

**Отчёт
о деятельности Счётной палаты
Ульяновской области в 2021 году**

**Отчёт
о деятельности Счётной палаты
Ульяновской области в 2021 году**

Содержание

Основные итоги работы Счётной палаты в 2021 году.....	3
Экспертно-аналитическая деятельность.....	5
Контрольные мероприятия по проверке исполнения государственных программ.....	12
Контрольные мероприятия в учреждениях и организациях, получающих субсидии из областного бюджета.....	18
Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.....	31
Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью.....	33
Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов	36
Взаимодействие с органами государственной власти Ульяновской области и правоохранительными органами.....	37
Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области.....	38
Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации.....	39
План деятельности Счётной палаты в 2022 году.....	39

В отчётном периоде деятельность Счётной палаты осуществлялась в соответствии с планом деятельности Счётной палаты на 2021 год, утверждённым решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 24.12.2020 №49/2020, с изменениями, вносимыми в течение года.

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями п.2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.2 ч.3 статьи 5 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 №170-30 «О Счётной палате Ульяновской области» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Счётной палаты в 2021 году.

Основные итоги работы Счётной палаты Ульяновской области в 2021 году

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в рамках полномочий, установленных статьёй 10 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-30 «О Счётной палате Ульяновской области», в соответствии с утвержденными стандартами внешнего государственного финансового контроля. Счётная палата с января 2015 года при квалификации нарушений применяет Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который был утверждён решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года (с изменениями от 22.10.2015 г.) и рекомендован к применению Советом контрольно-счётных органов при ней. В отчетах по результатам контрольного мероприятия при описании всех выявленных как суммовых, так и несуммовых нарушений обязательно указывается код нарушения, предусмотренный Классификатором.

В 2021 году Счётной палатой проведено 20 контрольных мероприятий на 62 объектах, в ходе которых было проверено 3350,7 млн. рублей, и 81 экспертно-аналитическое мероприятие.

По результатам мероприятий было выявлено 190 финансовых нарушений на общую сумму 606,4 млн. рублей. В соответствии с Классификатором 387,2 млн. рублей были классифицированы как нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, 185,4 млн. рублей – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 24,1 млн. рублей – нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, 2,6 - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 7,1 млн. рублей – иные нарушения.

Кроме того, были установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в объёме 59,9 млн. рублей.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий государственным органам и органам местного самоуправления, организациям и их должностным лицам было направлено 24 предписания и 23 представления об устранении выявленных нарушений и возмещении причинённого ущерба. По материалам Счётной палаты в 2021 году (включая проверки прошлых лет) было возбуждено 15 административных дел. К административной, дисциплинарной и материальной ответственности было привлечено **34 должностных лица**, допустивших финансовые нарушения. Согласно информации Прокуратуры Ульяновской области и Управления МВД России по Ульяновской области материалы проверок Счётной палаты были учтены при возбуждении двух **уголовных дел**.

По результатам проверок Счётной палаты в 2021 году было возмещено средств и устранено нарушений на сумму **46,3 млн. руб.**, в том числе денежными средствами – **18,3 млн. руб.** При этом 30 негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей возместили денежные средства в бюджет и/или государственным (муниципальным) организациям или выполнили работы на сумму выявленных нарушений.

Кроме того, по итогам проверки Счётной палаты, проведённой в 2019 г., в 2021 году было ликвидировано АО «Агрокомбинат «Ульяновский». В областной бюджет Ульяновской области в 2021 году поступили средства от продажи Акционерным обществом «Агрокомбинат «Ульяновский» пакета акций АО «Агрофирма «Старомайнская» в сумме **63,2 млн. рублей**.

В Законодательное Собрание Ульяновской области и органы исполнительной власти было представлено 516 заключений на проекты нормативно-правовых актов. В 54 проекта были внесены изменения с учётом замечаний и предложений Счётной палаты.

Таблица 1.

Информация о работе Счётной палаты в 2018-2021 годах

№ п/п	Показатели	2018	2019	2020	2021
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	64	59	65	101
	контрольных	22	20	18	20
	экспертно-аналитических	42	39	47	81
2.	Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	6910,2	9070,0	6141,9	3350,7
3.	Выявлено финансовых нарушений и фактов неэффективного использования средств (ед.)	276	241	180	227

4.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (млн. рублей)	1117,4	736,1	429,8	606,4
5.	Выявлено неэффективное использование средств (млн. рублей)	68,1	199,6	3,5	59,9
6.	Подготовлено заключений и проведено экспертиз по проектам нормативно-правовых актов	338	528	585	516
7.	Направлено предписаний и представлений	78	67	51	47
8.	Возмещено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму (млн. рублей)	90,7	28,6	43,2	46,3
9.	в т.ч. возмещено денежными средствами (млн. рублей)	16,2	3,7	8,6	18,3
10.	Количество негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, возместивших средства по результатам проверок Счётной палаты	47	39	67	30

В соответствии с Регламентом Счётной палаты вопросы планирования и организации работы Счётной палаты, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счётной палаты. В 2021 году было проведено 18 заседаний Коллегии, рассмотрено 55 вопросов. В заседаниях Коллегии принимали участие депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, представители Прокуратуры Ульяновской области, Природоохранной прокуратуры Ульяновской области, Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Ульяновской области, Управления Министерства внутренних дел по Ульяновской области.

При рассмотрении профильных вопросов на заседаниях Коллегии присутствовали Председатели Комитетов Законодательного Собрания Ульяновской области, заместители Председателя Правительства и министры Ульяновской области, главы администраций муниципальных образований.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2021 году Счётная палата провела 47 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках **последующего контроля** Счётной палатой были проведены:
 - внешняя проверка годовых отчётов главных администраторов средств областного бюджета Ульяновской области за 2020 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ульяновской области;

- внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2020 год;

- внешняя проверка годовых отчётов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2020 год.

Счётная палата представила заключения на проекты Законов Ульяновской области «Об утверждении отчёта о результатах управления государственной собственностью Ульяновской области за 2020 год» и «Об утверждении отчёта о результатах приватизации государственного имущества Ульяновской области за 2020 год».

В ходе внешней проверки отчета Правительства Ульяновской области об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2020 год, полноты и достоверности бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств было установлено, что в нарушение п. 3 статьи 219, статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетного кодекса РФ) были приняты бюджетные обязательства сверх утверждённых бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму 77,5 тыс. рублей.

В нарушение п.2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в двух государственных программах Ульяновской области, в связи с уменьшением финансирования, ресурсное обеспечение на 2020 год не соответствовало ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год, в том числе:

- «Управление государственными финансами Ульяновской области» на 42146,3 тыс. рублей;

- «Социальная поддержка и защита населения на территории Ульяновской области» на 42023,5 тыс. рублей.

Расходные обязательства по шести государственным программам Ульяновской области на 2020 год были меньше ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, на общую сумму 537086,2 тыс. рублей, в том числе:

- «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 292058,1 тыс. рублей;

- «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 120000,0 тыс. рублей;

- «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 77431,0 тыс. рублей;

- «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 46882,0 тыс. рублей;

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области» на 477,4 тыс. рублей;

- «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 237,7 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения отчёта об исполнении областного бюджета за 2020 год Счётная палата предложила Правительству Ульяновской области:

1) **продолжить работу по реализации комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ульяновской области, в том числе за счёт сокращения сложившейся недоимки и оптимизации налоговых льгот по региональным налогам, установленным законодательством Ульяновской области;**

2) **Обеспечить своевременные расчёты государственных учреждений Ульяновской области по страховым взносам во внебюджетные фонды с учётом фактических расходов на оплату труда;**

3) **принять меры по сокращению просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений Ульяновской области. Министерству здравоохранения Ульяновской области, совместно с Министерством финансов Ульяновской области, и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ульяновской области принять действенные меры к недопущению необоснованного формирования учреждениями здравоохранения Ульяновской области кредиторской задолженности по источнику финансового обеспечения КФО 07 «средства ОМС»;**

4) **Обеспечить соответствие объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ, нормативным правовым актам Правительства Ульяновской области, утвердившим соответствующие государственные программы Ульяновской области;**

5) **Принять все необходимые меры по приватизации неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся в казне Ульяновской области;**

6) **При внесении изменений в областной бюджет Ульяновской области на 2021 год, в том числе за счёт дополнительных налоговых и неналоговых доходов, увеличить объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Ульяновской области в 2021 году на сумму фактического превышения доходов, формирующих дорожный фонд Ульяновской области, над расходами дорожного фонда в 2020 году;**

7) **При формировании первоначального проекта областного бюджета Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотреть в максимальном объёме от потребности ассигнования на оплату труда работников государственных учреждений Ульяновской области.**

Достоверность отчёта Правительства Ульяновской области об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2020 год Счётной палатой в целом была подтверждена.

Результаты экспертизы проекта закона «Об исполнении бюджета Ульяновской области за 2020 год» были направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.

В марте-сентябре 2021 года было проведено экспертно-аналитическое мероприятие по **оценке объёмов выделения, направлений расходования и достижения показателей результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направленных в виде субсидий негосударственным некоммерческим организациям (далее – НКО), учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, без проведения конкурсных процедур в 2020 году.**

По итогам мероприятия Счётная палата предложила Правительству Ульяновской области провести аудит штатных расписаний, с сокращением имеющихся в течение длительного периода времени вакантных ставок, превышающих 10% от общей штатной численности. Рассмотреть целесообразность сокращения ставок при условии выполнения ряда работ по договорам гражданско-правового характера.

Принять меры к созданию и осуществлению реальной деятельности в каждой НКО, финансируемой из областного бюджета, Наблюдательных (Попечительских) советов и ревизионных комиссий. В состав ревизионных комиссий целесообразно включать в том числе представителей от органа исполнительной власти, осуществляющего финансирование НКО.

Счётная палата рекомендовала актуализировать нормативно-правовые акты НКО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета.

Счётная палата предложила рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения в качестве самостоятельного юридического лица четырёх НКО.

На взгляд Счётной палаты, целесообразно устанавливать не менее трех-четырех количественных показателей результативности предоставления субсидии. При этом в Правилах предоставления субсидий и соглашениях в обязательном порядке должен быть предусмотрен механизм расчета возврата части субсидии пропорционально недостижению установленных показателей результативности.

Счётная палата рекомендовала взять на особый контроль процесс ликвидации АНО «Улконгресс» и определить должностное лицо в Правительстве Ульяновской области, осуществляющее контроль за ходом процедуры ликвидации.

Было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования средств областного бюджета

Ульяновской области при заключении в 2020 году контракта на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) 29 трамвайных вагонов».

По итогам мероприятия Счётная палата предложила Министерству транспорта Ульяновской области взять на контроль вопрос о том, чтобы при заключении лизинговых договоров транспортными предприятиями Ульяновской области обязательно проводилась экспертиза проектов договоров с привлечением внешних экспертов.

Счетная палата Ульяновской области рекомендовала Главе города Ульяновска разработать документ, в котором была бы определена стратегия развития электротранспорта в городе Ульяновске в среднесрочной перспективе с четким указанием приоритетов. В частности, в этом документе, на взгляд Счетной палаты целесообразно определить, будут ли в дальнейшем приобретаться только полностью низкопольные трамвайные вагоны или же возможны закупки частично низкопольных и иных вагонов.

*Счётная палата Ульяновской области провела экспертно-аналитическое мероприятие «**Реализация на территории Ульяновской области прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями**» с целью оценить эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам в период 2019–2020 годов, а также провести анализ объемов финансового обеспечения и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление мер по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.*

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата предложила Правительству Ульяновской области четко разграничить полномочия между Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области в вопросах, связанных с обеспечением жильем детей-сирот на территории Ульяновской области, с целью исключения дублирования полномочий.

Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области было рекомендовано завершить в 2021 году работу по полной инвентаризации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, а также получивших жилье на территории Ульяновской области по состоянию на в разрезе муниципальных районов и городских округов с разделением по группам возрастов (14-18 лет, 18-23 года и старше 23 лет). Провести сверку списков детей-сирот, имеющих право на жилье, ведущихся Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области, со списком Министерства семейной, демографической политики и социального

благополучия Ульяновской области. Акт сверки оформить официально. В дальнейшем сверку проводить ежеквартально.

Рассмотреть вопрос об установлении нормативов средней стоимости одного квадратного метра приобретаемых жилых помещений отдельно по каждому из муниципальных районов и городов Ульяновской области, с учётом реально сложившейся рыночной стоимости на вторичном рынке жилья в Ульяновской области.

В течение года проводить торги по приобретению жилых помещений для детей-сирот во всех без исключения муниципальных районах и городах Ульяновской области, в которых имеется потребность в обеспечении жильём лиц из числа детей-сирот.

Взять на жёсткий контроль деятельность Рабочей группы по осуществлению визуального осмотра жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма комиссии за приемкой жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот.

При приобретении жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма на вторичном рынке Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области осуществлять контроль за выездом на объекты Рабочей группы, сформированной распоряжением Министерства. Рабочей группе в обязательном порядке предоставлять в Комиссию по установлению соответствия (не соответствия) условиям (требованиям) государственных контрактов жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма:

- акт визуального осмотра жилого помещения;
- перечень работ, которые должны быть проведены дополнительно, чтобы приобретаемое жильё соответствовало требованиям контракта в полной мере.

Окончательную оплату поставщикам по контракту производить только после устранения выявленных недостатков.

Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области принять все необходимые меры для обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящих в очереди по состоянию на 01.01.2021.

Министерству экономического развития и промышленности Ульяновской области взять на жёсткий контроль работу ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» по обеспечению

сохранности и эффективности использования государственного имущества, контроля за использованием и содержанием жилья, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ведения претензионной работы с неплательщиками коммунальных платежей и в связи с порчей имущества.

В рамках **оперативного контроля** в течение 2021 года Счётная палата ежеквартально готовила отчёты о ходе исполнения областного бюджета Ульяновской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области, а также осуществляла оперативный мониторинг хода реализации национальных (региональных) проектов на территории Ульяновской области.

В рамках **предварительного контроля** была проведена экспертиза проектов законов Ульяновской области, непосредственно связанных с бюджетным процессом, в том числе:

- «Об областном бюджете Ульяновской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- «Об утверждении программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2022 год»;

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2021 год»;

- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2021-2023 годы и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2021-2023 годы».

В заключении на проект закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» для увеличения поступлений доходов в областной бюджет Ульяновской области Счётная палата рекомендовала Правительству Ульяновской области принять меры по улучшению качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов, а также по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации внесения изменений в условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам Ульяновской области. Счётная

палата предложила проводить работу по сдерживанию роста объёма государственного долга и снижению затрат на обслуживание государственного долга.

Счётная палата предложила рассмотреть вопрос о включении в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2021-2023 годы неиспользуемые объекты недвижимости, находящиеся в казне Ульяновской области, а также неиспользуемые объекты недвижимости, выявленные по результатам инвентаризации недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного управления за областными учреждениями. Правительству Ульяновской области было рекомендовано рассмотреть вопрос о включении в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2021-2023 годы продажу пакетов акций акционерных обществ, которые не осуществляли выплату дивидендов в областной бюджет Ульяновской области.

Счётная палата предложила Правительству области привести государственные программы Ульяновской области в соответствие с Законом Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2021 году продолжала работу Комиссия по государственным программам Ульяновской области. По каждому рассмотренному проекту государственной программы Счётная палата предоставляла своё заключение.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2021 году контрольные мероприятия проводились в органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях, которые получали и использовали средства областного бюджета, а также имущество, находящееся в государственной собственности Ульяновской области.

Всего было проведено 20 контрольных мероприятий, которыми охвачено 62 объекта.

Контрольные мероприятия по проверке исполнения государственных программ

В январе 2021 года Счётная палата завершила контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных **в 2019-2020 годах организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом по ГП «Развитие транспортной системы Ульяновской области».**

В ходе проверки было установлено нарушение пп. 3.6, 3.7 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 №155-П: перечисление средств субсидий авиаперевозчикам в проверяемом периоде производилось с нарушением установленных сроков.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Министерству финансов Ульяновской области принять все необходимые меры по выделению средств Министерству транспорта Ульяновской области для погашения задолженности перед АО «Авиакомпания «Сибирь» за оказанные услуги по перевозке пассажиров. Министру транспорта Ульяновской области принять все необходимые меры по погашению имеющейся задолженности перед АО «Авиакомпания «Сибирь» за оказанные услуги по перевозке пассажиров.

Во исполнение предписания задолженность перед АО «Авиакомпания «Сибирь» за оказанные услуги по перевозке пассажиров в 2020 году была погашена.

В январе - апреле 2021 года было проведено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной программы

«Оздоровление Волги» по национальному проекту «Экология» (строительство очистных сооружений в г. Новоульяновске).

Большая часть из выявленных нарушений – 287138,8 тыс. рублей - процедурные нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

Кроме того, в нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области при заключении Соглашения о предоставлении в 2020 году из бюджета Ульяновской области бюджету городского округа «город Новоульяновск» субсидии на обеспечение сокращения доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга, в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги» не предусмотрело софинансирование из бюджета МО «Город Новоульяновск» в сумме 260,4 тыс. рублей. Была занижена балансовая стоимость построенных очистных сооружений (не включена стоимость проектной документации и экспертизы проекта) на общую сумму 5050,6 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Министерству энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области при заключении соглашений о выделении субсидий муниципальным образованиям Ульяновской области на строительство и реконструкцию муниципальных объектов предусматривать условия софинансирования мероприятий из местных бюджетов. Не допускать финансирование расходов, непредусмотренных проектной документацией.

В предписании Главе Администрации МО «Город Новоульяновск» Счетная палата предложила провести работу по возмещению средств в сумме 12,6 тыс. рублей, направленных подрядчику на оплату невыполненных работ. Провести работу по включению в балансовую стоимость реконструированного объекта сумму расходов на изготовление проектной документации в размере 5050,6 тыс. рублей. В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ взять на контроль работу по приведению муниципальных программ в соответствии с местным бюджетом.

Во исполнение предписания подрядчиком были возмещены средства в сумме 12,6 тыс. рублей. Балансовая стоимость реконструированного объекта - очистных сооружений в г. Новоульяновске - была увеличена на сумму расходов на изготовление проектной документации.

Глава администрации МО «г.Новоульяновск» и Министр энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области были привлечены к административной ответственности.

В мае - июне 2021 года было проведено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного

бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Формирование комфортной городской среды в Ульяновской области» на 2018-2022 годы (создание парков в г. Инза и в г. Сенгилей).

В нарушение положений постановления Правительства Ульяновской области от 28.03.2019 №130-П и Соглашения от 10.10.2019 №130 «О предоставлении субсидии бюджету МО «Сенгилеевское городское поселение» Ульяновской области из областного бюджета Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с организацией комплексного благоустройства территорий общего пользования», заключенного между Министерством ЖКК Ульяновской области и МО «Сенгилеевское городское поселение», МО «Сенгилеевское городское поселение» не выполнило в 2019 году условие софинансирования программы. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории МО «Сенгилеевское городское поселение» на 2018-2022 годы» в установленный срок (не позднее трех месяцев со дня вступления закона (решения) о бюджете) не была приведена в соответствие с решением о бюджете.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 Гражданского Кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией МО «Сенгилеевский район» были оплачены подрядчику фактически невыполненные работы на общую сумму 599,3 тыс. рублей, администрацией МКУ «Управление архитектуры и строительства МО «Инзенский район»» - на сумму 68,0 тыс. рублей. Кроме того, администрация МКУ «Управление строительства и архитектуры» МО «Инзенский район»» изменила существенные условия контракта и оплатила выполненные работы, несоответствующие условиям контракта, на сумму 116,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия были установлены факты нарушения администрацией МО «Сенгилеевский район» и администрацией МКУ «Управление архитектуры и строительства МО «Инзенский район»» сроков оплаты подрядчикам выполненных работ.

Общая сумма нарушений составила **4985,8 тыс. рублей, неэффективное использование средств составило 952,4 тыс. рублей.**

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Министерству энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 667,3 тыс. рублей, которые были перечислены подрядчикам за невыполненные работы МУ «Администрация МО «Сенгилеевский район» (599,3 тыс. рублей) и МКУ «Управление строительства и архитектуры МО «Инзенский район» (68,0 тыс. рублей). Главам администраций МО «Сенгилеевский район» и МО «Инзенский район» было предписано провести

работу по возмещению этих средств, а также не допускать при исполнении муниципальных контрактов нарушения сроков их оплаты.

Во исполнение предписаний средства в сумме 487,7 тыс. рублей были возвращены в бюджет, были выполнены работы на сумму 179,6 тыс. рублей.

В июне-июле 2021 года было проведено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на строительство детского сада на 120 мест в с.Большой Чирклей Николаевского района (далее – детсад) в рамках реализации Национального проекта «Демография».

В целом работы по строительству детсада были выполнены. Здание детсада было введено в эксплуатацию 02.11.2020 г.

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ МБОУ «Большечирклейская средняя школа» МО «Николаевский район» - заказчиком строительства детсада -были оплачены невыполненные работы на общую сумму 304,5 тыс. рублей. При этом МБОУ «Большечирклейская средняя школа» МО «Николаевский район» не была проведена претензионная работа за нарушения подрядчиком сроков выполнения работ и поставки товаров и оборудования.

В нарушение пункта 8 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ МБОУ «Большечирклейская средняя школа» МО «Николаевский район» изменило цену контракта без размещения измененной сметной документации в Единой информационной системе в сфере закупок.

Общая сумма нарушений составила 331,2 тыс рублей.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила директору МБОУ «Большечирклейская средняя школа» МО «Николаевский район» принять меры к возмещению средств в сумме 304,5 тыс. рублей, которые были направлены на оплату невыполненных работ.

Во исполнение предписаний Счетной палаты подрядчиком были возвращены средства за невыполненные работы в сумме 304,5 тыс.рублей. Начальник ОКС р.п.Новоспасское ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», подписавший акты приемки работ, фактически невыполненных подрядчиком, был уволен.

В августе - октябре 2021 года было проведено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2020 году на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Ульяновской области». Были выборочно проверены работы по ремонту дорог местного значения на территории двух муниципальных районов.

Министерство транспорта Ульяновской области в 2020 году не в полном объёме перечислило в бюджет муниципального образования «Цильнинский район» субсидию для осуществления ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения. Сумма неперечисленной субсидии составила 3271,7 тыс. рублей. Администрация МО «Большенагаткинское сельское поселение» не выполнило условие софинансирования ремонта дорог на сумму 269,9 тыс. рублей.

Муниципальные программы по ремонту дорог, реализованные в 2020 году на территории Мелекесского района, не были приведены в соответствие с законами (решениями) о местных бюджетах.

МКУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Мелекесского района» в 2020 году оплатило невыполненные работы на общую сумму 166,0 тыс. рублей.

В нарушение части 6 ст. 34, ст. 94, ст. 96 Закона № 44-ФЗ муниципальными заказчиками не были выставлены требования по оплате неустойки в связи с нарушением поставщиками, исполнителями муниципальных контрактов срока поставки товаров, оказания услуг на общую сумму 68,1 тыс. рублей

В ходе мероприятия были выявлены нарушения части 13.1. статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части сроков оплаты по восьми муниципальным контрактам.

Общая сумма нарушений составила **4136,3 тыс. рублей**, неэффективного использования средств – **715,3 тыс. рублей**.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Главам администраций муниципальных образований «Мелекесский район», «Новомайнское городское поселение», «Мулловское городское поселение», «Цильнинский район» принять все необходимые меры по возмещению в бюджет средств, оплаченных за невыполненные работы, выставлению неустойки по муниципальным контрактам, а также не допускать при их исполнении нарушения сроков оплаты. В соответствии с требованиями п.2 ст. 179 БК РФ взять на контроль работу по приведению муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о местных бюджетах. Провести инвентаризацию автомобильных дорог местного значения и внести соответствующие изменения в реестр муниципальной собственности. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в актах контрольных мероприятий.

Счетная палата предложила Министру транспорта Ульяновской области при разработке нормативно-правового акта о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление ремонта автомобильных дорог местного значения отдельно выделять средства на финансирование работ текущего года и средства на погашение задолженности прошлых лет. При исполнении заключенных с

администрациями муниципальных образований соглашений о предоставлении субсидий не допускать их недофинансирование и формирование кредиторской задолженности перед подрядчиками.

Во исполнение предписаний администрациями поселений была проведена инвентаризация автомобильных дорог местного значения, были внесены соответствующие изменения в реестр муниципальной собственности. Заместителю главы администрации МО «Новомайское городское поселение», и.о. начальника отдела финансов МО «Мулловское городское поселение» Мелекесского района, главному бухгалтеру МО «Большенаягаткинское сельское поселение» и специалисту администрации МО «Алгашинское сельское поселение» Цильнинского района были объявлены замечания.

В сентябре-декабре 2021 года в ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных **на строительство общеобразовательной организации на 1000 ученических мест в жилом микрорайоне «Центральный» в Заволжском районе города Ульяновска** (далее – школа) (реализация регионального проекта «Жильё» в рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда»), было установлено, что в целом работы по строительству школы были выполнены. Здание школы было введено в эксплуатацию 19.12.2019 г.

Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области предоставило в 2018 и в 2019 годах бюджету МО «город Ульяновск» субсидии из областного бюджета. При этом в соглашениях об их предоставлении не было предусмотрено софинансирование из бюджета муниципального образования «город Ульяновск» в нарушение ст. 79.1 и ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.5, п.6, п.8 и п. 13 Постановления Правительства Ульяновской области от 27.03.2015 № 126-П «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области».

В нарушение п. 6. Порядка, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 15.10.2015 № 513-П «Об утверждении Порядка расходования и учёта субсидий, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирования развития жилищного строительства в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области», Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области были перечислены субсидии МО «город Ульяновск» на основании неполного комплекта документов (без предоставления актов ф.КС-2, ф. КС-3).

В ходе проверки были выявлены процедурные нарушения Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 76,3 млн. рублей.

Кроме того, в нарушение ст.ст. 740, 746, 753 Гражданского Кодекса РФ МБУ «Стройзаказчик» были оплачены невыполненные работы на сумму 1677,8 тыс. рублей.

В нарушение ст.ст. 506, 511 Гражданского Кодекса РФ и муниципального контракта на строительство школы МБУ «Стройзаказчик» были оплачены фактически отсутствовавшие в школе и на прилегающей территории материальные ценности (оборудование, жалюзи, деревья и кустарники) общей стоимостью 1829,4 тыс. рублей. При этом часть ранее посаженных деревьев и кустарников на дату завершения контрольного мероприятия были уничтожены, а травяной покров газона на пришкольной территории де-факто отсутствовал. При этом расходы на создание газона составили 4845,8 тыс. рублей.

В нарушение приказов Министерства образования и науки Российской Федерации №336 и №465 Управлением образования администрации города Ульяновска было определено для закупки оборудование, хозяйственный инвентарь, мебель сверх установленного перечня на сумму 7123,7 тыс. рублей. При этом часть закупленного оборудования и мебели общей стоимостью 1957,2 тыс. рублей на дату завершения контрольного мероприятия школой не было введено в эксплуатацию.

Общая сумма нарушений составила **240943,3 тыс рублей**, сумма неэффективного использования средств – **6837,8 тыс рублей**.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата предложила Министру строительства и архитектуры Ульяновской области, Главе города Ульяновска и директору МБУ «Стройзаказчик» принять меры к возмещению средств в сумме 3507,2 тыс. рублей, которые были направлены на оплату невыполненных работ, а также на оплату фактически отсутствовавших в период проведения контрольного мероприятия материальных ценностей в школе.

Главе города Ульяновска было рекомендовано рассмотреть вопрос об осуществлении закупок для оснащения вновь строящихся школ и детских садов оборудованием через Управление образования администрации г.Ульяновска.

Во исполнение предписаний Счетной палаты были устранены нарушения на сумму 1651,6 тыс.рублей. Неиспользуемое в школе на дату начала контрольного мероприятия оборудование было введено в эксплуатацию.

Главный и ведущий инженеры МБУ «Стройзаказчик» были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контрольные мероприятия в учреждениях и организациях, получающих субсидии из областного бюджета

В январе-марте 2021 года Счётной палатой Ульяновской области было проведено контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2020 году строительным организациям, осуществляющим производство строительных материалов, в целях возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на цели создания новых производств и технологий жилищного строительства, а также модернизации существующих производств и технологий»**. Объектами контрольного мероприятия были Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области и строительные организации, осуществляющие производство строительных материалов.

В ходе контрольного мероприятия были выявлены нарушения использования средств в ходе исполнения бюджетов, которые классифицированы Счётной палатой как несуммовые.

В нарушение подп.4 п.3 ст. 78 Бюджетного Кодекса РФ в Порядке предоставления субсидии, утверждённом Постановлением Правительства Ульяновской области №551-П, не было определено, на какую отчетную дату (за полугодие или в целом за год) принимается решение о недостижении получателем субсидий результатов предоставления субсидий. Кроме того, ни в Порядке, ни в Соглашении о предоставлении субсидии не содержался механизм расчёта подлежащего возврату объёма субсидии, пропорционально недостигнутому результату её предоставления.

При этом формулировка целей предоставления субсидии, установленная подпунктами 1,4 Порядка предоставления субсидии, утверждённого Постановлением Правительства Ульяновской области №551-П, не позволяла однозначно трактовать: допускается ли предоставление субсидии на возмещение расходов по уплате процентов за пользование кредитными средствами, направленными на погашение займов.

В нарушение п.8 Порядка предоставления субсидии ОГКУ «Областное казначейство» был нарушен десятидневный срок перечисления субсидии на сумму 152499,6 тыс. рублей.

В представлении Министру строительства и архитектуры Ульяновской области Счётная палата рекомендовала внести изменения в постановления Правительства Ульяновской области от 06.11.2019 № 551-П в части уточнения формулировки целей предоставления субсидии, позволяющей однозначно трактовать, допускается ли предоставление субсидии на возмещение расходов по уплате процентов за пользование кредитными средствами, направленными на погашение займов; в части уточнения за какой период времени получатель субсидии должен предоставить отчёт о достижении результатов предоставления субсидии; в части разработки механизма расчёта объёма субсидии, подлежащего возврату пропорционально недостигнутому результату её предоставления.

С использованием материалов контрольного мероприятия Счётной палаты Управление МВД России по Ульяновской области возбудило уголовное дело.

В январе-марте 2021 года Счётная палата проводила контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области в ГУ «Ульяновская государственная аптека» (далее – Аптека).

Общая сумма нарушений составила **16347,7 тыс рублей**. Были выявлены факты перечисления в 2019 году Аптеке субсидии на выполнение государственного задания, которые с разрешения Министерства здравоохранения Ульяновской области не были возвращены в областной бюджет Ульяновской области. При этом установленный государственным заданием единственный количественный показатель объёма государственной работы Аптекой в 2019 году не был выполнен.

Аптека в 2020 году оплатила подрядчику ремонтные работы сверх фактически выполненного объёма. Средства в сумме 70,0 тыс. рублей подлежали возмещению в областной бюджет Ульяновской области.

Сумма неэффективного использования средств составила **3603,9 тыс рублей**. Такова была балансовая стоимость неиспользуемого Аптекой более 12 месяцев имущества в количестве 259 единиц (шкафы холодильные фармацевтические, кассовые аппараты, компьютеры, принтеры, телефоны и др.).

Счетная палата в предписании Министерству здравоохранения Ульяновской области предложила создать необходимые условия для надлежащего хранения лекарственных препаратов, а также провести служебную проверку по установлению лиц, ответственных за непринятие мер по возврату в областной бюджет Ульяновской области субсидии на выполнение государственного задания.

Директору ГУ «Ульяновская государственная аптека» было предложено обеспечить возмещение в областной бюджет Ульяновской области 70,0 тыс. рублей, оплаченных подрядчику сверх фактически выполненного объёма ремонтных работ.

В целях обеспечения доступности выполняемой ГУ «Ульяновская государственная аптека» государственной работы по отпуску лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для льготных категорий граждан, рассмотреть возможность внесения изменений в режим работы аптечной сети ГУ «Ульяновская государственная аптека».

Подготовить и направить в Правительство Ульяновской области предложения по увеличению площадей для хранения лекарственных

препаратов, необходимых для оказания государственной услуги государственным учреждением «Ульяновская государственная аптека».

Во исполнение представлений Счётной палаты подрядчик перечислил в бюджет 70,0 тыс.рублей, оплаченных Аптекой сверх фактически выполненного объёма ремонтных работ. По состоянию на 31.12.2021 г. 157 единиц оборудования балансовой стоимостью 2051,9 млн рублей Аптекой было введено в эксплуатацию. Время работы аптечной сети увеличено, в т.ч. установлена одна рабочая суббота в структурных подразделениях в Барышском, Инзенском и Ульяновском районах. Начальник контрактной службы и начальник автотранспортного отдела ГУ «Ульяновская государственная аптека» были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В январе-марте 2021 года было проведено контрольное мероприятие в ОГБУ «СШОР по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина (далее – Школа).

Общая сумма нарушений составила **3158,8 тыс. рублей**, сумма неэффективного использования средств – **1200,1 тыс. рублей**.

Среди выявленных нарушений передача в пользование в пользование другому государственному юридическому лицу искусственного покрытия для футбольного поля стоимостью 2608,5 тыс. рублей без полного документального оформления; оплата невыполненных подрядчиком ремонтных работ; недоплата сотрудникам учреждения, в том числе: по надбавкам за выслугу лет тренерам Школы; командировочных работникам Школы при нахождении в командировках, связанных с участием в спортивных мероприятиях.

Были выявлены факты излишне начисленной и выплаченной заработной платы на период нахождения в командировках сотрудникам Школы.

Были установлены случаи неэффективного использования государственного имущества, в т.ч. неиспользуемое более одного года оборудование на сумму 1171,8 тыс. рублей (включая электронное табло, конструкции для футбольного поля, генератор). В ходе проведения контрольного мероприятия была установлена необходимость проведения капитального ремонта спортивного зала Школы, которое не находится в областной собственности и арендуется у ЗАО «Промышленная группа» (г. Ульяновск).

В представлении Министру физической культуры и спорта Ульяновской области Счётная палата рекомендовала взять на контроль осуществление перерасчета и выплаты тренерам Школы надбавок стимулирующего характера за выслугу лет, суточных и доплаты заработной платы работникам Школы, находившимся в проверяемом периоде в командировках. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме 14,5 тыс. рублей, оплаченных ОГБУ «СШОР по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина» за невыполненные ремонтные работы по текущему ремонту помещений здания по адресу: г. Ульяновск, ул. Трудовая, д.5.

Директору ОГБУ «СШОР по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина» Счётная палата рекомендовала штатное расписание Учреждения формировать с учётом всех видов выплат и надбавок, предусмотренных Положением об оплате труда работников.

Принять меры к возмещению подрядчиком средств в сумме 14,5 тыс. рублей, оплаченных за невыполненные ремонтные работы.

*Принять меры к принятию к бухгалтерскому учету автомобиля LADA GRANTA, балансовой стоимостью 365,2 тыс. рублей, комплекта оборудования и материалов для оснащения малой футбольной площадки 31*61, стоимостью 3819,4 тыс. рублей, переданного Школе Общероссийской общественной организацией «Российский футбольный союз».*

Во исполнение представлений Счётной палаты между Школой и ФГБОУ ВО «УлГТУ» 17.06.2021 было заключено Соглашение о праве совместного использования движимого имущества (искусственной травы для футбольного поля), закрепленного на праве оперативного управления за ОГБУ «СШОР по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина». Школой доначислена зарплата 6 сотрудникам на сумму 8,2 тыс.рублей, осуществлена доплата за выслугу лет 11 сотрудникам на сумму 83,8 тыс. рублей, а также выплачены суточные 14 сотрудникам на сумму 40,8 тыс. рублей. Приняты ремонтные работы в здании Школы стоимостью 14,5 тыс. рублей, спортивный тренажёр стоимостью 97,6 тыс. рублей был введён в эксплуатацию.

Постановлением УФАС по Ульяновской области Директору ОГБУ «СШОР по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина» назначено административное наказание в виде штрафа 30,0 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия главному бухгалтеру ОГБУ «СШОР по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина» был объявлен выговор.

На заседании Коллегии в феврале 2021 года Счётная палата Ульяновской области рассмотрела итоги двух контрольных мероприятий: «Проверка расходования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста с использованием персонифицированных образовательных сертификатов в 2019 году и в январе-сентябре 2020 года», и «Проверка законности и результативности предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в 2019 году и в январе-ноябре 2020 года», в рамках Национального проекта «Демография». Объектами контрольных мероприятий были Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области, ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области».

Общая сумма нарушений при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста с использованием персонифицированных образовательных сертификатов, составила **1681,1** тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 и подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области не обеспечило результативность использования бюджетных средств. В результате было допущено **удорожание стоимости обучения** по ЧУО ДПО «Выстрел» **в 2020 году** к уровню 2019 года по 8 специальностям в 1,8 раз и более при равном числе часов обучения. Расчёты стоимости обучения на 2019 год и на 2020 год в ходе контрольного мероприятия представлены не были. При этом стоимость обучения не превысила предельную величину, установленную государственной программой «Содействие занятости населения».

В 2019 году было оплачено 16,0 тыс. рублей за обучение 1 человека по специальности, которая не входила в утверждённый Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Перечень профессий и специальностей, по которым осуществляется профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста в образовательных организациях».

В ходе проверки законности и результативности предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в 2019 году и в январе-ноябре 2020 года было установлено, что в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.1. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Ульяновской области «объём бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ульяновской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата (ов) регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» в период с 27.07.2020 по 27.11.2020 (в течение 4 месяцев) не соответствовал Дополнительному соглашению.

Соответствующие изменения в областной бюджет Ульяновской области были внесены Законом Ульяновской области «О внесении

изменений в Закон Ульяновской области от 27.11.2020 № 144-30 «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области».

В представлении Руководителю Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области Счётная палата рекомендовала во исполнение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации своевременно вносить в Министерство финансов Ульяновской области предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств.

В представлении Директору ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» было предложено внести изменения в пункт 1.4. Устава ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» в части уточнения собственника имущества от имени Ульяновской области.

Во исполнение представлений соответствующие изменения в Устав ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» были внесены.

В мае-июле 2021 года было проведено контрольное мероприятие в АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» (далее – Центр).

При проверке законности и результативности использования субсидий, предоставленных Центру из областного бюджета Ульяновской области (в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы») было установлено, что в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в Отчёте о целевом использовании средств за 2020 год расходы на содержание аппарата АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» были отражены по строке «проведение конференций, совещаний, семинаров и т.п.».

В нарушение пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 8 Правил определения объёма и предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат центра «Мой бизнес» фактические расходы на коммунальные расходы превысили плановые назначения, утверждённые Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области. Превышение составило 939,5 тыс. рублей.

При оказании услуги по обучению субъектов малого и среднего предпринимательства за счёт субсидии в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности (развитием) регионального центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов

малого и среднего предпринимательства, по 11 договорам, заключённым Центром в 2020 и 2021 годах, при организации кофе-брейков были произведены расходы по нормам, превышающим нормы финансового обеспечения расходов на проведение социально-значимых мероприятий за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, утверждённые распоряжением Губернатора Ульяновской области от 06.04.2018 № 271-р.

Общая сумма нарушений составила **21741,2 тыс. рублей**, сумма неэффективного использования средств – **161,5 тыс. рублей**.

В представлении Министру экономического развития и промышленности Ульяновской области Счетная палата рекомендовала внести на рассмотрение Совета АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» кандидатуру сотрудника Министерства в состав Наблюдательного совета АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства». Рассмотреть вопрос об оптимизации численности сотрудников Центра, оплата труда которых осуществляется за счёт субсидий из областного бюджета Ульяновской области. При заключении соглашений с АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» о выделении субсидий в целях финансового обеспечения затрат центра «Мой бизнес» указывать минимально допустимое число участников мероприятий, организуемых Центром. Обеспечить действенный контроль со стороны Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области за достижением значений показателей результативности использования субсидий, выделяемых Центру из областного бюджета Ульяновской области.

В представлении Директору АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» Счетная палата рекомендовала при заключении договоров на оказание услуг по проведению форумов, семинаров, конференций, «круглых столов» предусмотреть обязательное приложение к договору сметы затрат проводимого мероприятия с указанием минимально допустимого числа зарегистрированных участников. При окончательном расчёте по договору об оказании услуг по проведению семинаров, конференций, обучающих мероприятий осуществлять жёсткий контроль за достоверностью отчётов подрядных организаций о выполненной работе в соответствии с договорами, заключёнными на оказание услуг с АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства»; производить оплату, исходя из фактического числа зарегистрированных участников.

Во исполнение представления Счётной палаты в бухгалтерскую отчётность АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» за 2020 год были внесены необходимые корректировки. В Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области введена должность по осуществлению внутреннего финансового контроля и проведению

контрольных мероприятий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Главному бухгалтеру АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» было объявлено замечание.

В ходе проверки расходования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных из резервного фонда Правительства Ульяновской области АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в рамках финансового обеспечения мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году, в нарушение пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 Правил предоставления Центру в 2020 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения её затрат в связи с оказанием субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Ульяновской области, содействия в продвижении в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) Центр направил в Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области не в полной мере достоверный отчёт о достижении результатов предоставления субсидий по состоянию на 31.03.2021 г.

Отражённое в отчёте многократное (более чем в 120 раз) перевыполнение установленных значений показателей результативности сложилось за счёт того, что Центр включил в отчёт некорректные значения.

Субсидии из областного бюджета Ульяновской области в размере **4,5 млн. рублей**, предоставленные Центру в целях финансового обеспечения затрат, связанных с компенсацией части затрат логистическим компаниям, осуществляющим международную перевозку грузов железнодорожным транспортом в составе ускоренного контейнерного поезда, формируемого на железнодорожных станциях Ульяновской области, в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), не были использованы в 2020-2021 годах и были возвращены в областной бюджет Ульяновской области в конце 2021 года.

В представлении Министру экономического развития и промышленности Ульяновской области Счетная палата рекомендовала внести изменения в Правила предоставления в 2020 году автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» субсидий из областного бюджета Ульяновской области, утверждённые постановлениями Правительства Ульяновской области от 07.07.2020 № 350-П и от 21.10.2020 № 588-П, в части формулы расчёта суммы субсидий, подлежащей возврату в областной бюджет Ульяновской области, в случае невыполнения одного из нескольких показателей результативности использования субсидии.

В представлении Директору АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» Счетная палата рекомендовала формировать отчёты о достижении значений показателей результативности использования субсидий, выделяемых Центру из областного бюджета Ульяновской области, на основании письменной информации, предоставленной получателями субсидий.

Принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, ответственным за предоставление в Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области недостоверного отчёта о достижении значений показателей результативности использования субсидий из областного бюджета.

Неиспользованная АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в 2020-2021 годах субсидия в размере 4500 тыс.рублей была возвращена в областной бюджет Ульяновской области.

Во исполнение представления Счётной палаты руководителю Центра развития торговли АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» было объявлено замечание.

В мае-августе 2021 года было проведено контрольное мероприятие в **ОГБПОУ «Ульяновское училище (техникум) олимпийского резерва»** (далее – Училище).

Среди выявленных нарушений - оплата Училищем выполненных работ, которые не соответствовали условиям контракта, оплата невыполненных подрядчиками работ. Училищем были приняты и оплачены спортивные товары, несоответствующие по характеристикам условиям заключенного договора.

Среди нарушений ведения бухгалтерского учета установлено занижение дебиторской задолженности, необоснованные выплаты сотрудникам Училища, в том числе: дополнительная оплаты за выполнение работ, входящих в должностные обязанности сотрудника, завышение оклада заместителю главного бухгалтера.

Были выявлены факты приема к учёту первичных документов, не отвечающих требованиям действующего законодательства, недостача у материально-ответственных лиц.

Были установлены случаи неэффективного использования государственных средств и имущества, в т.ч. не использовались более одного года и восьми месяцев средства субсидии в сумме 2840,0 тыс. рублей, поступившей в Училище в 2019 году на приобретение особо ценного движимого имущества. Более одного года не использовалось учебное и иное оборудование, спортивные товары общей стоимостью 297,8 тыс. рублей.

Общая сумма нарушений составила **1293,5 тыс. рублей**, сумма неэффективного использования средств – **3273,2 тыс. рублей**.

В представлении Министру физической культуры и спорта Ульяновской области Счётная палата рекомендовала взять на контроль решение вопроса, связанного с прекращением размещения в пределах границ земельного участка, переданного Училищу 10.09.2020, конно-спортивного клуба «Станица». Взять на контроль заключение Училищем договора безвозмездного пользования на использование здания лабораторного корпуса по адресу: г.Ульяновск, проспект 50-летия ВЛКСМ, д. 25., с конно-спортивным клубом «Станица».

Утвердить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Директору ОГБПОУ «Ульяновское училище (техникум) олимпийского резерва» Счётная палата рекомендовала принять меры к возмещению подрядчиками средств в сумме 109,1 тыс. рублей за невыполненные работы.

Принять меры к возмещению выявленной недостачи у материально-ответственных лиц Училища в общей сумме 21,0 тыс. рублей.

Обеспечить государственную регистрацию права оперативного управления на здание лабораторного корпуса по адресу: г. Ульяновск, проспект 50-летия ВЛКСМ, д. 25.

Принять все необходимые меры для оформления права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок, на котором расположено находящееся в оперативном управлении Училища здание общежития, расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. Назарьева, д. 2.

Принять меры к принятию к бухгалтерскому учету в составе особо ценного движимого имущества байдарки и каноэ (9 единиц) общей балансовой стоимостью 1698,9 тыс. рублей тыс. рублей.

Принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, ответственным за нарушения, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

Во исполнение представлений Счётной палаты были возвращены средства в сумме 82,7 тыс. рублей, устранены нарушения на сумму 47,4 тыс. рублей. Неиспользуемое на дату начала контрольного мероприятия учебное оборудование и стенды были введены в эксплуатацию.

По результатам контрольного мероприятия главный бухгалтер Училища был привлечён к административной ответственности.

В июле-сентябре 2021 года было проведено контрольное мероприятие в ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» (далее – Театр).

В нарушение статьи 144 Трудового кодекса РФ, части 2 статьи 2 Закона Ульяновской области от 06.06.2012 №70-30 «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» Постановлений Правительства Ульяновской области от 10.10.2008 №422-П «О Порядке определения размеров окладов (должностных окладов) и установления размеров базовых

окладов (базовых должностных окладов) работников областных государственных учреждений по общеотраслевым профессиям рабочих и должностям служащих» и от 06.09.2018 № 416-П «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство молодёжного развития Ульяновской области, в проверяемом периоде была излишне выплачена работникам Театра заработная плата, а также начислены страховые взносы в результате неправомерной индексации заработной платы, на сумму 100,3 тыс рублей.

В нарушение положений ч. 2 ст.4.1 Закона №223-ФЗ Театром в 2021 году информация об исполнении 2 договоров была размещена с нарушением установленных сроков на 24 дня и на 31 день.

Общая сумма нарушений составила **171,4 тыс рублей**, сумма неэффективного использования средств – **14,2 тыс рублей**.

Министерству молодёжного развития Ульяновской области Счётная палата рекомендовала разработать и утвердить приказом Министерства Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности для ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр». Решить вопрос о заключении договора с ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» о безвозмездном использовании имущества Учреждения в количестве 4 единиц, общей балансовой стоимостью 153,4 тыс. рублей.

В представлении Директору ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» Счётная палата рекомендовала выплатить в полном объёме командировочные расходы сотрудникам Театра.

Во исполнение представления Счётной палаты невыплаченные на дату завершения контрольного мероприятия командировочные были возмещены сотрудникам Театра.

Министерство молодёжного развития области заключило договор о безвозмездном использовании 4 единиц имущества Театра.

Главному бухгалтеру и специалисту по кадрам ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» были снижены выплаты материального характера. Главному бухгалтеру Министерства молодёжного развития Ульяновской области и экономисту материально-технического обеспечения ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» были объявлены замечания. Экономист материально-технического обеспечения Театра привлечен к административной ответственности.

В сентябре-ноябре 2021 года было проведено контрольное мероприятие в ОГКУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Восхождение» в с. Большие Ключищи» (далее – Центр).

Среди выявленных нарушений бухгалтерского учёта – неотражение в инвентаризационной описи основных средств, находившихся в помещениях отделения реабилитации МО «Сенгилеевский район». Центр не оприходовал металлолом, полученный от ликвидации основных средств. Лицензионная программа «Малый класс» не использовалась Центром в связи с истечением срока лицензии, но состояла на забалансовом учёте Центра. **Данные нарушения были устранены в ходе контрольного мероприятия.**

Центром была оплачена подрядчику часть невыполненных работ по установке шаровых кранов.

Были установлены случаи неэффективного использования государственного имущества, в т.ч. неиспользуемое более 6 месяцев оборудование на сумму 269,4 тыс. рублей. Центр платил транспортный налог за автомобиль, неиспользуемый с августа 2019 года, а также земельный налог за участок площадью 500 кв.м., неиспользуемый с 2017 года. На дату завершения контрольного мероприятия не были заключены договоры пользования помещениями, фактически используемыми Центром, в муниципальных образованиях «Сенгилеевский район» и «Цильнинский район».

В ходе проведения контрольного мероприятия была установлена необходимость проведения текущего ремонта западного пристроя здания ОГКУСО РЦ «Восхождение» по укреплению части фундамента, стен пристроя и крыльца.

Общая сумма нарушений составила **153,2 тыс. рублей**, сумма неэффективного использования средств – **288,4 тыс. рублей**.

В представлении Министру семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области Счётная палата рекомендовала взять на контроль решение вопроса дальнейшего пользования ОГКУСО РЦ «Восхождение» земельным участком площадью 500 кв. м, расположенным изолированно от остальной территории Центра и неиспользуемым Центром с 2017 года. Взять на контроль рассмотрение вопроса об увеличении площади помещений отделений реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями в р. п. Ишеевка и в г. Новоульяновске, в целях установки и применения при реабилитации имеющегося оборудования, а также о вводе в эксплуатацию иного неиспользуемого Центром оборудования.

Принять меры к возмещению подрядчиком средств в сумме 1,6 тыс. рублей, оплаченных за невыполненные работы.

Принять необходимые меры по передаче или списанию неиспользуемого Центром транспортного средства ГАЗ-32213. Ввести в эксплуатацию неиспользуемое диагностическое, коррекционное, игровое развивающее оборудование, а также рассмотреть вопрос об обучении специалистов отделений реабилитации Центра работе с ним.

Во исполнение представлений договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями Центром заключены с Женским советом МО «Ульяновский район» и администрацией МО «Сенгилеевский район». Подрядчик возместил в бюджет средства в сумме 1,6 тыс.

рублей, оплаченные за невыполненные работы. Все отделения реабилитации Центра в 2022 году подключены к сети Интернет для использования развивающих комплексов для занятий с детьми и подростками с ограниченными возможностями. Ранее неиспользуемое Центром диагностическое, коррекционное, игровое развивающее оборудование было введено в эксплуатацию, специалисты отделений реабилитации Центра были обучены работе с ним.

Директор Центра, главный бухгалтер, заместитель Директора Центра по общим вопросам и заведующие отделениями Центра были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сентябре - ноябре 2021 года было проведено контрольное мероприятие в ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» (далее – Учреждение), в т.ч. средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Культура».

ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» за счёт субсидий на иные цели в 2020 году оплатило ООО «Проектстройреставрация» 1349,0 тыс. рублей за разработку проектно-сметной документации, которая не прошла государственную экспертизу.

Был заключён договор с ООО «Проектстройреставрация» от 20.03.2020 № 02/2020 на техническое обследование и разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта в здании по адресу: г.Ульяновск, ул. Ленина 53, на сумму 1913,0 тыс. рублей.

Заказчик объединил в один лот и техническое обследование здания, и разработку проектной документации. Таким образом, у подрядчика возникла материальная заинтересованность в подготовке такого Технического отчёта (заключения) по итогам технического обследования, который бы обосновывал необходимость проведения работы по разработке проектной документации.

При этом составленный подрядчиком технический отчёт не содержал вывод о возможности дальнейшего использования здания для размещения образовательной организации.

В представленной к проверке документации по исполнению контракта на разработку проектной документации отсутствовало задание на проектирование, подготовленное заказчиком и переданное подрядчику. Не был представлен и документ, которым бы заказчик передавал подрядчику право на разработку задания на проектирование в соответствии со статьёй 759 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», договора от 25.03.2021 № 143 между Учреждением и ООО «Проектстройреставрация», были оплачены работы, не соответствующие условиям договора на сумму 78,7 тыс. рублей. **Нарушение было устранено в ходе контрольного мероприятия. Подрядной организацией**

установленные ранее металлические двери были заменены на противопожарные с предоставлением паспортов и сертификата, подтверждающего их соответствие техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности.

В нарушение пункта 4.6. Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных организаций Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.11.2013 № 547-П, пункта 4.5. Положения об оплате труда работников государственного автономного учреждения дополнительного образования «Областная школа искусств», утверждённого приказом директора ГАУ ДО «ОДШИ» от 27.12.2019 № 924/П, в 2020 году и проверяемом периоде 2021 года Учреждением без оснований выплачивались надбавки сотрудникам за статус методического центра.

В нарушение пункта 6.2 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных организаций Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.11.2013 № 547-П, пункта 6.2. Положения об оплате труда работников государственного автономного учреждения дополнительного образования «Областная школа искусств», утверждённого приказом директора ГАУ ДО «ОДШИ» от 27.12.2019 № 924/П, в 2020 году в Учреждении не соблюдался установленный предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя Учреждения, его заместителей и главного бухгалтера, к среднемесячной заработной плате работников Учреждения. При этом направленная в Министерство информация о средней заработной плате работников Учреждения за январь-декабрь 2020 года не соответствовала фактически сложившимся показателям за 2020 год.

Общая сумма нарушений составила 3501,4 тыс рублей, сумма неэффективного использования средств – 97,0 тыс рублей.

В представлении Директору ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» Счётная палата рекомендовала принять меры к возврату в областной бюджет Ульяновской области субсидий на иные цели в сумме 1349,0 тыс. рублей, перечисленных ООО «Проектстройреставрация» за разработку проектной документации, которая не прошла государственную экспертизу.

Во исполнение представления Счётной палаты по состоянию на 31.12.2021 средства неиспользованной субсидии в размере 674,5 тыс.рублей были возвращены в бюджет, оставшаяся сумма должна быть возвращена в соответствии с гарантийным письмом ООО «Проектстройреставрация» в срок до 25.03.2022 г.

Право пользования ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» земельным участком по адресу: г. Димитровград, ул. Гагарина, 24, постановлением Администрации г.Димитровграда было прекращено.

Директору ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» было объявлено замечание и снижен размер за качество выполняемых работ за январь 2022 года на 100%, юрисконсульт школы искусств был уволен.

Управлением ФАС России по Ульяновской области на бывшего экономиста по материально-техническому снабжению ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» возбуждено административное дело.

Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях

В мае-июле 2021 года Счётной палатой Ульяновской области параллельно с Контрольно-ревизионной комиссией Совета депутатов МО «Николаевский район» была проведена проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов в МО «Николаевский район» за 2020 год и I квартал 2021 года.

Муниципальными заказчиками на территории МО «Николаевский район» были нарушены части 13.1. статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в части сроков оплаты по муниципальным контрактам, а также были оплачены подрядчикам: невыполненные работы в МБОУ «Славкинская средняя общеобразовательная школа» (устройство подвесных потолков типа «Армстронг»), в МУК «Николаевский межпоселенческий культурно-досуговый центр» (установка кранов Маевского, пробок радиаторных чугунных; отделка стен помещений мелкозернистыми декоративными покрытиями), при устройстве подстилающих и выравнивающих слоёв основания из щебня в ходе ремонта автомобильной дороги на ул. Озерная в с. Давыдовка, некачественно выполненные работы при выполнении текущего ремонта водопровода на ул. Молодежная (р.п. Николаевка), ремонте пешеходного тротуара по ул. Коммунальная (р.п. Николаевка), ремонте асфальтобетонного покрытия пешеходного тротуара по ул. Коммунальная, а также парковочной площадки ул. Привокзальная в р.п. Николаевка.

В целом были установлены нарушения на сумму **333,0 тыс. рублей**, неэффективное использование средств - на сумму **1388,9 тыс. рублей**.

К окончанию контрольного мероприятия часть нарушений на сумму 231,5 тыс. рублей была возмещена выполненными работами.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Николаевский район», а также руководителям муниципальных учреждений района предписания, в которых рекомендовала принять меры к возмещению подрядчиками оставшихся средств, оплаченных за невыполненные, либо некачественно выполненные работы.

Во исполнение предписаний Счетной палаты по состоянию на 31.12.2021 г. подрядчиками были возвращены в бюджет денежные средства за невыполненные работы в сумме 26,9 тыс.руб.

В сентябре - ноябре 2021 года Счётной палатой Ульяновской области была проведена проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов **в МО «Старомайнский район» за 2020 год и I полугодие 2021 года.**

В нарушение требований ст.ст.34,94 Закона №44-ФЗ подрядчиком ООО «ВКО» не было выполнено существенное условие контрактов, заключенных с администрацией МО «Старомайнский район»: от 26.07.2019 на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция водоснабжения с установкой станции водоподготовки в р.п. Старая Майна», а также от 06.12.2019 на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция водозаборных сооружений в с. Кременки Старомайнского района Ульяновской области» по срокам выполнения работ. В установленный контрактом срок проектные работы на суммы 877,7 тыс.руб. и 832,0 тыс.руб., соответственно, подрядчиком выполнены не были. При этом администрация МО «Старомайнский район» исковые заявления в Арбитражный суд Ульяновской области не подавала.

Муниципальными заказчиками на территории МО «Старомайнский район» были оплачены подрядчикам невыполненные работы общей стоимостью 43,6 тыс.руб.: в МБОУ «Старомайнская средняя школа №2» (ремонт спортивного зала), при укладке стальных водопроводных труб в ходе ремонта автомобильной дороги на ул.Молодежная (с.Волостниковка). В нарушение условий муниципального контракта администрация МО «Старомайнский район» оплатила замену работ стоимостью 29,8 тыс. рублей при ремонте автомобильной дороги по ул. Мира, Молодёжная в с.Дмитриево-Помряскино.

В целом были установлены нарушения на сумму **2639,1 тыс. рублей**, неэффективное использование средств - на сумму **7681,0 тыс. рублей**.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Старомайнский район» предписание, в котором рекомендовала принять меры к возмещению подрядчиками средств, оплаченных за невыполненные работы. Подать исковые заявления в Арбитражный суд Ульяновской области в отношении ООО «ВКО» о взыскании предусмотренных контрактами пеней и штрафных санкций за невыполненные подрядчиком проектные работы на общую сумму 1 709,7 тыс. рублей.

Во исполнение предписания были возвращены денежные средства в сумме 43,6 тыс.руб. за невыполненные подрядчиком ремонтные работы. Администрация МО «Старомайнский район» направила 31.01.2022 и 08.02.2022 года исковые заявления в Арбитражный суд

Ульяновской области в отношении ООО «ВКО» о взыскании предусмотренных контрактами пеней и штрафных санкций за невыполненные проектные работы.

Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью

В январе-апреле 2021 года была проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности **Областного государственного казенного предприятия «Ульяновский областной водоканал»** (далее - ОГКП Ульяновскводоканал).

Двумя подрядчиками не были выполнены предусмотренные государственными контрактами изыскательские и проектные работы на реконструкцию объектов: «Канализационные очистные сооружения, канализационные насосные станции с сетями канализации, расположенные в городе Барыш» на сумму 10323,2 тыс. рублей, установленный контрактом срок - до 01.12.2019 года, «Объекты водоснабжения р.п. Новая Майна Мелекесского района Ульяновской области» на сумму 2 239,2 тыс. рублей, установленный контрактом срок - до 30.05.2020 года.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности **акционерного общества** были также установлены факты нарушений ОГКП «Ульяновскводоканал» в 2019 году сроков оплаты по выполненным государственным контрактам.

ОГКП «Ульяновскводоканал» не были приняты меры по взысканию в судебном порядке дебиторской задолженности, просроченной на срок более шести месяцев, общий объём которой в проверяемом периоде (с 2019 года по сентябрь 2020 года) составил 2 383,9 тыс. рублей. *Судебные иски к должникам стали оформляться только с июля 2020 года.*

Сумма уплаченного ОГКП «Ульяновскводоканал» транспортного налога по неиспользуемым в проверяемом периоде 8 автотранспортным средствам и 4 единицам спецтехники составила 75,3 тыс. рублей, т.е. средства использовались неэффективно.

По результатам проведённого анализа финансового положения и эффективности деятельности ОГКП «Ульяновский областной водоканал» по состоянию на 31.12.2020 года его финансовое положение оценивалось как плохое (большинство финансовых показателей были значительно хуже нормативных).

Среди основных причин Счётная палата выделила следующие:

1) Высокая себестоимость подъёма и транспортировки воды, которая объясняется, в том числе значительными расходами на обслуживание водопроводных сетей с износом 70% и расходами на электроэнергию для устаревшего энергозатратного насосного оборудования.

2) Большие потери при подъёме и транспортировке воды: на предприятии имелось только 11 единиц действующих и прошедших поверку приборов учёта объёма воды, установленных на 8 насосных станциях и 1 накопителе из 231 объекта (69 насосных станций и 162 скважины). Таким образом, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» не располагает достоверными данными о реальных объёмах потерь воды при транспортировке воды.

3) Наличие значительной дебиторской задолженности за оказанные услуги по водоснабжению. Общая сумма дебиторской задолженности потребителей услуг перед предприятием в проверяемом периоде постоянно росла и по состоянию на 31.12.2020 года составила 45,4 млн рублей.

В целом, были установлены нарушения на сумму **12562,4 тыс. рублей**, неэффективное использование средств - на сумму **29166,7 тыс. рублей**.

По результатам контрольного мероприятия Счётная палата рекомендовала Директору ОГКП «Ульяновскводоканал» совместно с Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области разработать и утвердить Программу модернизации водопроводных сетей, насосного оборудования и установки приборов учёта в ОГКП «Ульяновский областной водоканал», на период 2022-2024 гг. и представить её в Правительство Ульяновской области, а также разработать Методику расчёта потерь питьевой воды в централизованных системах водоснабжения при её производстве и транспортировке и согласовать её с Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области.

В предписании Счётной палаты в адрес ОГКП «Ульяновский областной водоканал» было предложено завершить работы по списанию неиспользуемых автотранспортных средств и спецтехники, по которым в период с 01.01.2019 года по 30.09.2020 года был уплачен транспортный налог в сумме 75,3 тыс. рублей.

В предписании Министерству энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области Счётная палата рекомендовала проработать вопрос о введении единых тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению для физических и юридических лиц по примеру отдельных субъектов Российской Федерации.

Во исполнение предписаний ОГКП «Ульяновский областной водоканал» было списано 15 единиц неиспользуемых автотранспортных средств и спецтехники, 2 единицы подлежат восстановлению. Механик транспортного отдела ОГКП «Ульяновскводоканал» за несвоевременное списание неиспользуемой техники был привлечён к дисциплинарной ответственности.

В июне 2021 года ОГКП «Ульяновский областной водоканал» подало исковое заявление в Арбитражный суд Ульяновской области о взыскании неустойки с ООО «ВКО» за невыполненные в срок,

предусмотренный государственным контрактом от 10.09.2019, изыскательские и проектные работы.

Отчёты по итогам всех контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены на 18 заседаниях Коллегии Счётной палаты, в которых принимали участие руководители и депутаты профильных Комитетов Законодательного Собрания Ульяновской области, Заместители Председателя Правительства области и министры, курирующие отрасль, руководители областного Минфина, Управления контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора, руководители и финансовые работники проверяемых организаций (учреждений), муниципальных образований.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счётной палатой в 2021 году были предприняты следующие меры:

1. По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 23 представления и 24 предписания по возмещению причинённого ущерба, а также об устранении выявленных нарушений, о разработке плана действий по недопущению их в дальнейшей работе;

2. По результатам проверок Счётной палаты было возмещено средств, устранено нарушений, выполнено работ на сумму **46,3 млн. рублей**;

3. В Правительство и органы государственной власти Ульяновской области вносились предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и иные нормативные акты с целью устранения условий и причин, обусловивших выявленные нарушения и отклонения в процессе формирования и расходования бюджетных средств, а также их неэффективного использования;

4. Отчёты о всех проведённых контрольных мероприятиях направлялись Губернатору Ульяновской области и Председателю Законодательного Собрания Ульяновской области;

5. Большое внимание Счётная палата области уделяет внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены финансовые нарушения.

В органы прокуратуры и Управление МВД России по Ульяновской области направлялись материалы всех контрольных мероприятий для принятия мер прокурорского реагирования согласно действующему законодательству. Материалы о нарушениях налогового законодательства направлялись в Управление ФНС по Ульяновской области, законодательства в сфере закупок - в Управление ФАС по Ульяновской области и Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области для возбуждения административного производства. По материалам контрольных мероприятий, проведённых Счётной палатой,

было возбуждено **15 административных дел**. Восемью должностным лицам были назначены административные наказания в виде штрафов.

Согласно информации Прокуратуры Ульяновской области и Управления МВД России по Ульяновской области материалы проверок Счётной палаты были учтены при возбуждении двух **уголовных дел**.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводились совещания с участием руководителей финансовых органов ГРБС, финансистов учреждений и организаций, находящихся в областной и муниципальной собственности, подробно рассматривались типовые нарушения и пути их устранения в будущем.

Счётная палата области уделяет большое внимание работе по профилактике финансовых нарушений. В течение 2021 года сотрудники Счётной палаты приняли участие более чем в 20 семинарах-совещаниях (в т.ч. в формате видеоконференцсвязи) по вопросам аудита в сфере государственных (муниципальных) закупок и контроля при реализации национальных проектов.

Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов при ней

3 марта 2021 года по инициативе Счётной палаты Ульяновской области под Председательством Губернатора Ульяновской области состоялось совещание по вопросу незавершённого строительства в Ульяновской области. В совещании приняли участие аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Ю.Орлова (в режиме видеоконференции) и начальник инспекции Счётной палаты Российской Федерации П.А. Лучников. С докладом «Незавершенное строительство на территории Ульяновской области: проблемы и пути их решения» выступил Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И.Егоров.

В течение 2021 года представители Счетной палаты Ульяновской области принимали участие в мероприятиях и обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференции.

Продолжал свою работу Совет контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации (далее – Совет), в состав которого входят руководители всех региональных контрольно-счётных органов России.

В 2021 году Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И.Егоров работал в составе Комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счётных органов, заместитель Председателя Счётной палаты Ульяновской области О.В.Максимов - в составе Комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами

Счётная палата области активно сотрудничает с федеральными правоохранительными и контрольно-надзорными органами, работающими на территории Ульяновской области. В 2021 году действовали соглашения о взаимодействии Счётной палаты с 17 федеральными структурами.

Руководители Счётной палаты Ульяновской области принимали на протяжении 2021 года участие в рабочих совещаниях (в т.ч. в режиме видеоконференции), проводимых областной Прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области, Управлением Министерства внутренних дел России по Ульяновской области. Представители областной Прокуратуры и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области регулярно принимали участие в заседаниях Коллегии Счётной палаты. В отдельных заседаниях Коллегии Счётной палаты принимали участие представители Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области, природоохранной прокуратуры Ульяновской области, Ульяновский транспортный прокурор.

Сотрудники Счётной палаты неоднократно привлекались в течение года органами прокуратуры и правоохранительными органами в качестве экспертов.

В соответствии с заключённым соглашением материалы всех проверок Счётной палаты направлялись в областную прокуратуру для информирования и принятия необходимых действий по фактам выявленных финансовых нарушений. В 2021 году в правоохранительные органы Ульяновской области было направлено 20 материалов по контрольным мероприятиям. С целью мониторинга реализации материалов проверок, направленных Счётной палатой в органы прокуратуры, раз в полугодие оформлялся «Акт сверки переданных в органы прокуратуры материалов проверок».

Важным направлением межведомственного взаимодействия стала борьба с коррупцией, в том числе при реализации национальных проектов. Представители Счётной палаты области принимали активное участие в работе Совета по реформам, национальным и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области, регионального Координационного совета по антикоррупционной деятельности. В самой Счётной палате области действует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области

Большое внимание в 2021 году уделялось задаче укрепления системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля на территории Ульяновской области.

В 2021 году контрольно-счетные органы действовали во всех 24 муниципальных районах и городских округах Ульяновской области. По инициативе Счётной палаты области была проведена работа по подписанию соглашений Советов депутатов городских и сельских поселений с Советами депутатов муниципальных районов, на территории которых они расположены, о передаче функций внешнего финансового контроля на районный уровень. В 2021 году была проведена внешняя проверка отчётов об исполнении бюджетов за 2020 год и экспертиза проектов местных бюджетов на 2022 год всех муниципальных образований на территории Ульяновской области силами районных муниципальных контрольно-счетных органов (далее - МКСО), за исключением Новоспасского района. По Соглашению, заключенному между Советом депутатов Новоспасского района и Счетной палатой Ульяновской области, экспертиза проекта бюджета МО «Новоспасского район» на 2022 год, а также бюджетов 6 поселений, входящих в состав района, была проведена специалистами Счетной палаты Ульяновской области.

В 2021 году муниципальными контрольно-счетными органами было проведено 564 мероприятия, в том числе: 196 контрольных и 368 экспертно-аналитических. Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 4535,2 млн. рублей. В ходе контрольных мероприятий муниципальными КСО было выявлено 2084 финансовых нарушения на общую сумму 1667,5 млн. рублей. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 133,3 млн. рублей, нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности – 1176,2 млн. рублей, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 335,9 млн. рублей, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 22,1 млн. рублей. Кроме того, согласно отчётам МКСО, в ходе контрольных мероприятий были выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 101,6 млн. рублей.

Органам местного самоуправления и организациям-бюджетополучателям было направлено 312 предписаний и представлений. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было возмещено в бюджет, устранено нарушений и выполнено работ на сумму 511,0 млн. рублей. Материалы 291 мероприятия были направлены в органы прокуратуры. По материалам муниципальных КСО было возбуждено 55 административных дел, 41 лицо привлечено к административной ответственности.

В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Счётной палатой области была инициирована работа по внесению соответствующих изменений в Уставы муниципальных районов, в том числе с целью наделения МКСО статусом юридического лица. Были утверждены новые положения о контрольно-счетных органах муниципальных районов, их штатные расписания, состоялись выборы их руководителей.

Ежеквартально проходили (в т.ч. в формате видеоконференцсвязи) заседания **Областного совета органов внешнего финансового контроля**, членами которого являются председатели контрольно-счётных органов муниципальных образований Ульяновской области. На заседаниях Совета сотрудники Счётной палаты и приглашённые эксперты консультировали руководителей муниципальных контрольно-счётных органов, в том числе по вопросам аудита муниципальных закупок, мониторинга и контроля за ходом реализации национальных/региональных проектов на территории муниципалитетов.

Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации

Счётная палата Ульяновской области уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности регионального контрольно-счётного органа размещается на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области (<http://www.spuo.ru>), на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>).

Материалы об опыте работы Счётной палаты Ульяновской области публиковались во всероссийском журнале «Финконтроль» - главном профессиональном издании российских финансовых контролёров.

План деятельности Счётной палаты Ульяновской области в 2022 году

В 2022 году приоритетом деятельности Счётной палаты Ульяновской области останется контроль бюджетных средств, направленных на реализацию национальных и региональных проектов. Счётная палата Ульяновской области продолжит деятельность по обеспечению контроля за областным имуществом, исполнением областного бюджета Ульяновской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, за расходами главных администраторов

бюджетных средств. Запланированы контрольные мероприятия по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ Ульяновской области, муниципальным образованиям и учреждениям, получающим средства из областного бюджета Ульяновской области.

Согласно плану деятельности Счётной палаты Ульяновской области в 2022 году, утверждённому на заседании Коллегии палаты решением №43/2021 от 10 декабря 2021 года, будет проведено 24 контрольных мероприятия. Запланированы проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих национальных проектов и государственных программ: «Развитие транспортной системы Ульяновской области» (национальный проект «Безопасные и качественные дороги»), «Развитие АПК сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», региональных проектов «Чистая вода» (национальный проект «Жильё и городская среда») «Борьба с онкологическими заболеваниями» (национальный проект «Здравоохранение»), «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области».

Будет проверено использование средств на строительство детских садов в с.Сосновка Карсунского района и по ул.Отрадная в г. Ульяновске, выделенных в рамках национального проекта «Демография».

В план включены проверки законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на реконструкцию здания бывшего Дома культуры «УАЗ» (ОГБУК «Центр народной культуры»), субсидий, выделенных Фонду модернизации ЖКК Ульяновской области, Фонду «Развитие физической культуры и спорта «Триумф», АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области», АНО ДО «Детский технопарк «Кванториум», некоммерческим организациям социального обслуживания населения.

Будут проведены контрольные мероприятия в ОГАУ «Карсунский лесхоз», ОГКУСО ДДИ «Родник» с. Максимовка Ульяновского района, ОГАОУ Многопрофильный лицей № 20, ОГБУ «СШОР по боксу им. А.В. Гришина», ОГКП «Агентство стратегического консалтинга», АО «Новомалыклинский агротехснаб».

Использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и отдельные вопросы по исполнению местных бюджетов Счётная палата проверит в ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях: «Вешкаймский район», «Кузоватовский район», «Радищевский район», «Цильнинский район».

План деятельности, а также вносимые в него изменения размещаются на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области (<http://www.spuo.ru>).