

Отчёт
о деятельности Счётной палаты
Ульяновской области в 2020 году

**Отчёт
о деятельности Счётной палаты
Ульяновской области в 2020 году**

Содержание

Основные итоги работы Счётной палаты в 2020 году.....	3
Экспертно-аналитическая деятельность.....	5
Контрольные мероприятия по проверке исполнения государственных программ.....	12
Контрольные мероприятия в областных учреждениях и организациях, получающих субсидии из областного бюджета.....	17
Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.....	27
Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью.....	29
Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов	32
Взаимодействие с органами государственной власти Ульяновской области и правоохранительными органами.....	33
Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области.....	34
Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации.....	35
План деятельности Счётной палаты в 2021 году.....	35

В отчётном периоде деятельность Счётной палаты осуществлялась в соответствии с планом деятельности Счётной палаты на 2020 год, утверждённым решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 26.12.2019 №45/2019, с изменениями, вносимыми в течение года.

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями п.2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.2 ч.3 статьи 5 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 №170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Счётной палаты в 2020 году.

Основные итоги работы Счётной палаты Ульяновской области в 2020 году

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в рамках полномочий, установленных статьёй 10 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», в соответствии с утверждёнными стандартами внешнего государственного финансового контроля. Счётная палата с января 2015 года при квалификации нарушений применяет Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который был утверждён решением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года (с изменениями от 22.10.2015 г.) и рекомендован к применению Советом контрольно-счётных органов при ней. В отчетах по результатам контрольного мероприятия при описании всех выявленных как суммовых, так и несуммовых нарушений обязательно указывается код нарушения, предусмотренный Классификатором.

В 2020 году Счётной палатой проведено 18 контрольных мероприятий на 43 объектах, в ходе которых проверено 6141,9 млн. рублей, и 47 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам мероприятий было выявлено 154 финансовых нарушения на общую сумму 429,8 млн. рублей. В соответствии с Классификатором 381,6 млн. рублей были классифицированы как нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, 39,8 млн. рублей – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 7,9 млн. рублей – нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, 473,3 тыс. рублей – иные нарушения. Кроме того, были установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в объёме 3,5 млн. рублей.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий государственным органам и органам местного самоуправления, организациям и их должностным лицам было направлено 25 предписаний и 26 представлений об устранении выявленных нарушений и возмещении причинённого ущерба. По

материалам Счётной палаты в 2020 году (включая проверки прошлых лет) было возбуждено одно уголовное дело и 18 административных дел. К административной, дисциплинарной и материальной ответственности было привлечено **51 должностное лицо**, допустившее финансовые нарушения.

По результатам проверок Счётной палаты в 2020 году было возмещено средств и устранено нарушений на сумму **43,2 млн. руб.** При этом 67 негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей возместили денежные средства в бюджет и/или государственным (муниципальным) организациям или выполнили работы на сумму выявленных нарушений.

В Законодательное Собрание Ульяновской области и органы исполнительной власти было представлено 585 заключений на проекты нормативно-правовых актов. В 73 проекта были внесены изменения с учётом замечаний и предложений Счётной палаты.

Таблица 1.

Информация о работе Счётной палаты в 2017-2020 годах

№ п/п	Показатели	2017	2018	2019	2020
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	51	64	59	65
	контрольных	28	22	20	18
	экспертно-аналитических	23	42	39	47
2.	Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	7973,6	6910,2	9070,0	6141,9
3.	Выявлено финансовых нарушений и фактов неэффективного использования средств (ед.)	267	276	241	180
4.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (млн. рублей)	318,2	1117,4	736,1	429,8
5.	Выявлено неэффективное использование средств (млн. рублей)	86,4	68,1	199,6	3,5
6.	Подготовлено заключений и проведено экспертиз по проектам нормативно-правовых актов	297	338	528	585
7.	Направлено предписаний и представлений	69	78	67	51
8.	Возмещено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму (млн. рублей)	29,2	90,7	28,6	43,2

9.	в т.ч. возмещено денежными средствами (млн. рублей)	1,9	16,2	3,7	8,6
10.	Количество негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, возместивших средства по результатам проверок Счётной палаты	46	47	39	67

В соответствии с Регламентом Счётной палаты вопросы планирования и организации работы Счётной палаты, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счётной палаты. В 2020 году было проведено 23 заседания Коллегии, рассмотрено 55 вопросов. В заседаниях Коллегии принимали участие депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, представители Прокуратуры Ульяновской области, Управления Министерства внутренних дел по Ульяновской области.

При рассмотрении профильных вопросов на заседаниях Коллегии присутствовали Председатели Комитетов Законодательного Собрания Ульяновской области, заместители Председателя Правительства и министры Ульяновской области, главы администраций муниципальных образований.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2020 году Счётной палатой было проведено 47 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках **последующего контроля** Счётной палатой были проведены:

- внешняя проверка годовых отчётов главных администраторов средств областного бюджета Ульяновской области за 2019 год;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ульяновской области;
- внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2019 год;
- внешняя проверка годовых отчётов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2019 год.

Счётная палата представила заключения на проекты Законов Ульяновской области «Об утверждении отчёта о результатах управления государственной собственностью Ульяновской области за 2019 год» и «Об утверждении отчёта о результатах приватизации государственного имущества Ульяновской области за 2019 год».

В ходе внешней проверки отчета Правительства Ульяновской области об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2019 год, полноты и достоверности бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств было установлено, что в нарушение п. 3 статьи 219, статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетного кодекса РФ)

были приняты бюджетные обязательства сверх утверждённых бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму 0,5 млн. рублей.

В нарушение п.2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в двух государственных программах Ульяновской области ресурсное обеспечение на 2019 год не соответствовало ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2019 год, в том числе:

- «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2021 годы в общей сумме 4106,8 тыс. рублей;

- «Повышение эффективности управления государственным имуществом Ульяновской области» на 2015-2021 годы - в общей сумме 1879,2 тыс. рублей;

- «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» на 2014-2021 годы - в общей сумме 875,7 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения отчёта об исполнении областного бюджета за 2019 год Счётная палата предложила Правительству Ульяновской области:

- 1) впредь не допускать вышеуказанные нарушения,**
- 2) разработать и провести комплекс мер, направленных на сокращение дебиторской задолженности и кредиторской задолженности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств областного бюджета Ульяновской области,**
- 3) не допускать возникновения кредиторской задолженности перед подрядчиками за выполненные в 2020 году строительные и ремонтные работы,**
- 4) увеличить объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Ульяновской области в 2020 году на сумму фактического превышения доходов, формирующих дорожный фонд Ульяновской области, над расходами дорожного фонда в 2019 году.**

Достоверность отчёта Правительства Ульяновской области об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2019 год Счётной палатой в целом была подтверждена.

Результаты экспертизы проекта закона «Об исполнении бюджета Ульяновской области за 2019 год» были направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.

Совместно со Счётной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Мониторинг совершенствования механизмов государственного землепользования»**. В ходе этого мероприятия был сделан анализ земельного фонда Ульяновской области по форме собственности и категории земель, выявлены резервные источники доходов по налоговым и неналоговым поступлениям, а также определены проблемы вовлечения в гражданский оборот земельных участков.

Для развития сферы управления земельными ресурсами Счётная палата Ульяновской области предложила провести тотальное разграничение территории с определением перспектив её развития, провести полную инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, актуализировать документы территориального планирования, разработать проекты планировки и межевания территории, провести комплексные кадастровые работы.

Было проведено экспертно-аналитическое мероприятие **по анализу объектов незавершенного строительства (ОНС), финансирование которых осуществляется за счёт средств федерального и областного бюджетов Ульяновской области.** По итогам мероприятия было установлено, что на уровне региона к 01.01.2020 г. не был определён уполномоченный орган исполнительной власти, ответственный за ведение областного реестра ОНС.

На уровне региона не были установлены критерии и порядок принятия решения о способе вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершённого строительства.

В Ульяновской области отсутствовал единый электронный реестр ОНС, по которым разработана и оплачена проектная документация, но при этом не было начато строительство объектов. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было выявлено, что ни одно министерство не проводило рыночную оценку стоимости ОНС.

По результатам мероприятия Счётная палата предложила Правительству Ульяновской области сформировать межведомственную комиссию во главе с первым заместителем Председателя Правительства Ульяновской области. Задачами комиссии могли бы быть организация работы по проведению полной инвентаризации объектов незавершённого строительства, разработка и утверждение плана мероприятий по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства по всем органам исполнительной власти, утверждение решений отраслевых министерств по перспективам дальнейшего использования каждого, созданного за счёт средств федерального, областного, муниципального бюджетов объектов незавершённого строительства с выбором одного из четырёх вариантов: достройка, консервация на конкретный период, реализация (продажа), списание (снос). Счетная палата рекомендовала разработать региональный нормативно-правовой акт, определяющий порядок учета объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов, а также определить орган исполнительной власти, уполномоченный вести данный реестр. Соответствующие предложения были направлены Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области, Министерству экономического развития и промышленности Ульяновской области.

Администрациям Муниципальных образований Ульяновской области Счетная палата предложила провести инвентаризацию объектов незавершённого строительства с принятием решений по перспективам дальнейшего использования данных объектов (достроить, законсервировать, реализовать, ликвидировать), разработать порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведения реестра таких объектов, а также порядок списания объектов незавершенного строительства и затрат на разработку проектной документации, использование которой не представляется возможным в связи с изменением нормативной базы.

Было проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Оценка эффективности деятельности физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся в собственности Ульяновской области в 2018 году»** с целью определения полноты финансового обеспечения и эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области, предусматриваемых на содержание физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся в собственности Ульяновской области, расположенных в муниципальных районах Ульяновской области. Объектами мероприятия были Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, ОГАУ «Управление спортивными сооружениями», физкультурно-оздоровительный комплекс «Цильна» (р.п. Цильна, МО «Цильнинский район»), физкультурно-оздоровительный центр «Триумф» (р.п. Карсун, МО «Карсунский район»), физкультурно-оздоровительный центр «Звёздный» (р.п. Николаевка, МО «Николаевский район»), физкультурно-оздоровительный комплекс «Факел» (р.п. Новая Малыкла, МО «Новомалыклинский район»).

По итогам мероприятия Счётная палата предложила Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в «Перечень находящихся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивных организаций, участвующих в обеспечении реализации социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере физической культуры и спорта», утвержденный Приложением №3 к Постановлению №99-п. На взгляд Счётной палаты, целесообразно включить в него физкультурно-оздоровительные комплексы «Цильна» и «Факел», физкультурно-оздоровительные центры «Триумф» и «Звездный», фактически оказывающие услуги по предоставлению доступа к объектам спорта для льготных категорий граждан. Учитывая, что данные о количестве посещений физкультурно-спортивных организаций являются одной из составляющих расчета о фактической загруженности объектов спорта, направляемых в Министерство спорта РФ, предусмотреть в отчётах о выполнении государственного задания представление данных о количестве посещений. Счётная палата предложила взять на контроль активизацию работы ОГАУ «УСС» и физкультурно-спортивных комплексов по привлечению к занятиям в ФОКах лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в т.ч. путем размещения соответствующей информации в СМИ, заключения соглашений (договоров) о сотрудничестве с ОГКУ «Служба социальной защиты населения Ульяновской области».

Директорам физкультурно-оздоровительных комплексов (центров), входящих в структуру ОГАУ «Управление спортивными сооружениями», было рекомендовано вести журналы учета всех посетителей ФОК в разрезе видов услуг.

С участием муниципальных контрольно-счетных органов Счётная палата Ульяновской области провела экспертно-аналитическое мероприятие **по оценке эффективности закупок и использования учебного оборудования, приобретённого образовательными учреждениями Ульяновской области в**

рамках реализации мероприятия «обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2024 годы», направленного на реализацию национального проекта «Образование» (реализация регионального проекта «Современная школа») в 2019 году.

Счётная палата Ульяновской области отмечает, что приобретение оборудования для оснащения Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» путём проведения централизованных закупок Министерством образования и науки Ульяновской области в 2019 году организовано не было. Это привело к серьёзным различиям в ценах контрактов/договоров муниципальных образовательных организаций.

Анализ своевременности и полноты поставки оборудования в 28 образовательных организаций в 22 муниципалитетах показал, что сроки поставки приобретенного оборудования были нарушены по 125 контрактам из 389 (32,1 процента) на срок от 2 до 102 дней. При этом в 50 процентах случаев претензионная работа фактически не проводилась. Отсюда следует вывод о низком уровне организации проводимой образовательными учреждениями претензионной работы. По мнению Счётной палаты Ульяновской области, районные управления образования при осуществлении данных закупок не оказали эффективной юридической помощи школам.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата предложила Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области при закупке оборудования для формирования центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» с целью экономии бюджетных средств проработать вопрос о возможности проведении централизованных закупок моно-лотами крупного (дорогостоящего) оборудования. Муниципальным образовательным организациям Ульяновской области было рекомендовано провести (завершить) претензионную работу в соответствии с условиями заключенных контрактов, договоров со всеми поставщиками. Соблюдать установленные контрактами/договорами сроки оплаты за фактически поставленные товары, выполненные работы (оказанные услуги).

В рамках **оперативного контроля** в течение 2020 года Счётная палата ежеквартально готовила отчёты о ходе исполнения областного бюджета Ульяновской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области, а также осуществляла оперативный мониторинг хода реализации национальных (региональных) проектов на территории Ульяновской области.

В рамках **предварительного контроля** была проведена экспертиза проектов законов Ульяновской области, непосредственно связанных с бюджетным процессом, в том числе:

- «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- «Об утверждении программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2021 год»;
- «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2021-2023 годы и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2021 – 2023 годы»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2020 год»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2018-2020 годы и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2018-2020 годы».

В заключении на проект закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» для увеличения поступлений доходов в областной бюджет Ульяновской области Счётная палата рекомендовала Правительству Ульяновской области принять меры по улучшению качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов, а также по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации внесения изменений в условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам Ульяновской области. Счётная палата также предложила продолжить работу по снижению затрат на обслуживание государственного долга.

Счётная палата предложила рассмотреть вопрос о включении в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2021-2023 годы неиспользуемые объекты недвижимости, находящиеся в казне Ульяновской области, а также неиспользуемые объекты недвижимости, выявленные по результатам инвентаризации недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного управления за областными учреждениями. Правительству Ульяновской области было рекомендовано рассмотреть вопрос о включении в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2021-2023 годы продажу пакетов акций акционерных обществ, которые не осуществляли выплату дивидендов в областной бюджет Ульяновской области.

Счётная палата предложила Правительству области привести государственные программы Ульяновской области в соответствие с Законом Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ.

Счётной палатой в заключении, которое было направлено в Законодательное Собрание Ульяновской области, Правительство Ульяновской области и Министерство финансов Ульяновской области, было отмечено, что, в целом, представленный законопроект соответствовал положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и причин для его отклонения Счётная палата Ульяновской области не усматривала.

В 2020 году продолжала работу Комиссия по государственным программам Ульяновской области. По каждому рассмотренному проекту государственной программы Счётная палата предоставляла своё заключение.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2020 году контрольные мероприятия проводились в органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях, которые получали и использовали средства областного бюджета, а также имущество, находящееся в государственной собственности Ульяновской области.

Всего было проведено 18 контрольных мероприятий, которыми охвачено 43 объекта.

Контрольные мероприятия по проверке исполнения государственных программ

В 2020 году Счётная палата провела два контрольных мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы **«Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы.**

В ходе проверки использования **субсидии хозяйствующим субъектам на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства**, общая сумма выявленных нарушений составила **11707,1 тыс. рублей.**

Средства в сумме 11580,9 тыс. рублей подлежали возмещению в федеральный и областной бюджеты. 26 сельхозтоваропроизводителей не представили отчёт о достижении плановых значений показателей результативности получения субсидий. Таким образом, при проведении проверки не было получено обоснование использования предоставленных субсидий на сумму 5168,8 тыс. рублей. 112 сельхозтоваропроизводителей согласно предоставленным отчетам не обеспечили достижение показателей результативности, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии. Согласно расчетам Счетной палаты, сумма в 6412,1 тыс. рублей подлежала возврату в бюджет.

Кроме того, Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области неправильно рассчитало размер субсидий двум сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 126,2 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области принять все необходимые меры по возврату невозмещённого сельхозтоваропроизводителями за 2019 год остатка средств в федеральный и областной бюджеты, а также принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.

Во исполнение предписания по состоянию на 31.12.2020 были возвращены денежные средства в размере 1565,5 тыс.рублей, устранены нарушения на сумму 167,0 тыс.рублей. На директора департамента – главного бухгалтера Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области наложен административный штраф.

В ходе проверки использования **субсидии хозяйствующим субъектам на возмещение части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства**, общая сумма выявленных нарушений составила **2404,5 тыс рублей.**

В нарушение п.п.3 п.5 Правил, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства» (далее – Правила), при расчёте размера субсидии для организации ООО «ВСК» был ошибочно завышен её размер (в расчёт суммы возмещения затрат была включена сумма страховых выплат). **По итогам контрольного мероприятия данная сумма в размере 375 тыс. руб. была возвращена в областной бюджет Ульяновской области.**

В нарушение п.6 Правил в 2019 году был произведен некорректный расчет (занижение) размера субсидии для ООО «ИнБев Трейд».

В нарушение п. 18 Правил в 2019 году Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области нарушало десятидневный срок при выплате получателю субсидии.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата рекомендовала Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области определить перечень документов, представляемых получателями субсидий в Министерство, на основе которых будет делаться вывод о выполнении планового значения показателя результативности. Доработать форму справки-расчёта, предусмотрев графу «Субсидии, выплаченные ранее на те же цели».

Счётная палата Ульяновской области считает целесообразным при предоставлении хозяйствующим субъектам субсидии на промышленную переработку продукции растениеводства с 01.01.2021 в качестве обязательных условий установить фактическое приобретение пивоваренного ячменя не менее 50 процентов у сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области, а с 01.01.2022 – не менее 100 процентов.

Счётная палата Ульяновской области считает целесообразным в качестве обязательного условия для предоставления субсидии установить среднемесячную заработную плату не ниже среднего размера заработной платы на территории Ульяновской области по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов».

В распоряжениях Министерства, направленных на реализацию Правил предоставления субсидии:

1. Определить случаи рассмотрения документов, представленных для получения субсидии на Комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидии хозяйствующим субъектам на возмещение части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства.

2. Утвердить положение о работе Комиссии.

3. Определить полномочия должностных лиц по принятию решений о вынесении представленных хозяйствующими субъектами пакетов документов на рассмотрение Комиссии для проведения проверок соответствия сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей установленным условиям и требованиям.

По итогам контрольного мероприятия Заместитель Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и ведущий консультант отдела финансирования, отчётности и контроля департамента финансов Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области были привлечены к административной ответственности.

В августе - сентябре 2020 года было проведено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2019 году на реализацию ГП **«Развитие транспортной системы Ульяновской области на 2014-2021 годы» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**. Были выборочно проверены выполненные работы на 9 автомобильных дорогах, заказчиком которых выступал ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области».

В ходе мероприятия были выявлены нарушения ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» части 13.1. статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части сроков оплаты по государственным контрактам.

Общая сумма нарушений составила **179093,8 тыс. рублей**.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Директору ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» не допускать нарушения части 13.1. статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по заключенным государственным контрактам, усилить контроль за качеством выполнения подрядчиками работ по ремонту автомобильных дорог и выполнения подрядчиком работ в рамках гарантийного ремонта, устранить в рамках гарантийного ремонта выявленные нарушения при ремонте автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Мирный-Учхоз УСХА».

Счетная палата предложила Министру транспорта Ульяновской области провести служебную проверку с целью определения должностных лиц, причастных к приёмке выполненных работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Верхняя Маза-Средниково-Ореховка-ст.Рябина» Радищевского района, на которой при контрольном обмере и осмотре были обнаружены многочисленные трещины в дорожном покрытии. Министерству финансов Ульяновской области было рекомендовано не допускать возникновения фактов несвоевременной оплаты платёжных документов, представленных ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» к оплате за фактически выполненные работы.

В июле-октябре 2020 года в ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных **на реализацию регионального проекта «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование» на строительство общеобразовательной организации на 1100 ученических мест в жилом микрорайоне «Искра» квартал «Б» в Ленинском районе города Ульяновска** (далее – школа), было установлено, что в целом работы по строительству школы были выполнены. Здание школы введено в эксплуатацию 30.08.2019 г.

При этом в ходе проверки были выявлены процедурные нарушения Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 80769 тыс. рублей.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ МБУ «Стройзаказчик» были оплачены невыполненные работы на сумму 32197,7 тыс. рублей.

В нарушение ст.ст. 507, 510, 511 ГК РФ и п.п. 1.2 муниципального контракта на строительство школы МБУ «Стройзаказчик» были оплачены фактически отсутствовавшие в школе на дату проведения контрольного мероприятия материальные ценности общей стоимостью 984,4 тыс. рублей.

Общая сумма нарушений составила **116006,1 тыс рублей**, сумма неэффективного использования средств – **710,8 тыс рублей**.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Министру строительства и архитектуры Ульяновской области, Главе города Ульяновска и директору МБУ «Стройзаказчик» принять меры к возмещению средств в сумме 32197,7 тыс. рублей, которые были направлены на оплату невыполненных работ, а также провести работу с поставщиками и подрядчиками по возмещению средств в сумме 984,4 тыс. рублей, которые были направлены на оплату фактически отсутствующих в период проведения контрольного мероприятия материальных ценностей в школе.

Главе города Ульяновска было рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления закупок для оснащения вновь построенных школ оборудованием через Управление образования администрации г.Ульяновска.

Во исполнение предписаний Счетной палаты подрядными организациями и поставщиками были выполнены дополнительные работы и устранены нарушения на общую сумму 33,1 млн рублей.

Директор, заместитель директора и начальник административно-хозяйственного отдела МБУ «Стройзаказчик» были привлечены к административной ответственности.

В сентябре-декабре 2020 года было проведено контрольное мероприятие по проверке **законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на строительство детского сада на 280 мест в городе Барыш** (далее – детсад).

В целом работы по строительству детсада были выполнены. Здание детсада было введено в эксплуатацию 20.12.2019 г.

При этом в ходе проверки были выявлены факты, когда в нарушение ч.2 ст.34, п.1. ч.1 ст.95 Федерального Закона №44-ФЗ между Заказчиком (МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район») и Подрядчиком (ООО «Солком») было заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 30.05.2018 года с существенным изменением условий (перечисление аванса Подрядчику в размере 10 % от цены Контракта на сумму 16 351,5 тыс рублей). Аукционная документация и первоначальная редакция Контракта возможность перечисления заказчиком авансовых платежей не предусматривала. В ходе исполнения контракта МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район» заключало дополнительные соглашения (в т.ч. на продление срока действия контракта до 01.06.2020), а также размещало информацию о них в ЕИС в сфере закупок с нарушением требований Федерального Закона №44-ФЗ.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район» были оплачены невыполненные работы, работы по завышенным расценкам и недопоставленное оборудование на общую сумму 1709,6 тыс. рублей. При этом МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район» в ряде случаев были нарушены сроки оплаты, предусмотренные контрактами. Это привело, в т.ч. к решению Арбитражного суда Ульяновской области от 14.10.2020 о взыскании в пользу подрядчика денежных средств за просрочку оплаты выполненных работ и уплате госпошлины на общую сумму 121,5 тыс. рублей.

На дату окончания контрольного мероприятия часть закупленного оборудования (зонты приточно-вытяжные островные, огнетушители, маршрутизатор) не была установлена в детском саду и не использовалась. Стоимость оплаченных МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район» подрядчику работ по восстановлению кладки стен объекта, по устройству отмостки из тротуарной плитки, которая впоследствии была демонтирована, классифицирована как неэффективное использование бюджетных средств в соответствии с Методикой, утверждённой решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 №22/2017.

Общая сумма нарушений составила **19131,0 тыс рублей**, сумма неэффективного использования средств – **1015,7 тыс рублей**.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Главе администрации МО «Барышский район» и директору МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район»: принять меры к возмещению средств в сумме 1664,3 тыс. рублей, которые были направлены на оплату невыполненных работ и недопоставленного оборудования; принять меры по установке и введению в эксплуатацию неиспользуемого имущества и оборудования, закупленного для детсада.

Принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, ответственным за нарушения, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

По состоянию на 01.03.2021 г. во исполнение предписаний Счетной палаты неиспользуемое на дату окончания контрольного мероприятия имущество общей стоимостью 276,8 тыс.рублей было введено в эксплуатацию. По материалам Счетной палаты Управлением ФАС России по Ульяновской области в отношении должностных лиц МБУ «Управление архитектуры и строительства» МО «Барышский район» возбуждено административное производство. Начальнику ОКС г.Инза ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», подписавшему акт приемки работ, фактически невыполненных подрядчиком, был объявлен выговор и снижены стимулирующие выплаты.

Контрольные мероприятия в областных учреждениях и организациях, получающих субсидии из областного бюджета

В сентябре 2020 года Счётной палатой Ульяновской области было проведено параллельное со Счётной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие **«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»**. Объектами контрольного мероприятия были Министерство здравоохранения Ульяновской области, ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска», ГУЗ «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн», ГУЗ «Центральная клиническая медико-санитарная часть имени заслуженного врача России В.А.Егорова», ГУЗ «Областная детская инфекционная больница», ГУЗ «Большенагаткинская районная больница».

Общая сумма выявленных нарушений составила **1393,8 тыс рублей**. В нарушение п.11 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 №415, в ГУЗ «Большенагаткинская районная больница» для расчёта выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам

из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, не учитывалось фактически отработанное сотрудниками время сверх установленной месячной нормы часов рабочего времени. В результате за июнь-июль 2020 года были недоначислены выплаты стимулирующего характера в объеме 764,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 11 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 №484, в ГУЗ «Центральная клиническая медико-санитарная часть имени заслуженного врача России В.А. Егорова», ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска», ГУЗ «Большенагаткинская районная больница» было установлено пять случаев получения работниками стимулирующей надбавки одновременно у двух работодателей по двум трудовым договорам за работу в один и тот же период.

В представлении Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения Ульяновской области Счётная палата рекомендовала взять на контроль организацию работы в подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области медицинских организациях по письменному уведомлению всех медицинских и иных работников, имеющих право на получении стимулирующих выплат в соответствии с п. 11 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 №484, о том, что выплаты стимулирующего характера осуществляются медицинским и иным работникам, у одного работодателя по одному трудовому договору раз в месяц в полном размере. Провести в подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области медицинских организациях проверку правильности выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций.

В представлениях, направленных в адрес Главных врачей Больниц, в которых проводилась проверка, Счётная палата предложила взять на жёсткий контроль формирование табелей учёта рабочего времени, утвердить локальными актами учреждений ответственных должностных лиц, сроки составления и передачи в бухгалтерию табелей учёта рабочего времени медицинских и иных работников, имеющих право на получение стимулирующих выплат; своевременность подачи заявок в Министерство здравоохранения Ульяновской области на финансирование выплат стимулирующего характера. Достоверно и своевременно производить расчёт потребности учреждения на этапе планирования бюджетных расходов на выплаты стимулирующего характера. Принимать все необходимые меры для обеспечения своевременности выплат стимулирующего характера, установленных Постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 № 415, от 12.04.2020 № 484.

Главным врачам ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска», ГУЗ «Большенагаткинская районная больница», ГУЗ «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов» было рекомендовано произвести перерасчёт соответствующих надбавок стимулирующего характера работникам в 2020 году и принять меры дисциплинарного и материального характера в отношении лиц, чьё неисполнение или ненадлежащее исполнение

возложенных должностных обязанностей повлекло совершение выявленных нарушений.

Во исполнение представлений Счётной палаты ГУЗ «Большенагаткинская районная больница» произведено перерасчет выплат стимулирующего характера за июнь-июль 2020 г. на сумму 994,7 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда). Деньги 71 сотруднику были выплачены. ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г.Ульяновска» произвело перерасчёт выплат стимулирующего характера пяти сотрудникам по Постановлению Правительства РФ от 02.04.2020 №415 в соответствии с табелем учёта рабочего времени за дни работы с 22.06.2020 по 30.06.2020 г. на сумму 29,1 тыс. рублей.

Главные врачи ГУЗ «Большенагаткинская районная больница», ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г.Ульяновска», ГУЗ «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн» Министерством здравоохранения Ульяновской области были привлечены к дисциплинарной ответственности. К материальной ответственности было привлечено 5 сотрудников финансовых служб учреждений здравоохранения.

В октябре - декабре 2020 года Счётная палата Ульяновской области провела контрольное мероприятие **«Мониторинг осуществления региональных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»**. Объектами контрольного мероприятия были Министерство здравоохранения Ульяновской области, ГУЗ «Ульяновская областная клиническая станция скорой медицинской помощи», ГУЗ «Городская поликлиника №4», ООО «АВТОДОМ».

Общая сумма нарушений составила **5182,2** тыс. рублей. Были установлены случаи, когда стимулирующие выплаты 184 водителям ООО «АВТОДОМ» за период с 17 по 31 марта 2020 года не были выплачены. При расчёте выплат стимулирующего характера водителям ООО «АВТОДОМ» не учитывалось фактически отработанное время сверх установленной месячной нормы, в результате в 267 случаях были не доначислены выплаты за апрель-май 2020 года, в 245 случаях - за июнь-август 2020 года.

В результате допущенных технических ошибок при подсчёте отработанных работниками ГУЗ «Городская поликлиника №4» часов, указанных в табелях рабочего времени, фактически отработанное время было завышено, в результате чего им были излишне начислены и выплачены стимулирующие выплаты в 39,4 тыс. рублей.

В представлении Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения Ульяновской области Счётная палата рекомендовала взять на контроль осуществление ГУЗ «Городская поликлиника №4» перерасчёта и доплаты выплат стимулирующего характера работникам за

весь период 2020 года в соответствии с требованиями п.5 Положения, утверждённого Постановлением Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 №185-П, предусматривающих расчёт стимулирующих выплат за фактически отработанное время. Взять на контроль подачу заявки и осуществление доплаты региональных стимулирующих выплат работникам ООО «АВТОДОМ» в соответствии Указом Губернатора Ульяновской области от 03.04.2020 №42 за период с 17 по 31 марта 2020 года.

В представлениях, направленных в адрес Главных врачей Больниц, в которых проводилась проверка, Счётная палата предложила взять на жёсткий контроль начисление выплат стимулирующего характера с неукоснительным соблюдением норм Постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 185-П, формирование табелей учёта рабочего времени, своевременность подачи заявок в Министерство здравоохранения Ульяновской области на финансирование выплат стимулирующего характера. Утвердить локальными актами Больниц ответственных должностных лиц, сроки составления и передачи в бухгалтерию табелей учёта рабочего времени медицинских и иных работников, имеющих право на получение стимулирующих выплат. Достоверно и своевременно производить расчёт потребности учреждения на этапе планирования бюджетных расходов на выплаты стимулирующего характера.

Принять меры дисциплинарного и материального характера в отношении лиц, чьё неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных должностных обязанностей повлекло совершение выявленных нарушений.

Во исполнение представлений излишне начисленные и выплаченные стимулирующие выплаты сотрудникам ГУЗ «Городская поликлиника №4» за 2020 г. были удержаны в январе 2021 г., недоначисленные выплаты стимулирующего характера за март-август 2020 г. были перечислены 24 сотрудникам в октябре 2020 г. и январе 2021 г. В учреждениях здравоохранения, являвшихся объектами проверки, были изданы приказы о назначении ответственных за контроль своевременности подачи заявок в Министерство здравоохранения Ульяновской области на финансирование выплат, а также за контроль своевременности начисления сотрудникам выплат стимулирующего характера, установленных Указом Губернатора Ульяновской области №42. ООО «АВТОДОМ» оформило заявку на выплаты водителям автомобилей скорой помощи и направило её в Министерство здравоохранения Ульяновской области.

Главный врач и 15 сотрудников ГУЗ «Городская поликлиника №4» привлечены к дисциплинарной ответственности.

В июле, ноябре-декабре 2020 года Счётная палата провела контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств **Территориального фонда обязательного медицинского страхования** (далее – ТФОМС, Фонд) Ульяновской области, предусмотренных в бюджете Фонда на выполнение управленческих функций, а также средств нормированного

страхового запаса Фонда, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала за 2019 год и первое полугодие 2020 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что медицинскими организациями за 2019 год и I полугодие 2020 года были недополучены средства на возмещение расходов на оплату труда медицинских работников, подлежащих софинансированию Фондом за счет средств нормированного страхового запаса (НСЗ), в объеме 250,5 тыс. рублей. При этом ГУЗ «Тереньгульская районная больница» была излишне выделена сумма в 87,9 тыс. рублей для софинансирования расходов на оплату труда за счёт средств НСЗ.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ, ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ, в проверяемом периоде ТФОМС Ульяновской области были оплачены не полностью выполненные подрядной организацией ремонтные работы на общую сумму 45,3 тыс. рублей. **В ходе контрольного мероприятия нарушение было устранено - подрядная организация перечислила средства в сумме 45,3 тыс. рублей в ТФОМС Ульяновской области.**

Были выявлены факты перерасхода бензина марки АИ-95 и дизтоплива. **Нарушение было устранено в ходе проведения контрольного мероприятия: средства в сумме 8,7 тыс. рублей были внесены в кассу ТФОМС Ульяновской области.**

Общая сумма нарушений составила **392,4 тыс рублей.**

В представлении Директору ТФОМС Ульяновской области Счётная палата рекомендовала учет поступления и расходования автомобильного топлива осуществлять по каждому материально-ответственному лицу, проводить периодическую сверку и снятие фактических остатков топлива в транспортных средствах. Закрепить внутренним локальным документом топливные карты за каждым водителем. Утвердить нормы списания автомобильного топлива в соответствии с Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введёнными в действие распоряжением Министерства транспорта РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р.

Соблюдать сроки перечисления медицинским организациям денежных средств в соответствии с заключёнными соглашениями о предоставлении средств нормированного страхового запаса Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Осуществлять строгий контроль полноты и достоверности данных, отражаемых в заявках медицинских организаций на предоставление средств нормированного страхового запаса Фонда для софинансирования расходов

медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Во исполнение представления Счётной палаты Положение об оплате труда руководителей и специалистов Фонда, утвержденное Постановлением Правительства Ульяновской области от 31.07.2020 №429-П в части размеров надбавок за особые условия по ведущей и старшей группам должностей приведено в соответствие с размерами надбавок, предусмотренных для соответствующих групп должностей ст.11 Закона Ульяновской области от 29.09.2015 № 120-ЗО «О государственной гражданской службе Ульяновской области». Утверждён приказ ТФОМС Ульяновской области о нормах списания автомобильного топлива, а также о закреплении автомобилей и топливных карт за каждым водителем.

В отношении бывшего директора ТФОМС Ульяновской области составлено два протокола об административном правонарушении. Ошибочно включенная в заявку медицинской организации (ГУЗ «Городская больница №2») на финансирование из ТФОМС Ульяновской области сумма была скорректирована по состоянию на 31.12.2020 на 27,7 тыс.рублей. Сумма излишне выделенного в 2020 году ГУЗ «Тереньгульская районная больница» и ГУЗ «ЦК МСЧ им.Егорова» финансирования скорректирована ТФОМС Ульяновской области.

В январе-феврале 2020 года Счётная палата проводила контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области в **ОГБПОУ «Радищевский технологический техникум»** (далее – Техникум).

Были выявлены факты недоплаты за сверхурочную работу 5 сотрудникам на общую сумму 49,6 тыс. рублей, необоснованного начисления и выплаты заработной платы заместителям директора Техникума.

Были выявлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами. В нарушение ст. 11 Закона №402-ФЗ, приказа Министерства финансов РФ от 13.06.1995 №49 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2018 год не была проведена инвентаризация денежных средств, материальных запасов, расчётов и обязательств.

В нарушение требований ч.13.1. ст.34, ч.8 ст.30 Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в проверяемом периоде по четырём государственным контрактам и семи договорам Техникумом была произведена оплата за поставленные товары и оказанные услуги с нарушением предусмотренных условиями контрактов/договоров сроков на общую сумму 294,6 тыс. рублей

Общая сумма нарушений составила **351,3 тыс рублей**, сумма неэффективного использования средств – **68,2 тыс рублей**.

Министру образования и науки Ульяновской области Счётная палата рекомендовала принять меры к установлению размера субсидии на выполнение

государственного задания образовательным организациям среднего профессионального образования в соответствии с расчетом базовых нормативных затрат на оказание учреждением государственной услуги, определенным в соответствии с «Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ульяновской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания», утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 10.09.2015 № 457-П.

В отношении незавершенного строительством объекта недвижимого имущества - здания мастерской (степень готовности 81%), находящегося в оперативном управлении техникума, после комиссионного обследования и анализа имеющихся документов-оснований, принять решение о достройке объекта, либо оформлении ввода его в эксплуатацию в текущем состоянии.

Директору ОГБПОУ «Радищевский технологический техникум» было предложено произвести перерасчет и выплату пяти сотрудникам техникума заработной платы за фактически отработанные сверхурочно часы в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года. Взять на особый контроль выполнение требований Закона №44-ФЗ в части соблюдения установленных контрактами/договорами сроков оплаты за фактически выполненные работы (оказанные услуги), а также сроков размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

Принять меры к оформлению документов кадастрового учета тепловых сетей техникума в качестве отдельных объектов недвижимости в целях передачи их на баланс ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области».

Принять необходимые меры для принятия к бухгалтерскому учету закрытой площадки для обучения вождению автомобиля, экскаватора, находящегося в безвозмездном пользовании техникума, а также списания или передачи неиспользуемых, либо непригодных к дальнейшей эксплуатации основных средств.

Во исполнение представлений Счётной палаты зарплата пяти сотрудникам выплачена, устранены нарушения на сумму 53,3 тыс.рублей. Главному бухгалтеру техникума и заместителю директора по УВР было объявлено замечание, их лишили премии за апрель 2020 года.

В марте 2020 года на Коллегии Счётной палаты были рассмотрены результаты контрольного мероприятия в **ОГАУК «Ульяновский Театр кукол им. народной артистки СССР В.М.Леонтьевой»**

Было выявлено, что в нарушение положений ст.1,2,3 Закона №223-ФЗ, ст. ст.11,12,13,14,15 Закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Устава учреждения в проверяемом периоде были совершены 2 крупные сделки без предварительного одобрения Наблюдательного совета.

Общая сумма нарушений составила **8201,3 тыс рублей**, сумма неэффективного использования средств – **80,0 тыс рублей**.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ, ст. 34, 94 Закона №44-ФЗ на дату проведения осмотра ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», ответственным за модернизацию здания театра, были приняты фактически невыполненные подрядной организацией работы на общую сумму 9,1 тыс. рублей. **Данное нарушение было устранено в ходе проведения контрольного мероприятия – работы выполнены полностью.**

В нарушение положений ч. 19 ст.4 Закона №223-ФЗ Театром в установленный срок не были размещены отчеты об исполнении закупок за ноябрь 2019 года (срок размещения в ЕИС - не позднее 10.12.2019 года).

В ходе контрольного мероприятия ежемесячные отчеты об исполнении закупок за ноябрь 2019 года были размещены Театром в ЕИС.

Министру искусства и культурной политики Ульяновской области Счётная палата рекомендовала при определении объемов государственного задания и его финансового обеспечения строго соблюдать требования, предусмотренные Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 10.09.2015 № 457-П. Расчет нормативных затрат на финансовое обеспечение устанавливаемых государственным заданием объёмов работ и выделение средств субсидии производить на основании утвержденных смет затрат.

В представлении Директору ОГАУК «Ульяновский Театр кукол» Счётная палата рекомендовала в соответствии с нормами Закона №223-ФЗ рассмотреть вопрос о снижении объемов закупок, осуществляемых неконкурентными способами у единственного поставщика. Не допускать случаев заключения сделок (договоров), признаваемых в соответствии с положениями Закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» крупными, без предварительного согласия Наблюдательного совета Театра.

Усилить контроль за анализом выполнения показателей государственного задания, достоверностью данных, отражаемых в отчётах заведующих билетными кассами. Обеспечить учет количества проданных льготных билетов на каждый спектакль.

По результатам контрольного мероприятия на главного бухгалтера учреждения и сотрудника контрактной службы учреждения были наложены административные штрафы. Во исполнение представления Счётной палаты распоряжением Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области Директору ОГАУК «Ульяновский Театр кукол» был снижен размер выплат за качество выполняемых работ в размере 20% за июнь 2020 г.

В июне 2020 года было проведено контрольное мероприятие в ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон».

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области не был утверждён для ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» административный регламент предоставления государственных услуг (выполнения работ), а также не

были утверждены Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями.

Общая сумма нарушений составила **1251,4 тыс. рублей**, сумма неэффективного использования средств – **82,6 тыс. рублей**.

Были выявлены факты излишней оплаты заработной платы, командировочных и транспортных расходов сотрудникам Учреждения, оплаты постановки новых танцевальных номеров без оформления актов о их приёмке, несвоевременного размещения (неразмещения) планов финансово-хозяйственной деятельности (ФХД) ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон».

В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2018 году Учреждением были нарушены сроки оплаты по 16 договорам на общую сумму 326,7 тыс. рублей; в 2019 году – по 18 договорам на общую сумму 682,2 тыс. рублей.

При этом в нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в 2019 году Учреждением своевременно не проводилась претензионная работа по фактам несвоевременной поставки товаров.

В представлении Министру искусства и культурной политики Ульяновской области Счётная палата рекомендовала разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты: регламент предоставления государственных услуг (выполнения работ) учреждениями, подведомственными Министерству; правила осуществления контроля за выполнением государственного задания учреждениями, подведомственными Министерству; порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников, заключивших трудовой договор о работе в государственных учреждениях Ульяновской области, подведомственных Министерству.

Во исполнение предписания Счётной палаты излишне оплаченные сотрудникам командировочные расходы в 7,7 тыс. рублей возвращены на счёт Учреждения. В Устав Учреждения, а также в Положение о порядке платных услуг ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» были внесены предложенные Счётной палатой изменения. По результатам контрольного мероприятия главному бухгалтеру учреждения был объявлен выговор.

В ноябре 2019 - январе 2020 года Счётная палата проводила проверку использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в виде субсидии **Фонду «Фонд развития и финансирования предпринимательства Ульяновской области».**

Выявлено два факта нарушения Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и Положения о порядке и условиях предоставления Микрокредитной компанией фондом «Фонд развития и Финансирования предпринимательства» займов субъектам малого и среднего предпринимательства, утверждённого Правлением Фонда 17.06.2019:

1) был выявлен один факт выдачи микрозайма на оплату сделки между компаниями, имеющими признаки аффилированности;

2) был выявлен один факт выдачи микрозаймов юридическому лицу, имевшему на дату выдачи микрозаймов задолженность по налогам.

В нарушение пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.1.2.6. Требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в проверяемом периоде временно свободные денежные средства, полученные из областного бюджета Ульяновской области, размещались в краткосрочные депозиты без проведения «отбора кредитных организаций путём открытого конкурса».

В нарушение статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 6.1.1. Устава Фонда ключевые показатели эффективности деятельности Фонда на 2018 год и на 2019 год Правлением Фонда не утверждались.

Общая сумма нарушений составила **6700,0 тыс рублей.**

По итогам контрольного мероприятия Счётная палата Ульяновской области предложила Исполняющему обязанности Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области разработать годовые показатели деятельности Микрокредитной компании фонд «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства» и внести их на утверждение Правления Фонда, а также утвердить Устав Микрокредитной компании фонд «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства».

В представлении Исполнительному директору Микрокредитной компании фонд «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства» рекомендовано не допускать случаев предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства с нарушением нормативных документов, утверждённых Правлением Фонда, регламентирующих порядок предоставления соответствующих займов. Принять меры дисциплинарного и материального характера в отношении работников, ответственных за совершение выявленных нарушений.

В январе – марте 2020 года в ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в виде субсидий **Фонду развития информационных технологий Ульяновской области** в 2019 году, было установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Устав Фонда развития информационных технологий Ульяновской области не содержал порядка осуществления Попечительским советом надзора за деятельностью Фонда.

По итогам контрольного мероприятия Исполнительному директору Фонда развития информационных технологий Ульяновской области было рекомендовано по согласованию с Учредителями Фонда, подготовить изменения в Устав Фонда развития информационных технологий Ульяновской области в части осуществления надзорной функции Попечительским советом Фонда, а также

внести предложения в Правление Фонда об изменении Устава Фонда развития информационных технологий Ульяновской области в части создания ревизионной комиссии Фонда.

В январе-феврале 2020 была проведена проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на **подготовку и проведение форума по возобновляемой энергетике «ARWE 2019».**

Распоряжением Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области (Учредителя Агентства) «О проведении мероприятия в 2019 году» АНО ДО «Агентство технологического развития» было поручено организовать и провести в г. Ульяновске с 22.05.2019 по 24.05.2019 Международный Форум во возобновляемой энергетике «ARWE 2019». В нарушение пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и раздела 11 Устава Агентства на дату проведения контрольного мероприятия Единственным учредителем не был утверждён состав Наблюдательного совета Агентства.

В нарушение пункта 3 статьи 10, пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и раздела 16 Устава Ревизионная комиссия Агентства не была создана.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата рекомендовала Министру промышленности и транспорта Ульяновской области сформировать и утвердить состав Наблюдательного совета АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области», создать ревизионную комиссию АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» и организовать её работу.

В представлении Генеральному директору АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» предложено рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к главному бухгалтеру АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» за допущенные нарушения при оформлении первичных бухгалтерских документов.

Приказом Генерального директора АНО ДО «АТР» главному бухгалтеру АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» был объявлен выговор.

Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях

В январе 2020 года на Коллегии Счётной палаты были рассмотрены итоги контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов в **МО «г.Новоульяновск».** Мероприятие проводилось совместно с Контрольно-счётной комиссией города Новоульяновска.

Были выявлены следующие нарушения. Оплата подрядчикам за невыполненные либо некачественно выполненные ремонтные работы: по устройству асфальтобетонных дорожек и тротуаров, установке металлических оград по муниципальным контрактам при выполнении работ по ремонту придомовых территорий в г.Новоульяновске.

Администрацией МО «г.Новоульяновск» были нарушены части 13.1. статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в части сроков оплаты поставщикам по исполненным муниципальным контрактам.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «г.Новоульяновск» не принимались предусмотренные действующим законодательством меры по взысканию просроченной задолженности (более 6 месяцев) по арендной плате за аренду муниципального имущества. В нарушение пункта 4.9 части 4 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2015 №175-П, в муниципальном образовании не был разработан и утверждён административный регламент осуществления муниципального земельного контроля.

Светодиодные светильники в количестве 24 шт., видеокамеры в количестве 2 шт., урны кованые в количестве 11 шт., железобетонные стойки в количестве 10 шт., приобретённые администрацией МО «Город Новоульяновск», а также 7 комплектов световых маяков, приобретённых МАУК КДЦ «Браво» в г.Новоульяновске, не использовались на дату контрольного осмотра более 6 месяцев после приобретения.

Общая сумма установленных нарушений составила **63229,1 тыс. рублей**, неэффективное использование средств - на сумму **1326,8 тыс. рублей**.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации МО «г.Новоульяновск» было направлено предписание, в котором предложено взять на контроль вопрос по возмещению средств за невыполненные работы. Принять все необходимые меры к погашению кредиторской задолженности за выполнение работ по ремонту дорог местного значения в МО «Город Новоульяновск». Принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, допустившим нарушения и замечания, отражённые в акте контрольного мероприятия.

Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «г.Новоульяновск» было рекомендовано принять меры к погашению арендаторами просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.

Во исполнение предписаний были возмещены денежные средства и выполнены ремонтные работы на общую сумму 207,5 тыс.руб.

На Главу администрации МО «г.Новоульяновск» был наложен административный штраф.

В марте-апреле 2020 года Счётной палатой Ульяновской области совместно с Контрольно-ревизионной комиссией МО «Павловский район» проведена

проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов **в МО «Павловский район».**

Муниципальными заказчиками на территории МО «Павловский район» были нарушены части 13.1. статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в части сроков оплаты по муниципальным контрактам, а также были оплачены: невыполненные работы в МКОУ «Павловская общеобразовательная школа №2» (устройство покрытий из плиток керамических для полов, огнебиозащитное покрытие деревянных конструкций), в МБДОУ «Павловский детский сад № 1 «Золотой петушок» (облицовка стен плитками, установка бортовых камней, установка оконных блоков из ПВХ), при оборудовании контейнерных площадок детского сада № 3 «Колосок», ул. Зелёная, д.8, детского сада № 4 «Колокольчик», ул. Ленина, д.91 и Павловской средней школы №1, пл. Школьная, д.1 в р.п.Павловка, некачественно выполненные работы при ремонте асфальтобетонного покрытия по ул. Садовая в с. Шаховское.

Оборудование, приобретённое администрацией МО «Холстовское сельское поселение» для спортивно-игровой площадки, не использовалось более 6 месяцев. ***К окончанию контрольного мероприятия оборудование было установлено.***

В целом были установлены нарушения на сумму **10103,8 тыс. рублей**, неэффективное использование средств - на сумму **144,3 тыс. рублей**.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Павловский район», а также руководителям Муниципальных учреждений района предписания, в которых рекомендовала принять меры к возмещению подрядчиками средств, оплаченных за невыполненные работы.

Во исполнение предписаний были возмещены денежные средства в сумме 30,5 тыс.руб. и выполнены ремонтные работы в муниципальных учреждениях района на общую сумму 378,3 тыс.руб.

Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью

В январе-феврале 2020 года была проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности **акционерного общества (АО) «Имущественная корпорация Ульяновской области» (Ульяновское областное БТИ)** (ранее - УОГУП БТИ).

В целом, были установлены нарушения на сумму **599,1 тыс. рублей**, неэффективное использование средств - на сумму **59,6 тыс. рублей**.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности **акционерного общества** были установлены факты нарушений в 2018 году сроков оплаты по государственным контрактам.

УОГУП БТИ в 2018 году превысило предельный норматив осуществления закупок у единственного поставщика по договорам до 100 тыс. рублей (исходя из

норматива два миллиона рублей), что является нарушением п. 4 ч. 1 ст.93 Закона №44-ФЗ.

По результатам контрольного мероприятия Счётная палата рекомендовала Генеральному директору АО «Имущественная Корпорация Ульяновской области (Ульяновское областное БТИ)» разработать и утвердить план мероприятий по увеличению доходов (выручки) АО «Имущественная Корпорация Ульяновской области (Ульяновское областное БТИ)» от выполнения работ и оказания услуг на период до 31.12.2021 года, а также рассмотреть вопрос об оптимизации расходов на содержание штатной численности акционерного общества. Совместно с Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области провести анализ тарифов на услуги, оказываемые предприятием. Цель анализа: определить и утвердить тарифы, обеспечивающие рентабельность и конкурентоспособность предприятия.

В августе-сентябре 2020 года было проведено контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности **АО «Корпорация развития Ульяновской области»** (далее – Корпорация).

Было установлено, что по состоянию на 01.09.2020 в областной бюджет Ульяновской области не были возвращены неиспользованные в 2019 году средства на приобретение дополнительных акций акционерного общества «Портовая особая экономическая зона «Ульяновск», в целях возмещения затрат, связанных с реализацией проекта планировки территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа, создаваемой на территории муниципального образования «город Ульяновск».

Общая сумма нарушений составила **3100,3 тыс рублей.**

Счетная палата обратила внимание, что акции АО «Корпорация развития Ульяновской области», переданные Ульяновской области в период с 17.11.2017 по 01.08.2020 на общую сумму 465,3 млн. рублей, в соответствии со статьёй 27.6 Федерального закона от 22.04.1996 №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» имели ограниченный объём прав, так как эмиссия не была завершена, и Ульяновская область не могла ими распоряжаться. При этом Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (единственный акционер) за весь период эмиссии ни разу не ставило перед руководством Корпорации вопрос о завершении эмиссии с тем, чтобы получить возможность распоряжаться приобретёнными акциями.

Исполняющему обязанности Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Счётная палата предложила разработать механизм сверки получаемых АО «Корпорация развития Ульяновской области» оперативных сведений о достигнутых показателях деятельности компаний, реализующих инвестиционные проекты на территории Ульяновской области, с данными статотчётности и данными УФНС по Ульяновской области. Дополнить Требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся областными государственными учреждениями и областными государственными унитарными предприятиями, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, утверждённые

постановлением Правительства Ульяновской области от 30.10.2017 №523-П, пунктом, определяющим порядок и срок возврата в областной бюджет Ульяновской области неиспользованных средств.

В представлении, направленном генеральному директору АО «Корпорация развития Ульяновской области», Счётная палата рекомендовала разработать и утвердить Советом директоров АО «Корпорация развития Ульяновской области» комплексный план улучшения финансового состояния дочерних обществ Корпорации.

Во исполнение представления Счётной палаты по состоянию на 31.12.2020 устранены нарушения на сумму 2016,8 тыс.руб. В Волго-Вятское управление Банка России подан отчет о дополнительном выпуске ценных бумаг АО «Корпорация развития Ульяновской области» для государственной регистрации. В положение о служебных командировках работников Корпорации были внесены соответствующие изменения. Заместителю генерального директора АО «Корпорация развития Ульяновской области» было объявлено замечание.

Отчёты по итогам всех контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены на 23 заседаниях Коллегии Счётной палаты, в которых принимали участие руководители и депутаты профильных Комитетов Законодательного Собрания Ульяновской области, Заместители Председателя Правительства области и министры, курирующие отрасль, руководители областного Минфина, Управления контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора, руководители и финансовые работники проверяемых организаций (учреждений), муниципальных образований.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счётной палатой в 2020 году были предприняты следующие меры:

1. По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 26 представлений и 25 предписаний по возмещению причинённого ущерба, а также об устранении выявленных нарушений, о разработке плана действий по недопущению их в дальнейшей работе;

2. По результатам проверок Счётной палаты было возмещено средств, устранено нарушений, выполнено работ на сумму **43,2 млн. рублей;**

3. В Правительство и органы государственной власти Ульяновской области вносились предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и иные нормативные акты с целью устранения условий и причин, обусловивших выявленные нарушения и отклонения в процессе формирования и расходования бюджетных средств, а также их неэффективного использования;

4. Отчёты о всех проведённых контрольных мероприятиях направлялись Губернатору Ульяновской области и Председателю Законодательного Собрания Ульяновской области;

5. Большое внимание Счётная палата области уделяет внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены финансовые нарушения.

В органы прокуратуры и Управление МВД России по Ульяновской области направлялись материалы всех контрольных мероприятий для принятия мер прокурорского реагирования согласно действующему законодательству. Материалы о нарушениях налогового законодательства направлялись в Управление ФНС по Ульяновской области, законодательства в сфере закупок - в Управление ФАС по Ульяновской области и Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области для возбуждения административного производства. По материалам контрольных мероприятий, проведённых Счётной палатой, было возбуждено одно **уголовное дело и 18 административных дел**. Шестнадцать должностным лицам были назначены административные наказания в виде штрафов.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводились совещания с участием руководителей финансовых органов ГРБС, финансистов учреждений и организаций, находящихся в областной и муниципальной собственности, подробно рассматривались типовые нарушения и пути их устранения в будущем.

Счётная палата области уделяет большое внимание работе по профилактике финансовых нарушений. В течение 2020 года сотрудники Счётной палаты приняли участие более чем в 20 семинарах-совещаниях (в т.ч. в формате видеоконференцсвязи) по вопросам аудита в сфере государственных (муниципальных) закупок и контроля при реализации национальных проектов.

Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов при ней

В 2020 году Счётной палатой Ульяновской области было проведено параллельное со Счётной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», а также совместное со Счётной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг совершенствования механизмов государственного землепользования».

Продолжал свою работу Совет контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации (далее – Совет), в состав которого входят руководители всех региональных контрольно-счётных органов России.

В 2020 году Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И.Егоров работал в составе Комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счётных органов, заместитель Председателя Счётной палаты Ульяновской области О.В.Максимов - в составе Комиссии Совета

по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

18 июня 2020 года Счетная палата Ульяновской области и Счетная палата Российской Федерации совместно провели в режиме видеоконференции круглый стол на тему «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов». Это мероприятие стало первым в 2020 году всероссийским совещанием руководителей региональных и муниципальных КСО, проведенным в подобном формате.

Более тысячи региональных и муниципальных КСО России воспользовались доступом к нему в онлайн-режиме.

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами

Счётная палата области активно сотрудничает с федеральными правоохранительными и контрольно-надзорными органами, работающими на территории Ульяновской области. В 2020 году действовали соглашения о взаимодействии Счётной палаты с 17 федеральными структурами.

Руководители Счётной палаты Ульяновской области принимали на протяжении 2020 года участие в рабочих совещаниях (в т.ч. в режиме видеоконференции), проводимых областной Прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области, Управлением Министерства внутренних дел России по Ульяновской области. Представители областной Прокуратуры и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области регулярно принимали участие в заседаниях Коллегии Счётной палаты.

Сотрудники Счётной палаты неоднократно привлекались в течение года органами прокуратуры и правоохранительными органами в качестве экспертов.

В соответствии с заключённым соглашением материалы всех проверок Счётной палаты направлялись в областную прокуратуру для информирования и принятия необходимых действий по фактам выявленных финансовых нарушений. В 2020 году в правоохранительные органы Ульяновской области было направлено 18 материалов по контрольным мероприятиям. С целью мониторинга реализации материалов проверок, направленных Счётной палатой в органы прокуратуры, раз в полугодие оформлялся «Акт сверки переданных в органы прокуратуры материалов проверок».

Важным направлением межведомственного взаимодействия стала борьба с коррупцией, в том числе при реализации национальных проектов. Представители Счётной палаты области принимали активное участие в работе Совета по реформам, национальным и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области, регионального Координационного совета по антикоррупционной деятельности. В самой Счётной палате области действует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области

Большое внимание в 2020 году уделялось задаче укрепления системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля на территории Ульяновской области.

В 2020 году контрольно-счетные органы действовали во всех 24 муниципальных районах и городских округах Ульяновской области. По инициативе Счётной палаты области была проведена работа по подписанию соглашений Советов депутатов городских и сельских поселений с Советами депутатов муниципальных районов, на территории которых они расположены, о передаче функций внешнего финансового контроля на районный уровень. В 2020 году была проведена внешняя проверка отчётов об исполнении бюджетов за 2019 год и экспертиза проектов местных бюджетов на 2020 год всех муниципальных образований на территории Ульяновской области силами районных муниципальных контрольно-счётных органов (далее - МКСО).

В 2020 году муниципальными контрольно-счётными органами было проведено 612 мероприятий, в том числе: 211 контрольных и 401 экспертно-аналитическое. Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 3331,5 млн. рублей. В ходе контрольных мероприятий муниципальными КСО было выявлено 2066 финансовых нарушений на общую сумму 293,0 млн. рублей. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 74,7 млн. рублей, нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности – 47,0 млн. рублей, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 134,9 млн. рублей, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 36,5 млн. рублей. Кроме того, согласно отчётам МКСО, в ходе контрольных мероприятий были выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 86,1 млн. рублей.

Органам местного самоуправления и организациям-бюджетополучателям было направлено 319 предписаний и представлений. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было возмещено в бюджет, устранено нарушений и выполнено работ на сумму 298,2 млн. рублей. Материалы 328 мероприятий были направлены в органы прокуратуры. По материалам муниципальных КСО было возбуждено 32 административных дела, 30 лиц привлечено к административной ответственности.

Ежеквартально проходили (в т.ч. в формате видеоконференцсвязи) заседания **Областного совета органов внешнего финансового контроля**, членами которого являются председатели контрольно-счётных органов муниципальных образований Ульяновской области. На заседаниях Совета сотрудники Счётной палаты и приглашённые эксперты консультировали руководителей муниципальных контрольно-счётных органов, в том числе по вопросам аудита муниципальных закупок, мониторинга и контроля за ходом

реализации национальных/региональных проектов на территории муниципалитетов.

Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации

Счётная палата Ульяновской области уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности регионального контрольно-счётного органа размещается на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области (<http://www.spuo.ru>), на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>).

Материалы об опыте работы Счётной палаты Ульяновской области публиковались во всероссийском журнале «Финконтроль» - главном профессиональном издании российских финансовых контролёров. Согласно опубликованному осенью 2020 года в этом журнале рейтингу Счётная палата Ульяновской области по количеству опубликованных за 5 лет материалов в журнале «Финконтроль» заняла 2-е место в стране после КСП Москвы.

План деятельности Счётной палаты Ульяновской области в 2021 году

В 2021 году приоритетом деятельности Счётной палаты Ульяновской области останется контроль бюджетных средств, направленных на реализацию национальных и региональных проектов. Счётная палата Ульяновской области продолжит деятельность по обеспечению контроля за областным имуществом, исполнением областного бюджета Ульяновской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, за расходами главных администраторов бюджетных средств. Запланированы контрольные мероприятия по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ Ульяновской области, муниципальных образований и учреждениям, получающим средства из областного бюджета Ульяновской области.

Согласно плана деятельности Счётной палаты Ульяновской области в 2021 году, утверждённому на заседании Коллегии палаты решением 49/2020 от 24 декабря 2020 года, будет проведено 24 контрольных мероприятия. Запланированы проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих национальных проектов и государственных программ: «Развитие транспортной системы Ульяновской области» (национальный проект «Безопасные и качественные дороги»), «Формирование комфортной городской среды в Ульяновской области» (национальный проект «Жилье и городская среда»), «Оздоровление Волги» (национальный проект «Экология»), регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»).

Будет проверено использование средств на строительство детских садов по ул.Ветеринарная в г. Ульяновске и в с.Большой Чирклей, выделенных в рамках национального проекта «Демография», на строительство общеобразовательной организации на 1000 мест в жилом микрорайоне Центральный Заволжского района города Ульяновска.

В план включены проверки законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных ГУЗ «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн», ГУЗ «Большенаягаткинская районная больница», ГУ «Ульяновская Государственная аптека», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ульяновской области в рамках финансового обеспечения мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Будут проведены контрольные мероприятия в ОГБПОУ «Ульяновский профессионально-политехнический колледж», ОГБОУ «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум Олимпийского резерва», ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одаренных детей», ОГАУ Молодежный творческий центр «Ульяновский молодежный театр», ОГКП «Ульяновский водоканал», ОГКУ «Служба гражданской защиты и противопожарной безопасности Ульяновской области».

Использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и отдельные вопросы по исполнению местного бюджета Счётная палата проверит в ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях: «Николаевский район», «Старомайнский район», «Тереньгульский район».

План деятельности, а также вносимые в него изменения размещаются на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области (<http://www.spuo.ru>).