сумме 146,8 млн. рублей.

По итогам проверки Счётной палаты внесено изменение в закон об областном бюджете Ульяновской области на 2009г., предусматривающее полное финансирование данной программы в части оплаты лизинговых платежей 2009 года в сумме 20 млн.рублей. Также согласно предписанию Счётной палаты, руководителем «ПАТП № 1» заключено дополнительное соглашение к действующему контракту в части снижения размера пеней, в случае просрочки лизинговых платежей, до 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

При сокращении бюджетных ресурсов, направляемых на *реализацию инфраструктурных проектов в условиях финансово-экономического кризиса*, Счётная палата провела проверки эффективности использования средств, выделенных Министерству строительства области на реализацию ОЦП

«Реконструкция и восстановление наружного освещения в муниципальных образованиях Ульяновской области» в 2008г., на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, а также субсидий, выделенных в 2008г. бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования.

При проверке реализации **ОЦП «Реконструкция и восстановление наружного освещения в муниципальных образованиях Ульяновской области»** выявлено нарушений на сумму 173,3 тыс. рублей, которые классифицированы как прочие нарушения. В результате необоснованного увеличения цен на основные и вспомогательные материалы на указанную сумму была завышена смета на проведение строительно-монтажных работ по восстановлению наружного освещения в МО «город Димитровград». Согласно предписанию Счетной палаты 173,3 тыс. рублей были возмещены в областной бюджет.

По итогам **проверки строительства физкультурных комплексов** в г.Сенгилей и в г.Ульяновске на пр.Сиреневом выявлены завышения расценок в сметах на выполнение работ на сумму 402,9 тыс. рублей, которые классифицированы как прочие нарушения. По предписанию Счетной палаты данная сумма возмещена в областной бюджет.

Выборочная проверка **использования субсидий областного бюджета, выделенных на ремонт автодорог общего пользования**, в 6 муниципальных образованиях выявила нарушения на общую сумму 6 385,2 тыс.руб., в том числе: неэффективное использование средств – 100 тыс.руб., неправомерное использование средств – 5499,1 тыс.руб., прочие нарушения – 786,1 тыс.руб.

Проверкой установлено, что дороги, на ремонт которых выделялись бюджетные средства, в имущественных комплексах муниципальных образований не числились. Ни в одном из проверенных муниципальных образований не была проведена государственная экспертиза проектно-сметной документации на ремонт.

Администрация МО «Цильнинский район» провела конкурсные торги на производство работ по ремонту автомобильных дорог и заключала муниципальные контракты в конце 2007 года, не имея финансового обеспечения, что является нарушением ст.ст.72, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Фактически работы произведены в 2008 году.

Субсидии, выделенные на капитальный ремонт (ремонт) автомобильных дорог общего пользования, были использованы на новое строительство дорог в МО «Большенагаткинское сельское поселение».

В числе выявленных нарушений также: использование местных строительных материалов при производстве дорожных работ вместо щебёночно-гравийной смеси (нарушении ГОСТа-3344-83), заключение дополнительных соглашений на увеличение суммы муниципальных контрактов на 10 процентов без увеличения объёмов выполненных работ, необоснованное увеличение цены на материалы, двойная оплата одних и тех же строительных материалов.

По итогам проверки в муниципальных образованиях проведена инвентаризация дорог, 786,1 тыс. рублей возмещены в бюджет.

Контрольные мероприятия в областных учреждениях

Счётной палатой области проведены комплексные проверки следующих **областных учреждений**: ГУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.М.Карамзина», ОГОУ «Дом детства», ОГУК «Ленинский мемориал», ОГУП «Бюро технической инвентаризации».

По итогам контрольного мероприятия в **государственном учреждении здравоохранения «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.М.Карамзина»** (далее - ГУЗ) выявлено нарушений на сумму 29327,4 тыс. рублей, в том числе: 63,4 тыс.руб. – неправомерное использование средств, 29264 тыс. рублей – прочие нарушения.

В ходе проверки были установлены факты завышения планового фонда оплаты труда в 2008 году, осуществления переплаты заработной платы сотрудникам ГУЗ в результате установления завышенных разрядов. Во втором полугодии 2008 года размеры совмещений по разным должностям категории «руководители» составляли 0,31 - 4,72 единицы. В результате доля доплат за совмещение по этой категории составила от 44 до 68% от общей суммы выплат.

В то же время, при плановых расходах на питание в 108,2 рубля на одного больного в день, фактически расходовалось 64,7 рубля. Исполнение норм составило 60%, а общая сумма невыполнения норм питания в 2008г. – 16,5 млн.руб.

На 2009 год расходы на коммунальные услуги ГУЗ были утверждены с завышением, также как и норматив оплаты труда за совмещение должностей и расширение зоны обслуживания.

В связи с введением в 2009 году отраслевой системы оплаты труда количество дополнительно совмещаемых ставок сократилось по сравнению с 2008 годом, и коэффициент совмещения составил от 0,25 до 1,27 единицы. Высвободившиеся ресурсы, по предписанию Счётной палаты, были направлены на улучшение питания больных.

По результатам проверки в бюджет возмещено 93,7 тыс.руб., устранено нарушений на 5 млн.руб.

При проверке **ОГОУ «Дом детства»** выявлено нарушений на сумму 128,8 тыс. рублей, в том числе: 0,8 тыс.рублей – нецелевое использование средств (неверно отнесены расходы по статьям бюджетной классификации), 128,0 тыс. рублей - неправомерное использование средств.

Факты неправомерного использования средств установлены в виде излишне выплаченной заработной платы четырём водителям, заведующему канцелярией и заведующему архивом. При проверке ремонтных работ выявлено завышение объёмов выполненных работ и норм списания строительных материалов.

В ходе контрольного мероприятия установлено невыполнение норм дневного рациона питания, связанное с особенностями питания детей разных возрастных групп. В этой связи Министерству образования области направлено

предложение пересмотреть нормы дневного рациона питания детей по возрастной группе от 0 до 3-х лет, предусмотрев особый рацион для детей до 1 года.

По итогам проверки осуществлена корректировка отнесения расходов в сумме 0,8 тыс.руб. по статьям бюджетной классификации. По состоянию на 31.12.2009г. возмещено в бюджет 30,2 тыс.руб.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, областного имущества, выделенных **областному государственному учреждению культуры (ОГУК) «Ленинский мемориал»** в 2008 году и январе-июле 2009 года, выявлено нарушений на 2241 тыс.руб., в том числе: 114,1 тыс.руб. - неэффективное использование средств, 405 тыс.руб. - неправомерное использование средств, 502 тыс.руб. – прочие нарушения, 1219,9 – средства, недополученные в бюджет.

В ходе контрольного мероприятия было установлено завышение должностных окладов охранников, оплата труда которых производилась по категории «стрелки», завышение расценок на монтаж охранной сигнализации и системы видеонаблюдения, выявлена скрытая дебиторская задолженность по подотчётным лицам.

Созданный с целью поддержки и развития ОГУК «Ленинский мемориал» Ульяновский местный благотворительный общественный фонд получил 360 тыс.руб. от неправомерного предоставления площади Мемориала для размещения оборудования коммерческой организации. Кроме того, не были оприходованы и не поставлены на баланс основные средства, полученные Мемориалом от Фонда в 2008 и 2009 годах.

По итогам проверки в бюджет возмещено 140 тыс.руб., поставлены на баланс ОГУК «Ленинский мемориал» основные средства стоимостью 1,3 млн.руб.

Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях

Проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о государственных закупках, использования средств областного бюджета, переданных в виде межбюджетных трансфертов, проведены Счётной палатой Ульяновской области *в 4 муниципальных образованиях: «Сенгилеевский район», «Инзенский район», «город Новоульяновск», «Старокулаткинский район».*

При проверке отдельных вопросов по исполнению местного бюджета за 2008 год, а также использования средств областного бюджета, выделенных **муниципальному образованию «Сенгилеевский район»**, общая сумма нарушений составила 514,0 тыс. рублей, в том числе: 34,5 тыс.руб. – нецелевое использование средств, 151,6 тыс.руб. - неэффективное использование средств, 86,8 тыс.руб. – прочие нарушения, 241,1 тыс.руб. – средства, недополученные в бюджет.

Необоснованное применение расценок и коэффициентов привело к завышению стоимости строительно-монтажных работ и излишнему

расходованию средств бюджета на сумму 86,8 тыс. рублей. Завышенный расчёт на выплату субсидий привёл к неэффективному использованию бюджетных средств и образованию остатка неиспользованных денежных средств в сумме 151,6 тыс. рублей (нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ).

В ходе проверки выявлены нарушения при использовании муниципального имущества. Так, допущена задержка перечисления платежей за аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, на сумму 241,1 тыс. рублей. Передача муниципального имущества (водопроводные сети, тепловые сети, канализационные сети) МО «Силикатненское городское поселение» было осуществлено коммерческой фирме без оформления договора аренды. Однако между фирмой и Администрацией МО «Силикатненское городское поселение» в нарушение Гражданского Кодекса РФ и Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ был заключен договор возмездного оказания услуг на сумму 200,0 тыс. рублей, которая фактически не перечислялась.

По итогам проверки возмещено в бюджет 190,6 тыс.руб.

Проверкой отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2008 год и первый квартал 2009 года в **муниципальном образовании «город Новоульяновск»** выявлено нарушений на сумму 5759,1 тыс. рублей, в том числе: 1110,7 тыс. рублей - неправомерное использование бюджетных средств, 4648,4 тыс. рублей - прочие нарушения.

На 792,5 тыс. рублей была произведена оплата работ, не предусмотренных локальной сметой. При выполнении работ по ремонту дорог была завышена цена тонны смеси асфальтобетонной дорожной, аэродромной и асфальтобетона на сумму 153,5 рублей, что привело к переплате на общую сумму 157,4 тыс. рублей. Была произведена двойная оплата работ по уборке территории города в размере 104,4 тыс. рублей. На 56,4 тыс. рублей оплачены работы по сдвигению свежеснежавшего снега толщиной более 200 мм за период с 22.12.2008 по 31.12.2008г., которые фактически не могли быть выполнены в этот период из-за малого количества осадков - 1,6 мм. В сумме 1 905,0 тыс. рублей были оплачены материалы (трубы) без документов, подтверждающих факт их поставки. Не были приняты к бухгалтерскому учёту и не были включены в реестр муниципального имущества 16 детских игровых площадок и 5 остановочных павильонов, приобретённых и установленных в 2008 году общей стоимостью 2 743,4 тыс. рублей.

По результатам проверки возмещено в бюджетную систему и устранено нарушений на сумму 4 808,9 тыс.руб.

По итогам проверки использования средств областного бюджета, отдельных вопросов исполнения местного бюджета **муниципального образования «Инзенский район»** за 2008 год и I полугодие 2009 года было выявлено нарушений на сумму 2 274,8 тыс. рублей, в том числе: 140,8 тыс.руб. – неэффективное использование средств, 1185,6 тыс.руб. – неправомерное использование средств, 948,4 тыс.руб. – прочие нарушения.

В ходе проверки установлены факты того, что администрацией района заключались договора на поставку одноимённых товаров (лекарств), в течение квартала на сумму, превышающую 100,0 тыс. рублей, без соблюдения процедуры размещения заказа, предусмотренной федеральным законом №94-ФЗ. Также производилась оплата невыполненных ремонтных работ и работ, не предусмотренных рабочим проектом. Стоимость работ по строительству локальной газовой котельной школы в с. Панциревка была оплачена по завышенным коэффициентам. При этом сами ремонтные работы на сумму 395 тыс.руб. выполнены не были.

Администрацией МО «Инзенское городское поселение» были излишне выплачены муниципальным служащим доплаты за совмещение, а также командировочные расходы, в связи с тем, что суточные были рассчитаны с превышением установленного лимита.

О нерациональном использовании муниципального имущества свидетельствуют факты того, что не были приняты к учёту и включены в реестр муниципальной собственности установленные в 2008 году на территории МУК «Городской дом культуры Инзенского городского поселения» забор, ворота, фонари, фонтан, дорожки, клумбы. Кроме того, Администрацией МО «Инзенское городское поселение» ещё в 2008 году были приобретены обогреватели, которые на момент проведения проверки не использовались и находились на складе в упаковке. Сумма неэффективно потраченных бюджетных средств составила 140,8 тыс.рублей.

По результатам проверки в областной бюджет было возмещено 462,5 тыс. рублей, устранено нарушений на сумму 948,4 тыс.рублей.

Объём нарушений, выявленных при проверке использования средств областного бюджета, отдельных вопросов по исполнению местного бюджета за 2008 год, 9 месяцев 2009 года в **МО «Старокулаткинский район» и МО «Старокулаткинское городское поселение»**, составил 100 406,9 тыс.рублей, в том числе: 46 тыс.руб. – нецелевое использование средств, 945 тыс.руб. - неэффективное использование средств, 21 946,8 тыс.руб. - неправомерное использование средств, 77 445,5 тыс.руб. – прочие нарушения, 23,6 тыс.руб. – средства, недополученные в бюджет.

В ходе проверки зафиксировано множество нарушений ведения бухгалтерского учёта. Так, главная книга бухгалтерией администрации МО «Старокулаткинский район» не велась, приказ об учётной политике отсутствовал, журналы-ордера велись в нарушение норм и требований действующего законодательства РФ. Принимались к учету расходные кассовые ордера и путевые листы, не содержащие обязательных реквизитов.

Кроме того, администрацией МО «Старокулаткинский район» были приняты бюджетные обязательства сверх доведённых лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований, допускались нарушения при выплате заработной платы и надбавок муниципальным служащим. Был выявлен факт оплаты услуг междугородней связи, предоставленных на домашний номер

Председателя Совета депутатов МО «Старокулаткинский район», за счёт бюджетных средств. Всего в течение 2008г. - 5 месяцев 2009г. были оплачены телефонные счета на сумму 3,1 тыс.руб.

Неправомерное и неэффективное использование средств выявлено при реализации на территории района целевых программ. Так, свидетельства на приобретение жилья участникам ФЦП «Социальное развитие села» выдавались без обязательного документального подтверждения размера взноса собственных и (или) заёмных средств. В результате неправомерно использовано бюджетных средств в сумме 13 721,8 тыс. рублей. Субсидии областного бюджета, выделенные на обеспечение МО «Старокулаткинский район» документами территориального планирования и правилами землепользования и застройки, не были востребованы и находились в течение одного года и двух месяцев на счете финансового отдела администрации района. Таким образом, неэффективно использовались 945,0 тыс. рублей.

Многочисленные нарушения установлены при управлении муниципальной собственностью. Так, движимое имущество балансовой стоимостью 77046,6 тыс. рублей, закреплённое за учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, не было включено в реестр муниципального имущества МО «Старокулаткинский район».

Руководством МУЗ «Старокулаткинская центральная районная больница» были заключены договоры на поставку одноимённых товаров в одном квартале на сумму 1 134,2 тыс. рублей без соблюдения процедуры размещения муниципального заказа. Руководством больницы было допущено расходование средств, полученных от оказания платных услуг, напрямую, минуя единый счёт бюджета, в размере 293,5 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия, завершившегося в декабре 2009г., в адрес администрации МО «Старокулаткинский район», администрации МО «Старокулаткинское городское поселение», руководства МУЗ «Старокулаткинская центральная районная больница» были направлены предписания Счётной палаты с требованием устранения вышеперечисленных нарушений.

Отчёты по итогам всех контрольных мероприятий были *рассмотрены и утверждены на 11 заседаниях Коллегии Счётной палаты*, на которые приглашались руководители Законодательного Собрания Ульяновской области, министры, курирующие отрасль, представители Комитета по бюджету, налогам и предпринимательству Законодательного Собрания Ульяновской области, руководители и финансовые работники проверяемых организаций (учреждений), муниципальных образований, представители пресс-службы ЗСО.

По результатам проведённых контрольных мероприятий Счётной палатой в 2009 году были предприняты следующие меры:

1. Органам государственной власти, органам местного самоуправления и организациям - бюджетополучателям направлено 54 предписания и предложения

по устранению выявленных нарушений и недостатков, разработки плана действий по недопущению их в дальнейшей работе;

2. В бюджетную систему Ульяновской области возмещено 10,6 млн.руб. и устранены выявленные нарушения на сумму 37,3 млн.руб.;

3. В Правительство Ульяновской области направлены предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и иные нормативные акты с целью устранения условий и причин, способствующих выявленным нарушениям и отклонениям в процессе формирования и расходования бюджетных средств, неэффективному использованию ресурсов бюджета и государственного имущества;

4. В органы прокуратуры ежеквартально направлялись материалы всех проверок для принятия мер прокурорского реагирования согласно действующему законодательству.

5. Результаты проверок доводились до сведения Губернатора-Председателя Правительства и Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области, рассматривались на заседаниях Комитета по бюджету, налогам и предпринимательству Законодательного Собрания с целью принятия конкретных решений.

По итогам проведенных контрольных мероприятий регулярно проводились отраслевые совещания с участием руководителей финансовых органов ГРБС, финансистов бюджетных учреждений, ОГУПов, МУПов. На совещаниях аудиторы Счетной палаты докладывали о типовых нарушениях, выявленных при проверках данной отрасли, с целью недопущения подобных нарушений в будущем. Совещания проводились, как правило, под председательством курирующего отрасль Заместителя Председателя Правительства области.

Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации

7 декабря 2009г. Счётная палата Российской Федерации и Счётная палата Ульяновской области подписали соглашение о сотрудничестве. В течение 2009 года между Счётными палатами Российской Федерации и Ульяновской области происходил обмен материалами в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Антикризисный мониторинг социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации».

Счётной палатой Ульяновской области совместно со Счётной палатой РФ организован семинар «Актуальные проблемы аудита эффективности использования бюджетных средств» с участием ведущего российского специалиста в этой области, доктора экономических наук, Саунина А.Н., а также разработан и утверждён Стандарт финансового контроля Счётной палаты Ульяновской области «Аудит эффективности использования бюджетных средств».

В рамках Ассоциации контрольно-счётных органов России (АКСОР) продолжалось взаимодействие с органами внешнего финансового контроля

субъектов РФ. С целью обмена опытом состоялись рабочие встречи с руководителями контрольно-счётных органов г.Москвы, Республики Татарстан, Республики Чувашия, Владимирской, Волгоградской, Саратовской областей. В течение 2009 года сотрудники Счётной палаты области принимали участие в семинарах по вопросам совершенствования деятельности контрольно-счётных органов, состоявшихся в Москве, Чебоксарах, Казани. Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И. Егоров включён в состав Комиссии АКСОР по вопросам муниципального финансового контроля, заместитель Председателя Счётной палаты Ульяновской области Н.В.Горячкина – в состав учебно-методического совета АКСОР, аудитор Счётной палаты Ульяновской области С.В.Самойлова – в состав научно-методического совета АКСОР.

Делегация Ульяновской области приняла участие в работе VIII конференции Союза муниципальных контрольно-счётных органов, состоявшейся 5 июня 2009 года в г.Казани.

9 декабря 2009 года в Кремле состоялось совещание руководителей служб финансового контроля Российской Федерации, посвященное итогам года и вопросам совершенствования государственного контроля. Обсуждались итоги работы контрольных органов всех уровней за 2009 год, результаты проверок расходования бюджетных средств, в том числе выделяемых на реализацию антикризисных мер. Рассматривались также пути повышения эффективности механизмов государственного контроля.

С докладами выступили Председатель Счетной палаты Российской Федерации Сергей Степашин, руководитель администрации Президента России Сергей Нарышкин, глава контрольного управления Президента России Константин Чуйченко, Генеральный прокурор России Юрий Чайка. В совещании принял участие Председатель Счетной палаты Ульяновской области Игорь Егоров.

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами

Координация деятельности и организация взаимодействия органов государственного и муниципального финансового контроля на территории региона осуществлялась в рамках **Межведомственного совета при Правительстве Ульяновской области по вопросам государственного и муниципального финансового контроля**, в том числе для исключения дублирования объектов и вопросов проверок.

Счётная палата области активно сотрудничает с федеральными правоохранительными и контрольно-надзорными органами. С целью придания такому сотрудничеству правовой основы в 2009 году заключены соглашения о взаимодействии с 9 контрольными и правоохранительными органами, работающими на территории Ульяновской области: Прокуратурой Ульяновской области, Минфином Ульяновской области, Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратурой, Управлением Федеральной налоговой службы по Ульяновской области, Управлением Федеральной службы безопасности по

Ульяновской области, территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ульяновской области, Управлением внутренних дел по Ульяновской области, Управлением Росздравнадзора по Ульяновской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области, а также с Управлением Федерального казначейства по Ульяновской области.

В соответствии с заключённым соглашением материалы всех проверок Счётной палаты направляются в областную прокуратуру для информирования и принятия необходимых действий по выявленным правонарушениям. В 2009г. в Прокуратуру Ульяновской области было направлено 35 материалов. С целью мониторинга реализации материалов проверок Счётной палатой достигнута договорённость с Прокуратурой области об ежеквартальном оформлении «Акта сверки переданных в органы прокуратуры материалов проверок».

Для обмена опытом с осени 2009г. начали проводиться совместные рабочие семинары территориального управления Росфиннадзора и Счётной палаты Ульяновской области.

Важным направлением межведомственного взаимодействия стала борьба с коррупцией. Представители Счётной палаты области принимали активное участие в работе регионального координационного совета по антикоррупционной деятельности. Налажено взаимодействие с Управлением федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области с целью выявления и пресечения фактов коррупции при осуществлении государственных и муниципальных закупок. В самой Счётной палате области создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Развитие системы внешнего (парламентского) контроля в Ульяновской области

В 2009 году в Ульяновской области завершено формирование единой системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля.

По итогам 2009г. контрольно-счетные органы работали в каждом из 24 муниципальных образований Ульяновской области. Общая численность сотрудников на 31 декабря 2009 года составила 40 человек. Была проведена работа по подписанию соглашений Советов депутатов городских и сельских поселений с Советами депутатов муниципальных районов, на территории которых они расположены, о передаче функций внешнего финансового контроля контрольно-счетным органам муниципальных районов. В 2009 году такие соглашения были заключены со 129 из 143 поселений.

Муниципальными контрольно-счетными органами было проведено в отчётном году 676 мероприятий, в том числе 273 контрольных и 403 экспертно-аналитических. Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 5,9 млрд.руб. В ходе проверок было выявлено 1753 нарушения на сумму 701 млн.руб., в том числе: неправомерное использование

бюджетных средств – 94 млн.руб., нецелевое использование бюджетных средств – 4 млн.руб., неэффективное использование бюджетных средств – 27 млн.руб., средства, недополученные в бюджет – 16 млн.руб., прочие нарушения – 560 млн.руб. По итогам проверок органам местного самоуправления и организациям-бюджетополучателям было направлено 282 предписания и предложения, возмещено в бюджеты 8 млн.руб., материалы 71 проверки направлены в органы Прокуратуры.

Активно работал **Областной совет органов внешнего финансового контроля**, членами которого являются председатели муниципальных контрольно-счётных органов. В течение 2009г. состоялось 5 заседаний Совета, на которых рассматривались итоги проверок и типовые нарушения, выявляемые в муниципальных образованиях, давались методические рекомендации по подготовке заключений на проекты местных бюджетов и отчётов об их исполнении. На заседаниях Совета аудиторы Счётной палаты, приглашённые эксперты предоставляли консультации сотрудникам муниципальных контрольно-счётных органов о порядке проведения ревизий и проверок в муниципальных образованиях, в том числе при выполнении ремонтных и строительных работ, разбирали типичные ошибки, допускаемые бюджетополучателями. На каждом заседании Совета руководителям муниципальных контрольно-счётных органов передавались учебно-методические материалы. По итогам расширенного заседания Совета, состоявшегося 30 сентября 2009г., подготовлен и издан сборник «Материалы общего собрания Областного Совета органов внешнего финансового контроля».

По итогам 2008 года впервые был составлен рейтинг эффективности деятельности муниципальных контрольно-счётных органов Ульяновской области. Наша область - пока единственный регион в России, который разработал и внедрил метод рейтингования для оценки деятельности муниципальных контрольно-счётных органов. Об этом опыте был сделан доклад на VIII конференции Союза муниципальных контрольно-счётных органов, состоявшейся 5 июня 2009 года в Казани и опубликована статья во всероссийском журнале «Вестник АКСОР» № 3 за 2009 год. В течение 2009 года рейтинг муниципальных контрольно-счётных органов Ульяновской области с целью оценки их деятельности составлялся ежеквартально. По итогам 2009 года первые три места в рейтинге заняли контрольно-счётные органы г.Димитровграда, Мелекесского района и г.Ульяновска.

Счётная палата Ульяновской области оказывает контрольно-счётным органам муниципальных образований необходимую методологическую и кадровую поддержку. Так, подготовлен и издан сборник «**200 типовых нарушений**, выявляемых при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях». Счётная палата совместно с Министерством финансов Ульяновской области принимала участие в организации курсов повышения квалификации для сотрудников органов финансового контроля на базе Ульяновского государственного университета в мае-июне и октябре 2009 года.

В 2009 году впервые среди сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов проведен конкурс на звание «Лучший финансовый контролёр Ульяновской области». В номинации «Лучшее контрольное мероприятие» победителями стали Борисов Ф.Н. (председатель контрольно-счётной палаты Сурского района) и Кузнецова Н.К. (аудитор счётно-контрольной палаты Ульяновской городской Думы), в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие» - Лямаева О.Г. (председатель контрольно-счётной комиссии Тереньгульского района) и Казакова Г.Г. (председатель счётно-контрольной комиссии Димитровградской городской Думы).

Информационное освещение деятельности

Счётной палатой Ульяновской области уделяется значительное внимание обеспечению открытости деятельности контрольно-счётных органов. В 2009 году была обновлена страница Счётной палаты Ульяновской области на сайте Законодательного Собрания (<http://www.zsuo.region73.ru/sp>). Начиная с февраля 2009 года любой желающий может ознакомиться с результатами проведенных контрольных мероприятий, с мая начала работу и общественная приемная Счётной палаты Ульяновской области. Помимо информации о проведенных контрольных мероприятиях на странице Счётной палаты Ульяновской области можно найти информацию о планах Счётной палаты, отчёты о результатах нашей деятельности, информацию о работе Областного совета органов внешнего финансового контроля, а также Межведомственного совета при Правительстве Ульяновской области по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, публикации о Счётной палате области в средствах массовой информации. Также осуществлялось информационное обеспечение раздела «Новости о Счётной палате Ульяновской области» на официальном сайте Ассоциации контрольно-счётных органов России (<http://www.ach-fci.ru/Ulyanobl>).

Узнать о деятельности Счётной палаты Ульяновской области можно не только в сети Интернет. Ежеквартально проводятся пресс-конференции, в которых участвуют руководители и аудиторы Счётной палаты области. На этих пресс-конференциях подробно освещаются особенно общественно значимые результаты проведённой работы. Всего в 2009г. вышло 28 публикаций в федеральных и областных печатных СМИ и размещено 120 информационных сообщений на официальных сайтах Счётной палаты и Ассоциации контрольно-счётных органов России о Счётной палате Ульяновской области.

План работы Счётной палаты Ульяновской области на 2010 год

В ноябре 2009 года на заседании Коллегии Счётной палаты был утверждён план работы Счётной палаты Ульяновской области на 2010 год. Счётная палата Ульяновской области будет продолжать деятельность по обеспечению единой системы финансового контроля за исполнением областного бюджета Ульяновской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, за расходами главных распорядителей бюджетных средств, осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию областных целевых программ, проводить проверки муниципальных образований и организаций, получающих средства из областного бюджета Ульяновской области.

В числе экспертно-аналитических мероприятий в 2010 году планируется провести анализ результатов оптимизации бюджетной сети начальных, средних и основных общеобразовательных учреждений Ульяновской области; анализ эффективности использования государственного имущества Ульяновской области; анализ эффективности использования государственных средств на реализацию функций управления в Ульяновской области; анализ деятельности автономных учреждений Ульяновской области; анализ эффективности организации аптечной сети с государственным участием Ульяновской области.

Согласно плану работы Счётной палаты Ульяновской области на 2010 год будет проведено 31 контрольное мероприятие. Планом работы предусмотрены финансовые проверки следующих главных распорядителей бюджетных средств: Правительства Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, Министерства строительства Ульяновской области (в части целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реконструкцию здания спального корпуса №1 санатория «Сосновка» в Карсунском районе), Комитета по государственному контролю в сфере природопользования и охраны окружающей среды Ульяновской области, Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения УВД по Ульяновской области, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, Управления ветеринарии Ульяновской области, Департамента социальной защиты населения Ульяновской области. Запланированы проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию четырёх областных целевых программ - «Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории Ульяновской области на 2006-2010 годы», «Газификация населенных пунктов Ульяновской области на 2009-2012 годы», «Поддержка занятости населения Ульяновской области в 2010 году», «Дети и семья в Ульяновской области на 2007-2011 годы» и одной федеральной целевой программы - «Социальное развитие села до 2012 года» в части использования субсидий на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, а также в части строительства водопроводов в сельской местности.

Будут проведены проверки в следующих муниципальных образованиях – Кузоватовском, Вешкаймском, Теренгульском, Цильнинском и Майнском районах.

В числе запланированных к проверке областных учреждений и предприятий, а также организаций, получающих поддержку из областного бюджета, - ОГУП «Теренгульский лесхоз», ОГУП «Имущество», ГУСО «Реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста «Сосновый бор»» в р.п. Вешкайма, ОГУК «Центр народного творчества и искусства», ОГОУ НПО «Профессиональное училище №6», ОГУ «Цильнинская районная станция по борьбе с болезнями животных», ОГУ «Управление автотранспорта Ульяновской области», ГФСУ «Центр спортивной подготовки», ОАО «Фармация», ОАО «ПАТП-1», диализный центр «Фрезениус нефрокса».