

Отчёт
о работе Счётной палаты
Ульяновской области в 2015 году

**Отчёт
о работе Счётной палаты
Ульяновской области в 2015 году**

Содержание

Основные итоги работы Счётной палаты в 2015 году.....	3
Экспертно-аналитическая деятельность.....	5
Контрольная деятельность	9
Контрольные мероприятия по проверке исполнения целевых и государственных программ.....	9
Контрольные мероприятия в областных учреждениях.....	17
Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.....	24
Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью.....	28
Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов при ней.....	30
Взаимодействие с органами государственной власти Ульяновской области и правоохранительными органами.....	31
Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области.....	32
Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации.....	33
План работы Счётной палаты Ульяновской области на 2016 год.....	33
Приложение 1.....	36

В отчётном периоде деятельность Счётной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Счётной палаты на 2015 год, утверждённым решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 26.12.2014 № 46/2014 с изменениями, вносимыми в течение года.

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями п.2 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Счётной палаты в 2015 году.

Основные итоги работы Счётной палаты Ульяновской области в 2015 году

Контрольные мероприятия по проверке законности формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также законности и результативности использования государственного имущества проводились в рамках предварительного и последующего контроля.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в рамках полномочий, установленных статьёй 10 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области» в соответствии с утвержденными стандартами внешнего государственного контроля Счётной палаты Ульяновской области.

Коллегией Счётной палаты было принято решение с начала 2015 года при квалификации нарушений применять Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который был рекомендован к применению Советом контрольно-счётных органов и утверждён решением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года. В отчетах по результатам контрольного мероприятия при описании всех выявленных суммовых нарушений обязательно указывается код нарушения, предусмотренный Классификатором.

В 2015 году Счётной палатой проведено 46 экспертно-аналитических и 29 контрольных мероприятий. По их результатам было выявлено 218 финансовых нарушений на общую сумму 609,6 млн. рублей. Из них 232,2 млн. рублей было классифицировано как нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 2,8 млн. рублей – нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, 163,2 млн. рублей – нарушения при осуществлении государственных (муниципальных), 18,2 млн. рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 53,1 млн. рублей – иные нарушения. Неэффективные расходы составили 137,6 млн. рублей, недополученные доходы – 2,4 млн. рублей.

По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 89 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причинённого ущерба. Сотрудниками Счётной палаты было оформлено 8 административных протоколов, при этом 4 должностным лицам назначены административные наказания в виде штрафов. К дисциплинарной ответственности был привлечён 61 работник, допустивший финансовые нарушения, при этом 3 человека было уволено.

По результатам проверок Счётной палаты в 2015 году было возмещено средств и устранено нарушений на сумму 60,3 млн. руб.

45 негосударственных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства возместили денежные средства в бюджет и государственным организациям, а также выполнили работы на сумму выявленных нарушений.

В Законодательное Собрание Ульяновской области и государственные органы представлено 369 заключений на нормативно-правовые акты.

Таблица 1.

Информация о работе Счётной палаты в 2011-2015 годах

№ п/п	Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	77	67	66	69	75
	контрольных	25	24	25	25	29
	экспертно-аналитических	52	43	41	44	46
2.	Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	7668,5	4182,0	5507,7	5157,9	4377,6
3.	Выявлено финансовых нарушений (ед.)	180	197	263	282	218
4.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (млн. рублей)	236,1	483,4	620,9	810,5	609,6
5.	Подготовлено заключений и проведено экспертиз по проектам нормативно-правовых актов	224	211	286	290	369
6.	Направлено предписаний и представлений	56	60	65	66	89
7.	Возмещено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму	125,9	248,6	43,8	69,2	60,3

	(млн. рублей)					
	в т.ч. возмещено денежными средствами	7,9	120,1	6,2	7,9	3,6
8.	Количество негосударственных организаций и предпринимателей, возместивших денежные средства по результатам проверок Счётной палатой	61	60	61	34	45

Информация по проведённым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям приведена в Приложении 1.

В соответствии с Регламентом Счётной палаты вопросы планирования и организации работы Счётной палаты, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счётной палаты. В 2015 году было проведено 17 заседаний Коллегии, рассмотрен 51 вопрос. В заседаниях Коллегии принимали участие Председатель и депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, представители прокуратуры, Управления Министерства внутренних дел по Ульяновской области, Министерства финансов Ульяновской области, Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

При рассмотрении профильных вопросов на заседаниях Коллегии присутствовали заместители Председателя Правительства и министры Ульяновской области, главы администраций муниципальных образований.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2015 году Счётной палатой было проведено 46 экспертно-аналитических мероприятия.

В рамках **последующего контроля** Счётной палатой на основании внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств была проведена внешняя проверка годовых отчётов об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2014 год, исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2014 год. Даны заключения на проекты Законов Ульяновской области «Об утверждении отчёта о результатах управления государственной собственностью Ульяновской области за 2014 год» и «Об утверждении отчёта о результатах приватизации государственного имущества Ульяновской области за 2014 год». Осуществлена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2014 год муниципальных образований «Барышский район», «Майнский район», «Николаевский район», «Цильнинский район».

В ходе внешней проверки отчета Правительства Ульяновской области об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2014 год, полноты и достоверности бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств было установлено, что в нарушение п. 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ осуществлялось принятие бюджетных обязательств, сверх утвержденных

лимитов бюджетных обязательств на сумму 52,6 млн. рублей (это привело к росту кредиторской задолженности областного бюджета).

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы в сумме 1,03 млрд. рублей были предусмотрены и осуществлялись в соответствии с Законом о бюджете на 2014-2016 годы без внесения соответствующих изменений в государственную программу «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области на 2014-2018 годы». Правительство Ульяновской области не привело параметры финансового обеспечения реализации государственной программы в соответствие с Законом о бюджете на 2014-2016 годы.

В своём заключении Счётная палата предложила главным администраторам бюджетных средств впредь не допускать вышеуказанные нарушения, а также привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения областного бюджета за 2014 год нарушения бюджетного законодательства.

Достоверность показателей исполнения областного бюджета Ульяновской области за 2014 год Счётной палатой в целом была подтверждена.

Результаты экспертизы проекта закона «Об исполнении бюджета Ульяновской области за 2014 год» были направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.

В рамках **предварительного контроля** была проведена экспертиза проектов законов Ульяновской области, непосредственно связанных с бюджетным процессом, в том числе:

- «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год»;
- «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области на 2016 год»;
- «Об утверждении программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2016 год»;
- «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2016 год и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2016 - 2018 годы»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2015 год»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2015 год и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2016 - 2017 годы».

В заключении на проект закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год» Счётная палата предложила Правительству области в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ до принятия данного Закона принять нормативные правовые акты о внесении изменений в государственные программы Ульяновской области.

Для увеличения поступлений доходов в областной бюджет Ульяновской области Счётная палата рекомендовала Министерству экономического развития Ульяновской области рассмотреть в первом полугодии 2016 года вопрос о целесообразности продления налоговых льгот тем налогоплательщикам, которые не представляют отчётную информацию в Правительство Ульяновской области.

Счётной палатой в заключении было отмечено, что в целом представленный законопроект соответствовал положениям Бюджетного кодекса РФ.

Внесение изменений в законы об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области в течение 2015 года было обусловлено необходимостью отражения в доходной и расходной частях дополнительно полученных федеральных средств, а также собственных доходов.

В сентябре 2015 года было проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие Счетной палатой Российской Федерации и Счётной палатой Ульяновской области на тему: «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом». 18.09.2015 года в г.Ульяновске был организован «круглый стол» с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации, предпринимательского сообщества Ульяновской области, региональной Счетной палаты и Министерства экономического развития Ульяновской области. Высказанные в ходе «круглого стола» мнения и предложения по совершенствованию мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса были включены в справку Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия и направлены в Счетную палату Российской Федерации.

В 2015 году продолжала работу Комиссия по государственным программам Ульяновской области, в составе которой работали представители Счётной палаты Ульяновской области. По каждому рассмотренному на Комиссии проекту государственной программы Счётная палата предоставляла заключение, вносила свои замечания и предложения.

Одним из ключевых направлений работы контрольно-счётных органов в 2015 году стал аудит в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Заседания Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области, в работе которой участвовал Председатель областной Счётной палаты, проводились еженедельно. Основной задачей Комиссии является оценка эффективности планируемого исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, областными государственными учреждениями

Ульяновской области расходования средств областного бюджета Ульяновской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области на стадии подготовки проектов технико-экономических заданий, проектов документации о закупке товаров, работ, услуг либо проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, при осуществлении закупок:

- а) на строительство и реконструкцию объектов;
- б) на приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Ульяновской области;
- в) на закупку машин и оборудования согласно установленному в распоряжении перечню.

За 2015 год было проведено 46 заседаний Комиссии. На заседаниях было рассмотрено **484 проекта** технико-экономических заданий, проектов документации о закупке товаров, работ, услуг либо проектов контрактов с обоснованием цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Одной из составляющих аудита в сфере закупок является проверка обоснованности расчёта начальной максимальной цены контракта. Работа в составе Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области позволила региональному контрольно-счётному органу еще на этапе проверки технико-экономического задания на закупку осуществлять предварительный контроль обоснованности таких расчётов и отклонять те контракты, по которым было выявлено завышение начальной максимальной цены.

Общая сумма рассмотренных в 2015 году заявок на закупки составила **3,4 млрд. рублей.** При этом:

- **439** проектов были признаны обоснованными на сумму **3 млрд. 131 млн. руб.;**

- **45** проектов были отклонены при первичном рассмотрении технико-экономических заданий, в связи с отсутствием финансовых средств, необходимостью устранения замечаний членов Комиссии или признаны неэффективными, на общую сумму **703,0 млн. руб.**

В программы проводимых Счётной палатой контрольных мероприятий включаются вопросы аудита в сфере закупок.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2015 году контрольные мероприятия проводились в органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях, которые получали и использовали средства областного бюджета, а также использующих областную собственность.

Всего было проведено 29 контрольных мероприятий, которыми охвачен 81 объект.

Сводная информация о проведённых контрольных мероприятиях приведена в Приложении 1.

Контрольные мероприятия по проверке исполнения целевых и государственных программ

Счётной палатой были проведены контрольные мероприятия по проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих **областных целевых программ (ОЦП) и государственных программ (ГП):** «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2013 годы» и «Развитие здравоохранения в Ульяновской области на 2014-2020 годы», «Развитие транспортной системы Ульяновской области на 2014 - 2018 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2008-2013 годы» и «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014-2018 годы», «Социальная поддержка и защита населения в Ульяновской области» на 2014-2018 годы, «Формирование благоприятного инвестиционного климата Ульяновской области на 2014-2018 годы». Было проведено и контрольное мероприятие по проверке эффективности использования медицинского оборудования и компьютерной техники, приобретённых для областных учреждений здравоохранения в 2012-2014 годах в рамках ОЦП «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2013 годы» и ГП «Развитие здравоохранения в Ульяновской области на 2014-2020 годы».

В рамках контрольного мероприятия по использованию бюджетных и внебюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах на реализацию мероприятий **областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2013 годы»** были проверены Государственное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Ульяновска» (далее – ГУЗ «ССМП»), Государственное учреждение здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер» (далее – ГУЗ «ОКОД»), Государственное учреждение здравоохранения «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – ГУЗ «Центр СПИД»). Общая сумма выявленных нарушений составила 9,2 млн. рублей, из которых 6,5 млн. рублей подлежали возмещению в областной бюджет. На **385,8 тыс. рублей** ГУЗ «ОКОД» были нарушены условия предоставления субсидий на иные цели. На 2122,5 тыс. рублей подрядчиком ООО «МСУ-73» были произведены, а ГУЗ «ССМП» были оплачены объёмы и виды работ,

которые не соответствовали сметной документации, размещенной на официальном сайте государственных закупок Российской Федерации и являющейся неотъемлемой частью гражданско-правовых договоров. На 6,5 млн. рублей ГУЗ «ССМП», ГУЗ «Центр СПИД», ГУЗ «ОКОД» была произведена оплата невыполненных работ подрядчику ООО «МСУ-73».

Средства в сумме **237,6 тыс. рублей** были направлены ГУЗ «ОКОД» на приобретение и установку 12,4 кв. м. рентгенозащитных дверей, которые позже были демонтированы, т.е. средства были использованы неэффективно.

По итогам проверки Счётная палата рекомендовала Министру здравоохранения и социального развития Ульяновской области взять на контроль работу Учреждений по возмещению в областной бюджет средств, использованных с нарушениями, в сумме 6203,6 тыс. рублей (ГУЗ «ССМП» - 253,9 тыс. рублей, ГУЗ «Центр СПИД» - 5877,1 тыс. рублей, ГУЗ «ОКОД» - 72,6 тыс. рублей), а также при реализации бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, в том числе планировании бюджетных ассигнований и реализации государственных программ, не допускать нарушения положений статей 78.1, 158, 174.2, 179 Бюджетного кодекса РФ.

Руководителям проверенных учреждений были направлены предписания по возмещению средств, оплаченных за невыполненные ремонтные работы, в бюджет (ГУЗ «ССМП» - 253,9 тыс. рублей, ГУЗ «Центр СПИД» - 5877,1 тыс. рублей, ГУЗ «ОКОД» - 72,6 тыс. рублей).

Во исполнение предписаний были выполнены ремонтные работы на сумму 6430 тыс.рублей, денежными средствами было возвращено 274,3 тыс.рублей. Главным врачам учреждений объявлен выговор и снижен размер выплат стимулирующего характера.

В ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2013-2014 годах на реализацию ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2008-2013 годы» и ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014-2018 годы», было рассмотрено финансирование работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса (далее – ФОК) «Дружба» с игровым залом в МО «Город Новоульяновск».

В ходе проверки было выявлено, что контракт на строительство ФОК был заключён с нарушениями Федерального закона №223-ФЗ на общую сумму 53 888,0 тыс. рублей. Кроме того, администрацией МО «Город Новоульяновск» не было выполнено условие софинансирования из местного бюджета строительства ФОК на сумму 2900,0 тыс. рублей.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ на дату контрольного мероприятия, согласно актам фактических замеров, подрядной организацией не были выполнены: частично отделочные работы (оклейка обоями, облицовка керамогранитом цоколя и др.), частично не установлены оконные блоки, алюминиевые радиаторы и другие работы. При этом администрацией АУ

«ЦФКиС «Цементник» были оплачены невыполненные работы на общую сумму 1356,7 тыс. рублей.

Администрацией АУ «ЦФКиС «Цементник» были нарушены принципы эффективности и результативности, предусмотренные ст. 34 БК РФ, а именно **было приобретено спортивное оборудование для физкультурно-оздоровительного комплекса «Дружба» на сумму 4942,8 тыс. рублей, которое находилось на складе и не использовалось более 15 месяцев.**

На момент проведения контрольного мероприятия не было оформлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, отсутствовал сертификат объекта на соответствие требованиям по обеспечению безопасности спортивных и физкультурных мероприятий.

По итогам проверки Счётная палата направила представление Министру физической культуры и спорта Ульяновской области, а также предписание Главе администрации МО «Город Новоульяновск», в которых рекомендовала провести работу по возмещению в областной бюджет средств в сумме 1356,7 тыс. рублей за невыполненные работы. Было предложено взять на контроль работу администрации АУ «ЦФКиС «Цементник» по вводу в эксплуатацию неиспользуемого спортивного оборудования.

Директору АУ «ЦФКиС «Цементник» было предписано оформить разрешение на ввод объекта (ФОК «Дружба») в эксплуатацию и сертификат объекта на соответствие требованиям по обеспечению безопасности спортивных и физкультурных мероприятий, принять меры по возмещению в областной бюджет средств в сумме 1356,7 тыс. рублей за невыполненные работы.

Во исполнение предписаний были выполнены ремонтные работы на сумму 1357 тыс.рублей. Директору АУ «Центр физической подготовки и спорта «Цементник» объявлен выговор.

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2013-2015 годах на реализацию ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Ульяновской области на 2008 – 2013 годы» и ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014-2018 годы (в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в МО «Базарносызганский район») общая сумма выявленных нарушений и неэффективного использования средств составила 14,8 млн. рублей. На сумму 788,6 тыс. рублей были оплачены невыполненные работы. На момент проведения контрольного мероприятия не была отражена в бухгалтерском учёте и не была погашена кредиторская задолженность за выполненные в 2013, 2014 годах работы перед подрядчиком. Для ФОК было закуплено спортивное оборудование стоимостью 9,8 млн.рублей, которое на момент проведения контрольного мероприятия не использовалось более 10 месяцев. Таким образом, данные средства были потрачены неэффективно.

Кроме того, в нарушение статьи 139 Бюджетного Кодекса РФ администрация МО «Базарносызганский район» не выполнила условия софинансирования работ по строительству ФОКа на 4,2 млн. рублей.

В представлении, направленном в адрес Министра физической культуры и спорта Ульяновской области, а также в предписании Главе администрации МО «Базарносызганский район» было предложено предпринять все необходимые действия по возмещению в областной и местный бюджеты средств в сумме 788,6 тыс. рублей, а также взять на контроль работу администрации Спортивной школы по вводу в эксплуатацию неиспользуемого спортивного оборудования на сумму 9797,8 тыс. рублей.

Кроме того, администрации МО «Базарносызганский район» было предписано взять на контроль работу администрации Спортивной школы по восстановлению заниженной ранее балансовой стоимости вновь построенного ФОК «Олимп» в сумме 2975,3 тыс. рублей и передаче его в казну по восстановленной балансовой стоимости, а также провести работу по погашению кредиторской задолженности перед подрядчиком.

По итогам исполнения предписания были устранены нарушения на сумму 416,4 тыс. рублей.

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Ульяновской области» государственной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области на 2014 – 2018 годы», было установлено нарушений на сумму 2,0 млн. рублей. Так, субсидия в сумме **1000,0 тыс. рублей**, предоставленная ООО «Сакура», была использована с нарушением условий предоставления субсидий и подлежала возврату в областной бюджет, в соответствии с п. 8.3., п. 8.4. Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 26.07.2013 № 324-П, договора о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми. Субсидия в сумме 1 000,0 тыс. рублей, предоставленная ООО «ПромСтройПроект» в целях компенсации части затрат, связанных с выкупом помещения под творческую мастерскую «Юный декоратор», была **использована неэффективно**, так как достоверных сведений о ведении деятельности и получении доходов ООО «ПромСтройПроект» по виду «85.32 Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» (Творческая мастерская «Юный декоратор») в ходе проверки Счётной палате представлено не было.

По итогам контрольного мероприятия Счётная палата рекомендовала внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 26.07.2013 № 324-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на организацию групп

дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми» в части установления обязательных условий, дающих право участия в конкурсном отборе проектов, а также в части установления обязанности Уполномоченного органа – Министерства экономического развития Ульяновской области осуществлять проверку достоверности сведений, подтверждающих фактическое осуществление деятельности организации по направлению поддержки малого и среднего предпринимательства Ульяновской области и документов на соответствие обязательным условиям, дающим право участия в конкурсном отборе проектов.

В предписании Министру экономического развития Ульяновской области было рекомендовано в соответствии с п. 8.3., п. 8.4. Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 26.07.2013 № 324-П, в связи с нарушением условий предоставления субсидий, предоставлением ложных, намеренно искаженных сведений об основных видах деятельности и выручке от них, о реализации заявленного проекта, отсутствием оборудования, на приобретение которого выделялась субсидия, направить ООО «Сакура» требование о необходимости возврата субсидии в сумме 1000,0 тыс. рублей в областной бюджет.

Во исполнение предписания в период до 31.12.2015 г. 330 тыс. рублей были возмещены ООО «Сакура» денежными средствами. Директору ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» был снижен размер выплат стимулирующего характера на 50%.

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и I полугодии 2015 года на реализацию подпрограммы **«Формирование и развитие инфраструктуры зон развития Ульяновской области»** государственной программы **«Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области на 2014 – 2018 годы»**, было установлено нарушений на сумму 2,3 млн. рублей.

В ходе проверки были установлены факты оплаты Акционерным обществом «Корпорация развития Ульяновской области» невыполненных работ подрядчиками ОАО «Ульяновсктрансстрой» на сумму 436,6 тыс. рублей, ЗАО МСУ-14 «Ульяновск» - 15,6 тыс. рублей, что является нарушением статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса РФ. Кроме того, средства на сумму **1,8 млн. рублей**, оплаченные АО «Корпорация развития Ульяновской области» за работы по устройству и посеву газонов, были потрачены неэффективно, так как без должного ухода газон на момент проверки зарос бурьяном.

Генеральному директору АО «Корпорация развития Ульяновской области» было предписано принять меры по возмещению с подрядчиков средств за

невыполненные работы в сумме 452,2 тыс. рублей. Предъявить к подрядчикам требования по переделке некачественно выполненных работ по устройству и посеву газонов, а также применить меры ответственности за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями договора.

Во исполнение предписания на сумму 153,3 тыс.рублей были выполнены работы. АО «Корпорация развития Ульяновской области» направлено требование подрядчику о выполнении работ по посеву газона стоимостью 298,9 тыс. рублей и переделке некачественно выполненных работ по устройству газона в рамках гарантийных обязательств (приемка данных работ должна быть осуществлена в мае 2016 года). Директору инженерно-строительного департамента АО «Корпорация развития Ульяновской области» объявлено предупреждение, а также он уведомлен о возможности увольнения по п.5 ст.81 ТК РФ при повторном неисполнении служебных обязанностей.

В ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2018 годы», в части выделения средств в 2014 году на финансирование мероприятий: «ремонт школьных автобусных маршрутов», «ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных искусственных сооружений на них», выделенных МО «Ульяновский район» и МО «Старокулаткинский район».

Контрольным мероприятием были охвачены школьные маршруты в Барышском, Инзенском, Майнском, Новомалыклинском, Старокулаткинском и Сурском районах. Общая сумма выявленных нарушений составила **80,5 млн. рублей**. В нарушение условий реализации программы Администрацией МО «Ульяновский район» не было выполнено условие софинансирования из местного бюджета на 2740,0 тыс. рублей. ОГКУ «Департамент автомобильных дорог» как заказчик нарушил условие государственного контракта и положений ч. 2 и ч.5 ст. 9 Федерального закона №94-ФЗ, ст. 310, 743, 754 ГК РФ: Подрядчиком были произведены, а заказчиком были оплачены объёмы и виды работ, не соответствующие сметной документации, размещенной на официальном сайте государственных закупок Российской Федерации. Таким образом, средства в сумме 62,4 млн. рублей были использованы с нарушением условий реализации контрактов (договоров)

Было выявлено неэффективное использование средств на сумму **15,3 млн. рублей**: при ремонте автомобильной дороги «Солдатская Ташла – Кузоватово – Новоспасское – Радищево - Старая Кулатка - граница области», «Старое Зелёное – Вязовый Гай» (школьный маршрут) в сметную документацию не были заложены виды работ по ремонту основания дороги. Вследствие этого, на момент контрольного мероприятия после проведенного ремонта дорожное полотно находилось в сетке трещин. Таким образом, проведённые работы и затраченные средства не привели к должному результату (ст. 34 БК РФ).

Кроме того, в нарушение правил ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности кредиторская задолженность за выполненные в 2013 году работы по ремонту дорог в сумме 1,5 млн. рублей не была отражена в балансе МО «Зеленовское сельское поселение».

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - министру строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области и Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - министру образования и науки Ульяновской области рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки межведомственного документа с реестром школьных маршрутов Ульяновской области.

В представлении директору ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» было рекомендовано для привлечения к торгам большого количества подрядных организаций и развитию конкуренции выставлять на аукционы работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области (школьные маршруты) отдельными лотами. Было предложено провести работу с подрядчиком по устранению нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия, в рамках гарантийного ремонта.

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных за 2014 год и период январь-август 2015 года на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области на 2014 – 2018 годы», было установлено нарушений на сумму **120,1 тыс. рублей**.

Заказчиками были выплачены подрядчикам средства за невыполненные работы - 70,1 тыс. рублей, и за невыполненные услуги - 50,0 тыс. рублей (нарушение устранено в ходе проверки), что является нарушением статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса РФ.

*В представлении Счётной палаты, направленном начальнику Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, было предложено установить контроль за возмещением в областной бюджет средств в сумме **70,1 тыс. рублей**. В соответствии с п.1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации финансирование проведения мероприятий осуществлять на основании документов, обосновывающих расходы на указанные мероприятия.*

*Директору ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в пос. Лесной» и Директору ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в пос. Дальнее Поле» было предписано принять меры по возмещению подрядчиками расходов за невыполненные работы и двойную оплату материалов в сумме **70,1 тыс. рублей**. В соответствии со статьёй 723 Гражданского кодекса Российской Федерации применить меры ответственности к МБУ «Стройзаказчик» за ненадлежащее качество работы, услуги по строительному контролю.*

Во исполнение предписания подрядчиками на сумму 50 тыс.рублей были выполнены работы, 70,1 тыс. рублей возмещены денежными средствами.

Директору ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в пос. Лесной» и Директору ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в пос. Дальнее Поле» был снижен размер надбавки за качество выполняемых работ на 50 процентов.

В ходе контрольного мероприятия по проверке эффективности использования медицинского оборудования и компьютерной техники, приобретённых для областных учреждений здравоохранения в период 2012-2014 годы в рамках ОЦП «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2013 годы» и ГП «Развитие здравоохранения в Ульяновской области на 2014-2020 годы», проведённого в ГУЗ «Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи», ГУЗ «Ульяновский кардиологический диспансер» (далее – Кардиодиспансер), ГУЗ «Инзенская центральная районная больница» (далее – Инзенская ЦРБ), ГУЗ «Ульяновский областной госпиталь ветеранов войн», ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева», общая сумма нарушений составила **27,6 млн.рублей.**

6 875,5 тыс. рублей составила сумма неустойки, которая не была взыскана с 10 поставщиков за несвоевременную поставку оборудования по государственным контрактам, в которых было предусмотрено, что сумма неустойки рассчитывается от стоимости недопоставленного оборудования и компьютерной техники.

При этом было выявлено, что оборудование стоимостью 18 116,9 тыс. рублей медицинскими учреждениями на момент проверки не использовалось от 1 года до 3 лет в связи с приобретением более нового или в связи с неисправностью. Работа по его списанию или передаче в другие учреждения здравоохранения не велась.

В Кардиодиспансере и Инзенской ЦРБ 8 единиц оборудования балансовой стоимостью 1 387,8 тыс. рублей, которые были получены и формально ведены в эксплуатацию в 2013 году, согласно формулярам де – факто не использовались. На общую сумму 1,1 млн. рублей были завышены цены на 29 единиц оборудования, приобретённого Министерством здравоохранения Ульяновской области, по сравнению с рыночными ценами соответствующего периода по данным официального сайта государственных закупок zakupki.gov.ru. Таким образом, общая сумма неэффективно использованных средств превысила 20,7 млн.рублей. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия были выявлены многочисленные факты нарушения ведения бухгалтерского учёта приобретённого оборудования.

По итогам проверки Счётная палата рекомендовала Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения Ульяновской области рассмотреть возможность перераспределения между подведомственными учреждениями оборудования, которое не используется. При проведении государственных закупок медицинского оборудования проводить анализ рыночных цен на данное оборудование и руководствоваться рыночными ценами соответствующего периода. Принять меры по взысканию неустойки, в случаях предусмотренных государственными контрактами.

Главным врачам проверенных медицинских учреждений Счётная палата предложила своевременно информировать Министерство здравоохранения Ульяновской области о сроках исполнения обязательств поставщиками по государственным контрактам, заключённым Министерством. Своевременно вводить в эксплуатацию полученное оборудование, не допускать случаев его простоя. Принять меры ответственности, предусмотренные распоряжением Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-р «О некоторых мерах по повышению ответственности государственных гражданских служащих Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также работников государственных учреждений Ульяновской области» к должностным лицам, по вине которых были допущены нарушения.

В декабре 2015 года Счетная палата провела проверку исполнения направленных представлений, в ходе которого установлено, что были устранены нарушения на сумму 18148,6 тыс.рублей. 7 должностных лиц в проверенных учреждениях здравоохранения были привлечены к дисциплинарной ответственности. Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения Ульяновской области было повторно направлено представление, в котором рекомендовалось взять на контроль взыскание с поставщиков пеней за нарушения сроков поставки медицинского оборудования по государственным контрактам на общую сумму 12572,1 тыс. рублей, а также соблюдение должностными лицами Министерства здравоохранения и подведомственных учреждений установленного постановлением Правительства Ульяновской области от 22.05.2015 № 215-П порядка распоряжения имуществом, составляющим государственную собственность Ульяновской области.

Контрольные мероприятия в областных учреждениях

Счётной палатой области были проведены комплексные проверки следующих **областных учреждений**: ОГКП «Областное коммунальное хозяйство», ОГБУ «Государственный архив новейшей истории Ульяновской области», ОГБОУ СПО «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум олимпийского резерва», ОГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ивановский детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья им. Героя Советского Союза А.Матросова», ГКУЗ «Ульяновский областной Хоспис», ГУЗ «Областной детский противотуберкулёзный санаторий «Юлово», ГУЗ «Городская поликлиника №5».

В ходе контрольного мероприятия по проверке использования средств бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ульяновской области, в отношении **ОГКП «Областное коммунальное хозяйство»** выявлены нарушения: 7,2 млн. - упущенная выгода предприятие, а именно доход за неоформленные договора

аренды по дорожной технике. При наличии кредиторской задолженности за энергоресурсы предприятие разместило на депозите средства в сумме 5,0 млн. рублей. Сумма неэффективных расходов - **74,7 млн. рублей**, выкупленная предприятием дорожно-транспортная техника общей стоимостью в количестве 14 единиц не использовалась более четырёх месяцев.

В ходе контрольного мероприятия были выявлены факты выплаты заработной платы сотрудникам за обслуживание фактически отсутствующих сетей, выплаты суточных за нахождение в однодневной командировке, а также непорочения налога на доходы физических лиц с командировочных расходов, выплаченных сверх установленных норм. Установлены случаи нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности.

В представлении Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области Счётная палата предложила принять решение по определению расчёта суммы субсидий на очередной финансовый год для ОГКП «Облкомхоз» на выпадающие доходы по теплоснабжению, а также по реализации неиспользуемой предприятием дорожной техники.

По итогам контрольного мероприятия руководству ОГКП было рекомендовано провести работу по проведению оценки и реализации выкупленной дорожной техники. Проработать вопрос о внесении изменений в штатное расписание, исключив необоснованно завышенные штатные единицы по котельным, не находящимся на балансе Предприятия. Согласовать с Департаментом государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области вопрос об отражении в бухгалтерском учёте стоимости основных средств, ранее переданных предприятию в оперативное управление.

В ходе контрольного мероприятия в ОГБУ «Государственный архив новейшей истории Ульяновской области» общая сумма установленных нарушений составила **456,4 тыс.рублей**. В числе нарушений: оплата подрядчику невыполненных ремонтных работ, выплата неправомерно установленных надбавок за специфику работы в архиве, за выслугу лет в результате завышения стажа работы, учитываемого при установлении надбавки; выплата материальной помощи за счет средств от приносящей доход деятельности в случаях, не предусмотренных п. 7 ст. 2 Закона Ульяновской области от 06.06.2012 № 70-ЗО «Об оплате труда работников областных государственных учреждений». При этом сумма невыплаченной социальной выплаты молодым специалистам составила 11,7 тыс. рублей.

Счетная палата предложила Министру искусства и культурной политики Ульяновской области обеспечить выполнение функций главного распорядителя бюджетных средств по согласованию Положения об оплате труда работников ОГБУ «Государственный архив новейшей истории Ульяновской области», штатных расписаний и Положения о порядке работ и услуг, выполняемых (оказываемых) ОГБУ на платной основе.

По итогам контрольного мероприятия руководству ОГБУ было рекомендовано доначислить социальную выплату молодым специалистам в соответствии с Законом Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО «О мерах поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области», а также принять меры по погашению задолженности, образовавшейся на 01.01.2015 перед молодыми специалистами в сумме 11,7 тыс. рублей.

Во исполнение предписаний подрядчиками на сумму 10,5 тыс. рублей были выполнены работы. Социальная выплата молодым специалистам была доначислена и выплачена в полном объёме. Директору, заместителю директора и главному бухгалтеру был снижен размер выплаты за качество выполняемых работ за апрель 2015 года на 50 процентов.

В ходе контрольного мероприятия в **ОГБОУ СПО «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум олимпийского резерва»** было выявлено нарушений на сумму **9,3 млн.рублей**. 7,5 млн. рублей составила первоначальная стоимость услуг по государственным контрактам (договорам) на оказание услуг по питанию студентов-спортсменов Техникума, порядок исполнения которых в нарушение ст. 95 Закона № 44-ФЗ был изменен (трёхразовое питание было заменено на двухразовое). Внесённые изменения не были предусмотрены конкурсной документацией, условиями контрактов и юридически не оформлены.

Неэффективно были использованы средства в сумме 1756,7 тыс. рублей: производилась оплата услуг по организации питания для обучающихся, участие которых в тренировочных, спортивных и физкультурных мероприятиях документально не было подтверждено. Состоящий на балансе учреждения Автомобиль УАЗ-31519, который находился в пригодном для эксплуатации состоянии, не использовался свыше 2-х лет. Учреждение расходовало средства на оплату штрафов за непредставление отчёта за 2013 год в Фонд социального страхования, а также за несвоевременное представление отчёта по налогу на прибыль.

Счётная палата предложила Министру физической культуры и спорта Ульяновской области установить контроль за соблюдением в подведомственном учреждении требований Закона № 44-ФЗ в ходе подготовки конкурсной документации, заключения и исполнения государственных контрактов по организации питания обучающихся.

В соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Ульяновской области от 29.10.2010 № 365-П «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения этого задания государственными учреждениями Ульяновской области», строго осуществлять в подведомственном учреждении контрольные функции за выполнением показателей государственного задания, своевременно производить корректировки размера субсидии на его выполнение.

По итогам контрольного мероприятия руководству ОГБОУ СПО было рекомендовано принять меры по приведению порядка оказания услуг в области спортивной и образовательной деятельности в соответствие требованиям стандартов, установленных для училищ олимпийского резерва.

Разработать и согласовать с Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области план мероприятий по повышению материально-технического обеспечения общежития (мебель, мягкий инвентарь) и улучшению условий проживания обучающихся.

Во исполнение предписания была частично погашена задолженность по оплате за проживание в общежитии учреждения, оформлен акт на списание просроченной дебиторской задолженности. В ноябре – декабре 2015 года в общежитии учреждения проведён ремонт, поставлена новая мебель (шкафы, кровати, тумбочки). Трое работников ОГБОУ СПО, включая директора, были привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия в ГУЗ «Городская поликлиника №5» сумма выявленных нарушений составила **797,7 тыс.рублей**. За 2014 – I полугодие 2015 года 187,0 тыс. рублей составила сумма переплат в связи с завышением должностных окладов двум заместителям главного врача и главному бухгалтеру с учётом надбавок, выплат и начислений на выплаты по оплате труда. Поликлиника не начисляла и не выставила пени за просрочку оплаты арендаторами коммунальных и эксплуатационных расходов. **Сумма недополученных Поликлиникой доходов** за оказанные более 6 месяцев назад медицинские услуги, с учетом неустойки от просрочки платежей, составила **86,1 тыс. рублей** (меры по взысканию данной задолженности через судебные органы Поликлиникой не предпринимались).

Счетная палата Ульяновской области отметила, что контроль за деятельностью Поликлиники, связанной с использованием и распоряжением имуществом, находящимся у нее на праве оперативного управления, со стороны Министерства здравоохранения (Учредитель) и Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (Собственник) в 2008-2015 годах осуществлялся не в полной мере.

*В представлении, направленном Счётной палатой по итогам контрольного мероприятия главному врачу ГУЗ «Городская поликлиника №5», было рекомендовано принять меры к погашению дебиторской задолженности в сумме **76 тыс. рублей** за оказанные медицинские услуги, а также неустоек и пеней за несвоевременную оплату в общей сумме **41,6 тыс. рублей**. Принять меры к приведению размера средней заработной платы среднего и младшего медицинского персонала в соответствие с целевыми показателями уровня заработной платы медицинских работников, установленными Указом Президента РФ № 597.*

Во исполнение представления по состоянию на 01.01.2016 г. было возвращено деньгами 68,2 тыс. рублей, устранено нарушений на 399,5 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия в ГКУЗ «Ульяновский областной «Хоспис» сумма выявленных нарушений составила **974,0 тыс.рублей**. За 2013 год – 10 месяцев 2014 года нарушения при формировании и выплате фонда заработной платы составили 620 тыс. рублей.

На 245,9 тыс. рублей не были выполнены оплаченные ремонтные работы здания круглосуточного стационара ХОСПИСа по контракту с ООО «МСУ-73».

Медицинское оборудование стоимостью 49,2 тыс.рублей на момент контрольного мероприятия не использовалось более трёх месяцев и по состоянию на 02.12.2014 г. находилось на складе ХОСПИСА. В период проверки оборудование было установлено в стационаре ХОСПИСа.

Без согласия собственника имущества в лице Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области и ХОСПИСа - владельца имущества на правах оперативного управления, ООО «ЛДЦ МИБС-Ульяновск», являющимся арендатором помещений ХОСПИСа, был произведён пристрой общей площадью 131,26 кв. м. Тем самым были нарушены: п.4 ст. 298 ГК РФ, п. 3 ст. 23 Закона Ульяновской области № 020-ЗО, п. 2.1. Постановления Правительства Ульяновской области № 252-П.

*В представлении Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения и социального развития Ульяновской области Счетная палата рекомендовала взять на контроль вопрос по возмещению ХОСПИСом средств в сумме **303,2 тыс. рублей**, в том числе:*

*– **245,9 тыс. рублей** – оплаченных невыполненных ремонтных работ в здании круглосуточного стационара, по контракту с ООО «МСУ-73»;*

*– **57,3 тыс. рублей** – стоимости демонтированных радиаторов отопления и водогазопроводных труб, доход от сдачи которых в нарушение п.3 ст. 57 БК РФ в бюджет Ульяновской области не поступал.*

Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки для ХОСПИСа нового штатного расписания.

*В представлении, направленном Счётной палатой по итогам контрольного мероприятия главному врачу ГКУЗ «Ульяновский областной «Хоспис», было рекомендовано возместить в областной бюджет средства в сумме **303,2 тыс. рублей**.*

Планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков размещать на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

*Во исполнение представления задолженность арендаторов за коммунальные услуги Хоспису была частично погашена в размере **1,6 тыс.рублей**, нарушения на сумму **49,2 тыс.рублей** устранены.*

В ходе контрольного мероприятия в ОГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ивановский специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья им. Героя Советского Союза А. Матросова» (далее – Учреждение) за

2014 год сумма выявленных нарушений составила 5,0 млн.рублей. На момент проверки учреждением не использовались находящиеся на его балансе объекты:

- 1) электростанция;
- 2) теплица металлическая, общей площадью 118,5 кв. м;
- 3) склад кирпичный для газовых баллонов, общей площадью 31,8 кв. м;
- 4) ангар, общей площадью 459,8 кв. м;
- 5) коровник, общей площадью 992,1 кв. м;
- 6) овощехранилище, общей площадью 189,3 кв. м., а также 15 объектов основных средств (движимого имущества) балансовой стоимостью **436,6 тыс. рублей.**

Кроме того, Учреждением не использовались в 2013-2014 годах и не использовались на момент проверки объекты недвижимого имущества общей площадью 1359,1 кв. м., в том числе:

- помещения в здании профильном дошкольном – 936,46 кв. м.;
- помещения в корпусе семейного дома с пищеблоком – 422,59 кв. м.

В представлении Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения и социального развития Ульяновской области Счетная палата рекомендовала принять необходимые управленческие решения о максимально эффективном использовании площадей в корпусах: как профильном дошкольном, так и в семейном (с пищеблоком). Взять на контроль использование следующих объектов: электростанции; теплицы металлической; склада кирпичного для газовых баллонов; ангара; коровника; овощехранилища, а также внесения в Реестр областного имущества объектов недвижимости Учреждения, подлежащих обязательной государственной регистрации, в том числе: овощехранилища, уличной беседки, хоккейной коробки.

По результатам проверки Счётная палата рекомендовала директору Учреждения оприходовать и поставить на бухгалтерский учёт излишки мягкого инвентаря в сумме 5,8 тыс. рублей. Подготовить документы для получения лицензии на образовательную деятельность Учреждения. При списании продуктов питания соблюдать нормы дневного рациона, установленные постановлением Правительства Ульяновской области от 24.05.2006 № 13/163 «Об утверждении норм обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В результате исполнения представления Учреждением были устранены выявленные Счётной палатой нарушения на сумму 250 тыс.рублей. Учреждение приступило к работе по регистрации основных средств, учтённых на его балансе, в реестре объектов государственной собственности Ульяновской области. Главному бухгалтеру Учреждения и заместителю директору по АХЧ был объявлен выговор.

В ходе контрольного мероприятия в ГУЗ «Областной детский противотуберкулезный санаторий «Юлово»» (далее - Санаторий) за 2014 год и I полугодие 2015 года было выявлено нарушений на сумму 2,8 млн.рублей.

1635,1 тыс. рублей были излишне выплачены в виде надбавки к окладам, которая не была предусмотрена положением об отраслевой системе оплаты труда

работников медицинских организаций. При этом **162,1 тыс. рублей** составила недоплата заработной платы воспитателям и санитаркам.

Более чем на **322,2 тыс. рублей** была завышена начальная максимальная цена контракта при осуществлении закупок угля в I полугодии 2014 года.

На балансе Санатория числилось общежитие, не используемое более 5 лет. **21,6 тыс. рублей** были оплачены за абонентское обслуживание в 2014 году и первом полугодии 2015 года по программному продукту «1С: Зарплата и кадры», который Санаторием в практической деятельности не применялся.

Санаторием были недополучены доходы от безвозмездного оказания коммунальных услуг населению в проверяемом периоде на сумму 770,5 тыс. рублей.

В представлении Заместителю Председателя Правительства Ульяновской области - Министру здравоохранения и социального развития Ульяновской области Счетная палата рекомендовала взять на контроль установление должностных окладов и надбавок в подведомственных учреждениях в строгом соответствии с нормами Положения об отраслевой системе оплаты труда работников медицинских организаций.

В представлении, направленном в адрес руководства Санатория, Счётная палата предложила установить должностные оклады и надбавки в соответствии с «Положением об отраслевой системе оплаты труда работников медицинских организаций, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство здравоохранения и социального развития Ульяновской области», утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 10.06.2013 № 230-П. Предусмотреть, в случае необходимости, установление работникам Санатория стимулирующих выплат в пределах существующего фонда оплаты труда.

Согласовать с Министерством здравоохранения Ульяновской области план-график завершения работ по реконструкции общежития Санатория, а также принять необходимые меры для списания имущества, непригодного к дальнейшему использованию.

Во исполнение представления Счётной палаты Санаторием были устранены нарушения на сумму 127,9 тыс. руб., возвращены денежные средства в сумме 175,4 тыс. рублей.

В положение о Комиссии по повышению эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области было внесено изменение, предусматривающее включение в перечень товаров, расходы на закупку которых подлежат оценке эффективности и обоснованности, топлива (угля и мазута).

По результатам проведённого контрольного мероприятия произошла смена руководителя учреждения.

Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях

Проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов были проведены Счётной палатой Ульяновской области в **муниципальных образованиях: «Вешкаймский район», «Кузоватовский район», «Радищевский район», «Чердаклинский район»,** а также поселениях на их территории.

Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов в **МО «Чердаклинский район»** выявило нарушений на общую сумму 31,3 млн. рублей. На 10,7 млн. рублей были выявлены нарушения при реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Участникам ФЦП социальные выплаты производились с нарушением статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, требований Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (в редакции Постановления Правительства РФ от 29.04.2014 №339), а также требований Приложения № 1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов «Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам», утверждённого постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 №858.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью были выявлены на сумму 15,8 млн. рублей. Так, в ходе проверки было установлено, что объекты, расположенные по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, р.п. Чердаклы, ул. Неверова, 1, 34, которые были безвозмездно переданы из государственной собственности Ульяновской области в собственность МО «Чердаклинский район» для создания детского сада, фактически использовались для размещения структурных подразделений администрации МО «Чердаклинский район». Многочисленные нарушения были выявлены при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Были установлены факты использования гражданином земельных участков без правоустанавливающих документов, а также факт продажи гражданину земельного участка в соответствии со статьёй 36 Земельного кодекса РФ, при фактическом отсутствии хозяйственного строения на данном земельном участке. 243,6 тыс. рублей

составила просроченная задолженность (свыше трёх месяцев) по арендной плате за аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

На 689,3 тыс. рублей не были выполнены оплаченные работы по ремонту дорог, а также зданий школ и детского сада на территории МО «Чердаклинский район». Закупленное в муниципальные учреждения оборудование на сумму 749,8 тыс. рублей на момент контрольного мероприятия не использовалось более 9 месяцев, т.е. бюджетные средства на приобретение оборудования были потрачены неэффективно.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Чердаклинский район» предписание, в котором рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты 917,9 тыс.рублей: как с подрядчиков за невыполненные работы, так и с арендаторов, допустивших просроченную задолженность за аренду муниципального имущества. Провести инвентаризацию земельных участков на территории МО «Чердаклинский район», в том числе предоставленных в аренду для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, с целью выявления неиспользуемых участков.

И.о. главы администрации МО «Мирновское сельское поселение» было предписано принять меры по возмещению в бюджеты 1 935 тыс.рублей.

Во исполнение предписаний Счётной палаты по состоянию на 01.01.2016 года были устранены нарушения на сумму 1 402,5 тыс.рублей, в т.ч. 335,3 тыс.рублей были возмещены в бюджет денежными средствами.

Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов в **МО «Кузоватовский район»** выявило нарушений на общую сумму 160 млн. рублей. На 146,2 млн. рублей администрацией МО «Кузоватовский район» в 2014 году был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п. Кузоватово Ульяновской области без утверждённых лимитов бюджетных обязательств. В 2013 году администрацией МО «Кузоватовский район» был заключен муниципальный контракт стоимостью 1,6 млн. рублей на ремонт системы водозабора микрорайона «Северный» в р.п. Кузоватово сверх утверждённых лимитов бюджетных обязательств, а также заключались договора на поставку товаров, что привело к возникновению кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 года, в нарушение п.2 ст.72, п.5 ст.161, п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ. Администрацией района не были выполнены условия софинансирования из местного бюджета программных мероприятий модернизации региональной системы дошкольного образования, а также реконструкции водопроводной сети в с. Кивать. Из местного бюджета подрядчикам было выплачено 1,3 млн.рублей за невыполненные работы.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Кузоватовский район» представление, в котором рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты 1,3 млн.рублей, выплаченных подрядчикам за невыполненные работы.

Во исполнение представления были устранены нарушения на сумму 640,1 тыс. рублей. На Главу администрации МО «Кузоватовский район» был наложен административный штраф.

При проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов за 2014 год в МО «Вешкаймский район» сумма выявленных нарушений составила **10,8 млн. рублей.**

7,7 млн.руб. составили субсидий, выделенные из областного бюджета МО «Вешкаймский район» и направленные на подготовку и прохождение отопительного сезона в 2014 году и использованные с нарушением порядка реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Ульяновской области на 2014-2018 годы», что является нарушением требований статьи 179 БК РФ.

Сумма нарушений при распределении социальных выплат по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» составила 1,6 млн. рублей (участники программы проживали в домах, где размер площади на каждого члена семьи больше учетной нормы, установленной постановлением администрации поселения). Кроме того, 134,3 тыс. рублей были излишне выплачены участнику Подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей».

Были выявлены факты нарушения Федерального закона №44-ФЗ: администрацией МО «Бекетовское сельское поселение» договор на приобретение мазута топочного на сумму 499 тыс.рублей был заключен без проведения процедуры торгов, на 288,2 тыс. рублей были заключены МКУ «Управление делами» администрации МО «Вешкаймский район» договора с физическими лицами на оказание услуг, не относящихся к видам деятельности учреждения. В ходе проверки были установлены и факты оплаты невыполненных строительных и ремонтных работ на сумму 451 тыс.рублей.

*Счётная палата направила Главе администрации МО «Вешкаймский район» предписание, в котором рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты средств за невыполненные работы. В представлении Главе администрации МО «Ермоловское сельское поселение» было рекомендовано принять меры к возмещению в бюджет Ульяновской области средств в сумме **436,0 тыс. рублей**, оплаченных администрацией поселения подрядчику за невыполненные работы при строительстве трёх блочно-модульных котельных в с. Ермоловка Вешкаймского района Ульяновской области, а также принять все предусмотренные действующим законодательством РФ меры по взысканию просроченной задолженности (свыше трёх месяцев) в бюджет поселения за аренду муниципального имущества. Возместить эту сумму не удалось, так как организация находится в процедуре банкротства.*

По итогам исполнения предписания по состоянию на 31.12.2015 подрядчиками были выполнены работы на сумму 15 тыс. рублей. На сумму

23,5 тыс. рублей была погашена задолженность по арендной плате в бюджет МО «Ермоловское сельское поселение».

При проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов за 2014 год и I полугодие 2015 года **в МО «Радищевский район»** сумма выявленных нарушений составила **2,6 млн. рублей.**

Сумма нарушений при распределении социальных выплат по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» составила 2,3 млн. рублей (участникам программы были предоставлены социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в отсутствие разрешений на строительство). Кроме того, 134,3 тыс. рублей были излишне выплачены участнику Подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей».

68,5 тыс. рублей составила просроченная задолженность (свыше трёх месяцев) по арендной плате за аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия был установлен факт недополучения доходов от продажи земельного участка, находившегося в муниципальной собственности, площадью 4 200,0 кв.м, в сумме **89,9 тыс. рублей,** в результате неправильного применения ставки земельного налога.

Подрядчикам были оплачены невыполненные ремонтные работы на сумму **180,1 тыс. рублей.**

Счётная палата направила Главе администрации МО «Радищевский район», Главе администрации МО «Октябрьское сельское поселение», а также руководителям муниципальных учреждений, находящимся на территории района, предписания, в которых рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты средств за невыполненные ремонтные работы в сумме 180,1 тыс.руб.

Дополнительно в декабре 2015 года были проведены **контрольные мероприятия по проверке исполнения представлений и предписаний,** направленных Счётной палатой по результатам ранее проведённых проверок в МО «Барышский район», «Николаевский район», «г.Новоульяновск», «Павловский район», «Старомайнский район», «Чердаклинский район», «Мирновское сельское поселение». В ходе проверки было установлено, что нарушения на общую сумму 1,2 млн. рублей, выявленные по итогам предыдущих контрольных мероприятий, в 5 муниципальных образованиях устранены не были. Главам администраций МО «Барышский район», «Николаевский район», «Павловский район», «Чердаклинский район», «Мирновское сельское поселение» повторно были направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью

В 2015 году были проведены контрольные мероприятия в двух ОГУПах: ОГУП «Кузоватовский лесхоз» и ОГУП «Новочеремшанский лесхоз» в период ликвидации предприятия.

В ходе проверки в ОГУП «Кузоватовский лесхоз» были установлены нарушения на сумму 3,0 млн.рублей: 2750,0 тыс. рублей были выданы наличными денежными средствами в подотчёт для оплаты древесины, с нарушением статьи 6 Указания Банка России от 07.10.2013 №3073-У «Об осуществлении наличных расчетов» и статьи 6.3 Указания Банка России от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

Кроме того, ОГУП «Кузоватовский лесхоз» были недополучены доходы в сумме 218,3 тыс. рублей, из-за отпуска лесоматериалов по ценам ниже утверждённого прейскуранта отпускных цен.

В представлении, направленном Счётной палатой в адрес и.о. директора ОГУП «Кузоватовский лесхоз», было предложено снять с учета в ГИБДД списанную технику для прекращения оплаты транспортного налога. Отпуск лесоматериалов производить по ценам не ниже утверждённых прейскурантом отпускных цен. Соблюдать действующее законодательство по выдаче денежных средств в подотчёт и учёту основных средств, привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отражённые в акте по результатам контрольного мероприятия.

В ходе проверки в ОГУП «Новочеремшанский лесхоз» были установлены нарушения на сумму **3,0 млн.рублей**: основные средства балансовой стоимостью 1,7 млн. рублей (3 автомобиля; 3 трактора; 1 кусторез) отсутствовали на момент проведения контрольного мероприятия на территории предприятия и были переданы физическим лицам без согласия собственника и без оформления договоров ответственного хранения, что является нарушением статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Кроме того, ОГУП «Новочеремшанский лесхоз» в 2013 году были недополучены доходы на общую сумму 1,3 млн. рублей: от проведения операции по продаже «леса на корню» в хлыстах индивидуальному предпринимателю, а также в результате отпуска лесоматериалов по ценам ниже установленной минимальной цены.

По результатам контрольного мероприятия Счётная палата рекомендовала Заместителю Министра экономического развития Ульяновской области – Директору Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области провести инвентаризацию основных средств, находящихся на балансе ОГУП «Новочеремшанский лесхоз», и принять управленческое решение в части их дальнейшего использования. По результатам

проведение контрольного мероприятия был назначен новый председатель ликвидационной комиссии предприятия.

Отчёты по итогам всех контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены на 17 заседаниях Коллегии Счётной палаты, в которых принимали участие Председатель Законодательного Собрания Ульяновской области (ЗСО) и его заместители, депутаты профильных Комитетов ЗСО, Заместители Председателя Правительства области и министры, курирующие отрасль, руководители областного Минфина, руководители и финансовые работники проверяемых организаций (учреждений), муниципальных образований.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счётной палатой в 2015 году были предприняты следующие меры:

1. По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 89 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причинённого ущерба, разработки плана действий по недопущению их в дальнейшей работе;

2. В бюджетную систему Ульяновской области по результатам проверок Счётной палаты было возмещено средств, устранены нарушения на сумму **60,3 млн. руб.;**

3. В Правительство Ульяновской области вносились предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и иные нормативные акты с целью устранения условий и причин, способствующих выявленным нарушениям и отклонениям в процессе формирования и расходования бюджетных средств, неэффективному использованию ресурсов бюджета и государственного имущества. На основе предложений и рекомендаций Счётной палаты были изданы Распоряжения Правительства Ульяновской области от 06.03.2015 №115-пр, №118-пр, №226-пр. В этом пакете документов, в том числе содержится ряд мер, направленных на повышение финансовой дисциплины в сфере строительства и капитального ремонта;

4. По материалам Счётной палаты было возбуждено 8 административных дел. В органы прокуратуры направлялись материалы всех контрольных мероприятий для принятия мер прокурорского реагирования согласно действующему законодательству;

5. Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Губернатора-Председателя Правительства, Правительства и Законодательного Собрания Ульяновской области, рассматривались на заседаниях Комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания с целью принятия конкретных решений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводились совещания под председательством Заместителей Председателя Правительства области и министров. На таких совещаниях с участием руководителей финансовых органов ГРБС, финансистов учреждений и

организаций, находящихся в областной и муниципальной собственности, подробно рассматривались типовые нарушения и пути их устранения в будущем.

Большое внимание Счётной палатой области уделяется внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены финансовые нарушения. В 2015 году продолжала работу Межведомственная рабочая группа по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований, в составе которой работали Председатель областной Счётной палаты, Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, начальник Контрольного управления администрации Губернатора области.

Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов при ней

В 2015 году продолжал свою работу Совет контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации (далее – Совет), в состав которого входят руководители всех региональных контрольно-счётных органов России. Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И. Егоров возглавляет Комиссию по вопросам методологии Совета.

В течение 2015 года Комиссия по вопросам методологии тесно взаимодействовала со Счётной палатой Российской Федерации, в том числе по вопросам апробации **Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)**. В течение 2015 года Комиссия дважды проводила опрос всех контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации по использованию нового Классификатора. В мае 2015 года были собраны замечания и предложения по совершенствованию Классификатора. В октябре был составлен перечень нарушений, выявленных в 2015 году, при классификации которых у региональных КСО возникли сложности.

Эти материалы были обобщены и по итогам 2015 года Департаментом методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Российской Федерации и осуществления государственного (муниципального) аудита (контроля) совместно с Комиссией подготовлен ряд корректировок и дополнений к Классификатору.

Другое важное направление работы Комиссии - разработка стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В 2015 году были подготовлены проекты стандартов:

1. «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
2. «Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»;
3. «Проведение аудита эффективности использования государственных (муниципальных) средств»;
4. «Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

5. «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период»;
6. «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона субъекта Российской Федерации о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году».

Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И. Егоров выступал с докладами на Заседаниях Президиума Совета в июне и декабре 2015 года.

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами

Счётная палата области активно сотрудничает с федеральными правоохранительными и контрольно-надзорными органами, работающими на территории Ульяновской области. В 2015 году действовали соглашения о взаимодействии Счётной палаты с 15 федеральными структурами.

Ежегодно проводятся консультационные семинары с участием руководителей областной Счётной палаты, регионального Министерства финансов, сотрудников органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля. На декабрьском семинаре были подведены предварительные итоги деятельности органов финансового контроля в 2015 году, а также обсуждено их участие в процессе реализации Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Руководители Счётной палаты Ульяновской области принимали на протяжении 2015 года участие в рабочих совещаниях, проводимых областной Прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Ульяновской области, Управлением Министерства внутренних дел по Ульяновской области. Представители прокуратуры и Управления Министерства внутренних дел по Ульяновской области принимали участие в заседаниях Коллегии Счётной палаты.

Сотрудники Счётной палаты неоднократно привлекались в течение года прокуратурой и правоохранительными органами в качестве независимых экспертов.

В соответствии с заключённым соглашением материалы всех проверок Счётной палаты направлялись в областную прокуратуру для информирования и принятия необходимых действий по фактам выявленных финансовых нарушений. В 2015 году в правоохранительные органы Ульяновской области было направлено 29 материалов по контрольным мероприятиям. С целью мониторинга реализации материалов проверок Счётной палатой с Прокуратурой области раз в полугодие оформлялся «Акт сверки переданных в органы прокуратуры материалов проверок».

Важным направлением межведомственного взаимодействия стала борьба с коррупцией. Представители Счётной палаты области принимали активное участие в работе регионального координационного совета по антикоррупционной деятельности. В самой Счётной палате области работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области

Большое внимание в 2015 году уделялось задаче укрепления системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля на территории Ульяновской области.

В 2015 году контрольно-счетные органы действовали во всех 24 муниципальных районах и городских округах Ульяновской области. По инициативе Счётной палаты области была проведена работа по подписанию соглашений Советов депутатов городских и сельских поселений с Советами депутатов муниципальных районов, на территории которых они расположены, о передаче функций внешнего финансового контроля на районный уровень. В 2015 году была проведена внешняя проверка отчётов об исполнении бюджетов за 2014 год и экспертиза проектов местных бюджетов на 2016 год всех муниципальных образований на территории Ульяновской области силами районных МКСО.

В 2012 году Счётная палата Ульяновской области инициировала принятие представительными органами муниципальных образований Положения о порядке рассмотрения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счётного органа. Положением устанавливается порядок предварительного комиссионного рассмотрения кандидатур на эти должности. При этом в состав комиссии входит представитель областной Счётной палаты. В 2015 году такой механизм предварительного мониторинга кандидатов позволил «отсеять» людей, не имеющих соответствующей профессиональной подготовки, при назначении должностных лиц в контрольно-счётные органы муниципальных районов. Все вновь назначенные сотрудники муниципальных КСО прошли двух- или трёхдневную стажировку в Счётной палате Ульяновской области.

В 2015 году муниципальными контрольно-счетными органами было проведено 670 мероприятий, в том числе 216 контрольных и 454 экспертно-аналитических. Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 3,6 млрд. руб. В ходе контрольных мероприятий было выявлено почти три тысячи финансовых нарушений на общую сумму 529 млн. руб., в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 0,1 млн.руб., нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 171,4 млн.руб., нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности – 125,8 млн.руб., нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 84,8 млн.руб.,

нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 21,1 млн.руб., иные нарушения – 87,0 млн.руб. 39,1 млн.руб. было классифицировано МКСО как неэффективное использование бюджетных средств. Ещё 293,0 млн. рублей финансовых нарушений было выявлено муниципальными КСО при проведении экспертно-аналитических мероприятий.

Органам местного самоуправления и организациям-бюджетополучателям было направлено 346 предписаний и представлений. По результатам их исполнения было возмещено в бюджет, устранено нарушений и выполнено работ на 868,5 млн. руб., в том числе денежными средствами – 15,4 млн. рублей. Материалы 301 мероприятия были направлены в органы прокуратуры, возбуждено 5 уголовных дел и 4 административных дела.

Продолжал работу **Областной совет органов внешнего финансового контроля**, членами которого являются председатели муниципальных контрольно-счётных органов. В течение 2015 года состоялось 5 заседаний Совета, на которых рассматривались итоги проверок и типовые финансовые нарушения, выявляемые в муниципальных образованиях, были даны методические рекомендации по подготовке заключений на проекты местных бюджетов и отчётов об их исполнении. На заседаниях Совета аудиторы Счётной палаты и приглашённые эксперты консультировали сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов, в том числе по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), аудита муниципальных закупок, противодействия коррупции, разбирали типичные ошибки, допускаемые бюджетополучателями.

Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации

Счётная палата Ульяновской области уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности регионального контрольно-счётного органа размещается на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области (<http://www.spuo.ru>).

Всего в 2015 году было опубликовано более 20 статей в федеральных и областных печатных СМИ о деятельности Счетной палаты Ульяновской области. Статьи об опыте работы Счетной палаты Ульяновской области публиковались в журнале «Вестник АКСОР».

План работы Счётной палаты Ульяновской области на 2016 год

В 2016 году Счётная палата Ульяновской области продолжит деятельность по обеспечению контроля за областным имуществом, исполнением областного бюджета Ульяновской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, за расходами главных администраторов бюджетных средств. Запланированы контрольные мероприятия

по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию областных государственных программ, муниципальным образованиям и учреждениям, получающим средства из областного бюджета Ульяновской области.

Во исполнение подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ аудиторы областной Счётной палаты проведут внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2016 год.

Согласно плану работы Счётной палаты Ульяновской области на 2016 год, утверждённому на заседании Коллегии палаты 10 декабря 2015 года, в текущем году будет проведено 29 контрольных мероприятий. Запланированы проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию семи областных государственных программ, в том числе государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области», в части реконструкции стадиона «Труд» в г.Ульяновске.

Совместно со Счётной палатой Российской Федерации будет проведена проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в Государственную корпорацию – Фонд реформирования ЖКХ, в части капитального ремонта многоквартирных домов, в части переселения граждан из аварийного жилья на территории Ульяновской области.

В план включены проверки законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимателей Ульяновской области», ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области», ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», ОГКФСУ «Центр спортивной подготовки», ГУЗ «Новоульяновская городская больница им.А.Ф.Альберта».

Использование средств областного бюджета и отдельных вопросов по исполнению местного бюджета Счётная палата проверит в ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях: «Карсунский район», «Цильнинский район», «Новомалыклинский район», «Ульяновский район», «Старокулаткинский район». Эффективность финансово-хозяйственной деятельности областных предприятий будет проверена в ходе контрольного мероприятия в ОГКП «Радищевский групповой водовод», а также в акционерных обществах с пакетом акций, принадлежащих Ульяновской области: ОАО «Ульяновская корпорация ипотеки и строительства», ОАО «Санаторий «Итиль», ОАО «Оптика №2».

Счётная палата продолжит работу, связанную с проверкой реализации положений ряда ключевых федеральных актов, предусматривающих изменения механизмов финансирования бюджетных расходов, в том числе Федеральных законов №83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все эти вопросы будут комплексно рассмотрены в ходе контрольных мероприятий в ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в с. Акшуат», ОГАУ СО «Ульяновское областное учреждение социальной защиты населения в г.Ульяновске», ОГБОУ СПО «Ульяновский электромеханический колледж», ОГБОУ СПО «Ульяновское училище культуры», ОГБУК «Ульяновская областная специальная библиотека для слепых», ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер».

План работы, а также вносимые в него изменения размещаются на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области.