

Отчёт
о работе Счётной палаты
Ульяновской области в 2014 году

**Отчёт
о работе Счётной палаты
Ульяновской области в 2014 году**

Содержание

Основные итоги работы Счётной палаты в 2014 году.....	3
Экспертно-аналитическая деятельность.....	5
Контрольная деятельность	9
Контрольные мероприятия в государственных органах.....	9
Проверки исполнения целевых и государственных программ.....	9
Контрольные мероприятия в областных учреждениях.....	17
Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.....	24
Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью.....	27
Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов при ней.....	30
Взаимодействие с органами государственной власти Ульяновской области и правоохранительными органами.....	30
Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области.....	32
Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации.....	33
План работы Счётной палаты Ульяновской области на 2015 год.....	33
Приложение 1.....	36

В отчётном периоде деятельность Счётной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Счётной палаты на 2014 год, утверждённым решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 27.12.2013 № 45/2013 с изменениями, вносимыми в течение года.

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями п.2 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Счётной палаты в 2014 году.

Основные итоги работы Счётной палаты Ульяновской области в 2014 году

Контрольные мероприятия по проверке законности формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также законности и результативности использования государственного имущества проводились в рамках предварительного и последующего контроля.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в рамках полномочий, установленных статьёй 10 Закона Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области» в соответствии с утвержденными стандартами внешнего государственного контроля Счётной палаты Ульяновской области.

В 2014 году Счётной палатой проведено 44 экспертно-аналитических и 25 контрольных мероприятий. По их результатам было выявлено 282 финансовых нарушения и недостатка на общую сумму 810,5 млн. рублей. Из них 628,9 млн. рублей было классифицировано как неправомерное использование бюджетных средств, 21,3 млн. рублей - неэффективное использование, 63,7 млн. рублей – нарушения законодательства о бухгалтерском учёте и финансовой отчётности, 3,7 млн. рублей – нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, 27,5 млн. рублей – нарушения при распоряжении и управлении государственной и муниципальной собственностью, 65,5 млн. рублей – иные нарушения.

По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 66 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причинённого ущерба. К дисциплинарной ответственности было привлечено 48 работников, допустивших финансовые нарушения, их них: у 13 должностных лиц снижен размер стимулирующих выплат, ЕДП; 23 должностным лицам объявлено замечание; 11 должностным лицам объявлен выговор; на 3 работников наложено дисциплинарное взыскание и 1 человек был уволен.

По результатам проверок Счётной палаты в 2014 году было возмещено средств и устранено нарушений на сумму 69,2 млн. руб., в том числе:

- 1) возвращено денежными средствами 7,9 млн. руб.;
- 2) выполнено работ и устранено нарушений на сумму 61,3 млн. руб.

Количество негосударственных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства, возместивших денежные средства в бюджет и государственным организациям, а также выполнивших работы на сумму выявленных нарушений - 34.

Таблица 1.

Информация о работе Счётной палаты в 2010-2014 годах

№ п/п	Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: контрольных экспертно-аналитических	70	77	67	66	69
		32	25	24	25	25
		38	52	43	41	44
2.	Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	7909,1	7668,5	4182,0	5507,7	5157,9
3.	Выявлено финансовых нарушений (ед.)	294	180	197	263	282
4.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (млн. рублей)	698,2	236,1	483,4	620,9	810,5
5.	Подготовлено заключений и проведено экспертиз по проектам нормативно-правовых актов	189	224	211	286	290
6.	Направлено предписаний и представлений	90	56	60	65	66
7.	Возмещено в бюджет и устранено нарушений на общую сумму (млн. рублей) в т.ч. возмещено денежными средствами	150,2	125,9	248,6	43,8	69,2
		10,6	7,9	120,1	6,2	7,9
8.	Количество негосударственных организаций и предпринимателей, возместивших денежные средства по результатам проверок Счётной палатой	39	61	60	61	34

Информация по проведённым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям приведена в Приложении 1.

В Законодательное Собрание Ульяновской области и государственные органы представлено 290 заключений на нормативно-правовые акты.

В соответствии с Регламентом Счётной палаты вопросы планирования и организации работы Счётной палаты, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счётной палаты. В 2014 году было проведено 17 заседаний Коллегии, рассмотрено 46 вопросов. В заседаниях Коллегии принимали участие Председатель и депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, представители Министерства финансов Ульяновской области, Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

При рассмотрении профильных вопросов на заседаниях Коллегии присутствовали заместители Председателя Правительства и министры Ульяновской области, главы администраций муниципальных образований.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2014 году Счётной палатой было проведено 44 экспертно-аналитических мероприятия.

В рамках **последующего контроля** Счётной палатой на основании внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств была проведена внешняя проверка годовых отчётов об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2013 год, исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2013 год. Даны заключения на проекты Законов Ульяновской области «Об утверждении отчёта о результатах управления государственной собственностью Ульяновской области за 2013 год» и «Об утверждении отчёта о результатах приватизации государственного имущества Ульяновской области за 2013 год». Осуществлена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2013 год муниципальных образований «Новомалыклинский район», «Инзенский район», «Старокулаткинский район», «Сенгилеевский район».

В ходе внешней проверки отчета Правительства Ульяновской области об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2013 год, полноты и достоверности бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств общая сумма установленных нарушений составила 54 млн. рублей (в 2012 году - 52,6 млн. рублей). Были установлены следующие финансовые нарушения.

В нарушение п. 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ осуществлялось принятие бюджетных обязательств, сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму **40,2 млн. рублей**, что привело к росту кредиторской задолженности областного бюджета.

Кроме того, Правительством Ульяновской области были приняты денежные обязательства на основании заявок Фонда «Ульяновск - культурная столица», превышающие на **13,2 млн. рублей** бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом Ульяновской области от 30.11.2012 №181-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и п.

2.1 Приложения №2 к ОЦП «Культура в Ульяновской области» на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 29.08.2011 №42/411-П. В результате возникла кредиторская задолженность областного бюджета в сумме 13,2 млн. рублей перед Фондом «Ульяновск - культурная столица».

В нарушение пунктов 2 и 4 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ подведомственными учреждениями Министерства образования и науки Ульяновской области было допущено перечисление авансовых платежей по статье 213 «Начисления на оплату труда» (страховые взносы в ТФОМС, Пенсионный фонд РФ), финансирование которых должно производиться за счёт лимитов бюджетных обязательств 2014 года, на общую сумму **655,0 тыс. рублей**.

В своём заключении Счётная палата предложила главным администраторам бюджетных средств впредь не допускать вышеуказанные нарушения, а также привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения областного бюджета за 2013 год нарушения бюджетного законодательства.

Достоверность показателей исполнения областного бюджета Ульяновской области за 2013 год Счётной палатой в целом была подтверждена.

Результаты экспертизы проекта закона «Об исполнении бюджета Ульяновской области за 2013 год» были направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.

В рамках **предварительного контроля** была проведена экспертиза проектов законов Ульяновской области, непосредственно связанных с бюджетным процессом, в том числе:

- «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- «Об утверждении программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2015 год»;
- «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на 2015 год и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2016 - 2017 годы»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Ульяновской области на 2014 год»;
- «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ульяновской области на

2014 год и основных направлениях политики Ульяновской области в сфере приватизации на 2015 - 2016 годы».

В заключении на проект закона «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было отмечено, что в целом представленный законопроект соответствовал положениям Бюджетного кодекса РФ.

Для увеличения поступлений доходов в областной бюджет Ульяновской области Счётная палата предложила расширить перечень объектов недвижимости, подлежащих приватизации путём продажи на аукционах либо посредством публичного размещения, за счёт объектов, находящихся в неудовлетворительном состоянии, с целью получения доходов от их реализации, до момента их полного разрушения.

Внесение изменений в законы об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Ульяновской области в течение 2014 года было обусловлено необходимостью отражения в доходной и расходной частях дополнительно полученных федеральных целевых средств, а также собственных доходов.

В 2014 году продолжала работу Комиссия по государственным программам Ульяновской области, в составе которой работали представители Счётной палаты Ульяновской области. По каждому рассмотренному на Комиссии проекту государственной программы Счётная палата предоставляла заключение, вносила свои замечания и предложения.

Одним из новых направлений работы контрольно-счётных органов в 2014 году стал аудит в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. По инициативе Счётной палаты области было издано распоряжение Правительства Ульяновской области от 07.02.2014 №82-пр «О дополнительных мерах по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области», которым была создана соответствующая Комиссия и в её состав включён Председатель областной Счётной палаты. Основной задачей Комиссии является оценка эффективности планируемого исполнением органами государственной власти Ульяновской области, областными государственными учреждениями Ульяновской области расходования средств областного бюджета Ульяновской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области на стадии подготовки проектов технико-экономических заданий, проектов документации о закупке товаров, работ, услуг либо проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, при осуществлении закупок:

- а) на строительство и реконструкцию объектов;
- б) на приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Ульяновской области;
- в) на закупку машин и оборудования согласно установленному в распоряжении перечню.

За 2014 год было проведено 41 заседание комиссии. На заседаниях было рассмотрено **237 проектов** технико-экономических заданий, проектов документации о закупке товаров, работ, услуг либо проектов контрактов с обоснованием цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Одной из составляющих аудита в сфере закупок является проверка обоснованности расчёта начальной максимальной цены контракта. Создание Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области позволило региональному контрольно-счётному органу еще на этапе проверки технико-экономического задания на закупку осуществлять предварительный контроль обоснованности таких расчётов и отклонять те контракты, по которым было выявлено завышение начальной максимальной цены.

Общая сумма рассматриваемых заявок составила **1 млрд. 225,4 млн. рублей.** **Экономический эффект от проделанной Комиссией работы составил 29,5 млн. рублей.**

Со всеми главными распорядителями бюджетных средств Счётной палатой Ульяновской области были проведены обучающие семинары, на которых разъяснялись методические рекомендации о проведении аудита в сфере закупок, утвержденные Коллегией Счётной палатой Российской Федерации № 15К (961) от 21 марта 2014 г.

В программы проводимых Счётной палатой контрольных мероприятий включаются вопросы по аудиту в сфере закупок.

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2014 году контрольные мероприятия проводились в органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях, которые получали и использовали средства областного бюджета, а также использующих областную собственность.

Всего было проведено 25 контрольных мероприятий, которыми охвачено 82 объекта.

Сводная информация о проведённых контрольных мероприятиях приведена в Приложении 1.

Контрольные мероприятия в государственных органах

Контрольное мероприятие, предусматривающее проверку законности и результативности использования средств областного бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области за 2013 год и период январь-июнь 2014 года, было проведено в Министерстве финансов Ульяновской области. Общая сумма установленных нарушений составила 190,4 тыс. рублей, в т.ч. на 108,3 тыс. рублей были оплачены невыполненные работы по устройству источника бесперебойного питания и на 82,1 тыс. рублей оплачены расходы по организации и проведению мероприятия, превышающие утверждённую смету.

В представлении, направленном в адрес Министра финансов области, было рекомендовано расчет совокупного годового объема закупок производить в соответствии с положениями п. 16 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Расходы на проведение мероприятий осуществлять строго в соответствии с утвержденной сметой расходов. Выявленные нарушения были устранены, денежные средства в сумме 108,3 тыс. рублей возмещены в бюджет, 7 сотрудников Министерства финансов Ульяновской области были привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности.

Проверки исполнения целевых и государственных программ

Счётной палатой были проведены контрольные мероприятия по проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих **областных целевых программ (ОЦП) и государственных программ:** «Развитие системы дорожного хозяйства Ульяновской области в 2009 - 2015 годах», а также средств Дорожного фонда области, выделенных в 2013 году муниципальным образованиям «город Ульяновск» и «Мелекесский район», «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2008-2013 годы», «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2013 годы и государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства

и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области на 2014-2020 годы», «Обеспечение жильём молодых семей» на 2011-2015 годы», «Молодёжь» на 2011-2013 годы, «Ульяновск – авиационная столица», а также по проверке средств федерального и областного бюджетов, выделенных в 2012-2014 годах на реализацию мероприятий по газификации населенных пунктов Ульяновской области. Дополнительно было проведено контрольное мероприятие по проверке средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2014 году на проведение массовых мероприятий по спорту, предусмотренных Календарным планом Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области, за период с марта по сентябрь 2014 года.

В рамках проверки государственных средств, выделенных в 2013 году бюджетам муниципальных районов и поселений Ульяновской области на разработку проектно-сметной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации **областной целевой программы «Развитие системы дорожного хозяйства Ульяновской области в 2009 - 2015 годах»** было выявлено нарушений на сумму 8,2 млн. рублей, из которых 2,2 млн. рублей подлежали возмещению в областной бюджет. В ходе проверки в 4 муниципальных районах, 13 городских и сельских поселениях были выявлены следующие типовые нарушения: заключение муниципальных контрактов в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, что привело к нарушению ст. 139 Бюджетного Кодекса РФ; оплата невыполненных работ, либо подписание актов выполненных работ формы КС № 2 авансом на момент, когда фактически работы не были произведены; нарушение норм Гражданского кодекса РФ и Федерального закона №94-ФЗ, когда подрядчиками были произведены, а заказчиками были оплачены работы, непредусмотренные сметной документацией.

Кроме того, в нарушение ст. 139 Бюджетного Кодекса РФ, абз.1 Приложения №7 к ОЦП «Развитие системы дорожного хозяйства Ульяновской области в 2009 -2015 годах» администрациями муниципальных образований «Карсунское городское поселение» Карсунского района, «Кузоватовское городское поселение», «Еделевское сельское поселение», «Лесоматюнинское сельское поселение» Кузоватовского района не были выполнены условия софинансирования работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на общую сумму 4,4 млн. рублей.

По итогам проверки Счётная палата направила представление Министру строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, в котором предложила провести работу с главами администраций муниципальных образований по вопросу соблюдения соглашений в части условий софинансирования из местных бюджетов работ по ремонту автомобильных дорог местного значения. Главам администраций муниципальных образований было рекомендовано принять меры к возмещению в бюджеты средств, израсходованных с нарушениями, а также выполнять условия софинансирования. По итогам исполнения

*представлений было устранено нарушений на сумму **2,2 млн. рублей**. Пять должностных лиц в муниципальных образованиях привлечены к ответственности.*

По результатам проверки законности и результативности использования средств Дорожного фонда Ульяновской области, выделенных в 2013 году муниципальным образованиям «город Ульяновск» и «Мелекесский район», общая сумма выявленных нарушений составила 61,3 млн.рублей.

В городе Ульяновске была проведена проверка средств, выделенных на разработку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог на улицах Рябикова, Камышинская, генерала Тюленева, Фруктовая, которая выявила **неправомерное использование средств на сумму 60,5 млн. рублей**, из которых 118,1 тыс. рублей, оплаченные дважды за работы, которые были выполнены один раз на перекрестке ул. Рябикова – ул. Камышинская, подлежали возмещению в областной и местный бюджеты.

В процессе ремонта дорожного полотна на ул. Камышинской от ул. Инзенской до ул. Жигулевской и на перекрестке ул. Камышинская и ул. Рябикова в МО «город Ульяновск» был произведён ремонт асфальтобетона между трамвайными путями. На момент проведения контрольного мероприятия на новом покрытии наблюдалось большое количество ям. Таким образом, результат от проведённого ремонта достигнут не был, т.е. средства в сумме 777,0 тыс. рублей потрачены неэффективно.

По договору администрации МО «Мелекесский район» с подрядчиком была произведена отсыпка щебнем участка дороги «Новая Майна – Щербаковка» в объёме 23,9 куб.м. В непосредственной близости от участка располагаются пруды, которые весной, в период половодья, разливаются через данный участок дороги. На дату контрольного мероприятия (16.04.2014) после весеннего паводка щебеночную дорогу на указанном участке размыло. Таким образом, средства в сумме 43,3 тыс. рублей были потрачены неэффективно.

*По итогам проверки Счётная палата направила представление Главе муниципального образования «г.Ульяновск», в котором было рекомендовано принять меры к возмещению в бюджеты неправомерно использованных средств в сумме 118,1 тыс. рублей. Провести претензионную работу с МУП «Стройзаказчик» в связи с ненадлежащим качеством исполнения услуг по осуществлению строительного контроля, а также с подрядчиком по устранению дефектов, обнаруженных в период гарантийной эксплуатации объекта. По итогам исполнения представления было устранено нарушений на сумму **118,1 тыс. рублей**. Главе администрации МО «Мелекесский район» было предложено провести претензионную работу с подрядчиком в целях устранения дефектов, обнаруженных в период гарантийной эксплуатации дороги.*

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию мероприятий ОЦП «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на 2008-2013 годы» и в первом полугодии 2014 года на реализацию мероприятий государственной

программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы», было установлено нарушений на сумму 8,7 млн. рублей. На 6,9 млн. рублей не была отражена кредиторская задолженность в бухгалтерском учёте Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области. В нарушение положений постановления Правительства Ульяновской области от 24.02.2011 № 67-П «О порядке предоставления средств из областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию ОЦП «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области» на 2008-2013 годы и направленных на развитие кадрового потенциала сельскохозяйственного производства» и постановления Правительства Ульяновской области от 15.04.2014 № 131-П «О порядке предоставления средств из областного бюджета Ульяновской области на поощрение и популяризацию достижений в сфере развития сельских территорий» тридцати четырём бывшим руководителям сельскохозяйственных организаций, представившим неполный пакет документов, было перечислено 1420,0 тыс. рублей. Кроме того, были неправомерно перечислены в 2013 году выплаты молодым специалистам, неотработавшим на сельскохозяйственном предприятии предусмотренные постановлением сроки, в сумме 236,6 тыс. рублей. При этом не были начислены единовременные денежные выплаты другим молодым специалистам, имевшим в соответствии с ОЦП право на получение выплат, в сумме 121,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Счётная палата рекомендовала Министерству сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области разработать и утвердить единый бланк справки о показателях плодородия почв, где одним из обязательных показателей должна быть дата проведения последнего обследования почв. Внести в порядок предоставления средств из областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, пункт о том, что «при отсутствии сведений о показателях плодородия почв субсидии должны выплачиваться по минимальному коэффициенту или минимальной ставке». Выработать единую позицию по выплате несвязанных субсидий на посевные площади под погибшими озимыми культурами и провести разъяснительную работу с сельхозтоваропроизводителями по данному вопросу. Разработать проект Закона Ульяновской области, устанавливающий меры социальной поддержки молодых специалистов, занятых в сельском хозяйстве, по аналогии с Законом Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области».

По итогам исполнения представления на троих должностных лиц Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области было наложено дисциплинарное взыскание.

В ходе проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Ульяновской области на 2008 – 2013 годы» (в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в МО «Николаевский район»), были установлены факты заключения администрацией МО «Николаевский район» в 2012 году двухгодичного муниципального контракта на строительство ФОКа в отсутствие утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 107,7 млн. рублей, оплаты невыполненных на дату проведения контрольных мероприятий работ на 2,4 млн. рублей. На сумму более чем 4,6 млн. рублей были допущены ошибки при составлении смет, что привело к удорожанию стоимости муниципального контракта. На момент проведения контрольного мероприятия Администрацией района не была отражена в бухгалтерском учёте и не была погашена кредиторская задолженность в сумме 2115,2 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия были выявлены факты ненадлежащего исполнения строительного контроля со стороны МУП «Стройзаказчик», с которым был заключен соответствующий муниципальный контракт. Таким образом, средства в сумме 1424,0 тыс. рублей были потрачены неэффективно.

Кроме того, в нарушение статьи 139 Бюджетного Кодекса РФ администрация МО «Николаевский район» не выполнила условия софинансирования работ по строительству ФОКа на 4,8 млн. рублей.

В представлении, направленном в адрес Министра физической культуры и спорта Ульяновской области, а также Главе администрации МО «Николаевский район» было предложено предпринять все необходимые действия по возмещению в областной и местный бюджеты средств в сумме 22,2 млн. рублей, неправомерно использованных при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса. Министру физической культуры и спорта Ульяновской области было предложено провести рабочее совещание с руководством городов и районов, где ведётся строительство ФОКов с тем, чтобы впредь не допускать типовых нарушений, выявленных в МО «Николаевский район».

Кроме того, администрации МО «Николаевский район» было рекомендовано провести с подрядчиком переговоры о согласовании работ, произведённых с отклонением от проекта, внести изменения в сметную документацию и произвести перерасчёт за частично оплаченные работы, а также о взыскании неустойки с подрядчика за нарушение сроков выполнения строительных работ. Провести претензионную работу с МУП «Стройзаказчик» в связи с ненадлежащим качеством исполнения услуг по осуществлению строительного контроля.

По итогам исполнения представлений были устранены нарушения на сумму 22,2 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на увеличение уставного капитала ОАО «Аэропорт

Ульяновск» в части реконструкции аэропорта им. Н.М. Карамзина **в рамках реализации мероприятий ОЦП «Ульяновск – авиационная столица» на 2012-2015 годы»,** общая сумма нарушений составила 160,6 млн.рублей, в т.ч. неправомерно было использовано 160,4 млн. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия (01.01.2014) фактически были оплачены строительно-монтажные работы за 2010-2013 годы, в т.ч. 156974,1 тыс. рублей – средства областного бюджета, при том, что документация не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости. Таким образом, обязательства в сумме 156974,1 тыс. рублей были приняты и оплачены ОАО «Аэропорт Ульяновск» (за счёт средств областного бюджета) неправомерно.

В нарушение статей Гражданского Кодекса РФ (на момент проведения контрольного мероприятия) была произведена оплата невыполненных работ на общую сумму 1 877,3 тыс. рублей. Данная сумма подлежала возмещению ОАО «Аэропорт Ульяновск».

Подрядная организация при переводе текущих цен в сметные и обратно использовала коэффициенты разных кварталов, что привело к искажению стоимости материалов, представленных к оплате. Средства в сумме 978,5 тыс. рублей были оплачены неправомерно и подлежали возмещению ОАО «Аэропорт Ульяновск».

Согласно договору заказчик (ОАО «Аэропорт Ульяновск») должен был производить оплату фактически выполненных работ на основании подписанных актов о приёмке выполненных работ (форма КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3). В справке (форма КС-3) от 31.01.2012 средства в сумме 576,1 тыс. рублей не были подтверждены актами формы КС-2. Таким образом, средства в сумме 576,1 тыс. рублей были оплачены неправомерно и подлежали возмещению ОАО «Аэропорт Ульяновск».

В представлении Счётной палаты, направленном Генеральному директору ОАО «Аэропорт Ульяновск», было предложено получить положительное заключение экспертизы достоверности сметной стоимости объекта «Реконструкция здания аэровокзала ОАО «Аэропорт Ульяновск», а также принять меры к возмещению с подрядчика неправомерно использованных средств в сумме 3,4 млн. рублей. Данные средства были возмещены подрядчиком ОАО «Аэропорт Ульяновск». Положительное заключение экспертизы достоверности сметной стоимости объекта «Реконструкция здания аэровокзала ОАО «Аэропорт Ульяновск» было получено. Заместитель генерального директора ОАО «Аэропорт Ульяновск» был привлечён к дисциплинарной ответственности.

В ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию мероприятий ОЦП «Обеспечение жильем молодых семей» на 2011-2015 годы» за период 2012 года и январь-сентябрь 2013 года, проведённого в Барышском, Инзенском, Новоспасском, Сенгилеевском Сурском, Ульяновском районах и городе Ульяновске, общая сумма нарушений составила 27,4 млн.рублей. В числе нарушений: выдача свидетельств о праве на

получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома при отсутствии полного пакета документов, необходимых для признания молодой семьи нуждающейся в жилом помещении; при обеспеченности общей площадью жилого помещения выше учетной нормы; предоставление социальных выплат в целях погашения остатка задолженности по кредитному договору, заключенному до начала реализации программы; при отсутствии семьи в утвержденных списках и несоответствии площади приобретенного жилого помещения установленным требованиям; излишне перечисленная сумма социальной выплаты вследствие бухгалтерской ошибки; включение в список участников Программы молодой семьи, неправомерно признанной нуждающейся в жилом помещении.

Остаток неиспользованных средств федерального и областного бюджетов на конец 2013 года в МО «город Ульяновск» составил 2,9 млн. рублей. Муниципальное образование «Сурский район» не профинансировало из местного бюджета мероприятия программы на 412,4 тыс. рублей.

По итогам проверки Счётная палата рекомендовала Правительству Ульяновской области внести изменения в нормативно-правовую базу, регулиющую предоставление жилья молодым семьям на территории региона.

Руководителям муниципальных образований «Новоспасский район», «Сурский район», «Барышский район», «Инзенский район», «Сенгилеевский район», «Ульяновский район» и «г.Ульяновск» Счётная палата предложила обеспечить соблюдение требований статей 31, 51, 69 Жилищного кодекса Российской Федерации; части 2 статьи 2 Закона Ульяновской области от 06.05.2006 №49-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» при признании молодых семей нуждающимися в жилых помещениях. Установить контроль за полнотой и достоверностью документов, представляемых молодыми семьями для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2018 годы» и очередностью молодых семей в соответствии с установленными правилами регистрации поданных документов. Обеспечить размещение списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2018 годы» на сайте муниципального образования. Принять меры административного воздействия к лицам, по вине которых были допущены нарушения.

Комитету по делам молодёжи, физической культуре и спорту администрации города Ульяновска было предложено обеспечить возмещение в местный бюджет 223,0 тыс. рублей, излишне перечисленных в виде социальной выплаты молодым семьям. Данная сумма была возмещена в бюджет МО «г.Ульяновск». Начальник отдела по молодёжной политике администрации МО «Сенгилеевский район» был привлечён к дисциплинарной ответственности.

В ходе контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской

области, выделенных на реализацию мероприятий **ОЦП «Молодёжь» на 2011-2013 годы»** за период 2012 года и январь-сентябрь 2013 года, проведённого в Министерстве образования и науки Ульяновской области и в Министерстве внутренней политики Ульяновской области, общая сумма нарушений составила 6,2 млн.рублей. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ вместо предоставления субсидий Министерствами осуществлялась выплата премий коммерческим и некоммерческим организациям.

Министерству образования и науки Ульяновской области, осуществляющему с 2014 года полномочия по реализации подпрограммы «Молодёжь» государственной программы Ульяновской области «Развитие молодежной политики в Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы» Счётная палата рекомендовала предоставление грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам осуществлять в форме субсидий, предоставляемых на конкурсной основе в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Ульяновской области от 09.07.2007 № 93-ЗО «О взаимодействии органов государственной власти Ульяновской области с негосударственными некоммерческими организациями».

По итогам контрольного мероприятия по проверке законности и результативности **использования средств федерального и областного бюджетов, выделенных в 2012 – 2014 годах на реализацию мероприятий по газификации населенных пунктов Ульяновской области** было проверено 147,9 млн. рублей в муниципальных образованиях «Барышский район», «Кузоватовский район», «Инзенский район», а также поселениях на их территориях. Выявлено нарушений на 72,9 млн.рублей, из которых 4,5 млн. рублей подлежали возмещению в бюджет. В числе нарушений: заключение муниципальных контрактов в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, неправомерная оплата заказчиком подрядчику затрат на осуществление строительного контроля, а также оплата услуг по строительному контролю сверх утверждённых норм. Администрациями муниципальных образований были оплачены невыполненные работы, а также затраты, непредусмотренные проектно-сметной документацией и контрактами. Не была отражена в бухгалтерском учёте администрации «Инзенский район» кредиторская задолженность перед подрядчиками за выполненные работы. Муниципальными образованиями «Барышский район», «Еделевское сельское поселение» не были выполнены в 2012-2013 году условия софинансирования из местного бюджета мероприятий по газификации.

По итогам проверки Счётная палата направила представления Министру строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области, главам администраций муниципальных образований «Барышский район», «Инзенский район», «Кузоватовский район», в которых Министру было рекомендовано взять на контроль, а главам администраций принять меры к возмещению в бюджеты неправомерно использованных средств в сумме 4230 тыс. рублей. Главам администраций муниципальных образований было предложено при проведении строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ на сумму,

превышающую 100,0 тыс. рублей, оформлять соглашения о передаче с уровня поселений на районный уровень функций заказчиков в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области № 78-пр, а также принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, подписавшим акты по форме КС-2 за невыполненные объёмы работ.

По итогам контрольного мероприятия подрядчиками было возмещено в бюджет 280,9 тыс.рублей.

В ходе контрольного мероприятия по проверке **использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на проведение массовых мероприятий по спорту, предусмотренных Календарным планом Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области**, общая сумма нарушений составила 5,1 тыс.рублей. Так, в ходе проведения X областных сельских спортивных игр ОГКУ ДО «Комплексная специализированная спортивная детско-юношеская школа», через которое было профинансировано данное мероприятие, были оплачены расходы на проживание участников, включённых в список проживающих дважды. На сумму 2,9 тыс. рублей были излишне оплачены расходы на питание судей сверх норматива, установленного постановлением Правительства Ульяновской области от 13.11.2010 № 385-п. Были оплачены расходы на питание спортсмену, который первоначально был заявлен на участие в X областных сельских спортивных играх, а затем вычеркнут из заявки.

В представлении Счётной палаты, направленном в адрес директора ОГКУ ДО «Комплексная специализированная спортивная детско-юношеская школа», было предложено возместить в областной бюджет средства, излишне выплаченные в ходе X областных сельских спортивных игр в сумме 5,1 тыс.рублей, а также прописать в учётной политике учреждения сроки возврата неизрасходованных подотчётных сумм. Директору ОГАУ «Управление спортивными сооружениями» предписано соблюдать законодательство о закупках товаров, работ, услуг.

Контрольные мероприятия в областных учреждениях

Счётной палатой области были проведены комплексные проверки следующих **областных учреждений**: ОГБОУ ДОД областной Дворец творчества детей и молодёжи, ОГБОУ УСПО «Ульяновский техникум питания и торговли», ГУЗ «Чердаклинская центральная районная больница», ОГБУК «Ульяновская областная библиотека для детей и юношества им. С.Т.Аксакова», ОГКУСО «Центр обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий в г. Ульяновске», ГУЗ «Ульяновский областной медицинский информационно-аналитический центр», ОГАУ «Центр информационных технологий», а также проверено использование бюджетных средств в НП «Хоккейный клуб «Волга».

В ходе контрольного мероприятия по проверке использования средств бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ульяновской области, в отношении **ОГБОУ ДОД областной Дворец творчества детей и молодёжи** общая сумма выявленных нарушений составила 10,5 млн. рублей. Основная их часть пришлась на нарушения законодательства о бухгалтерском учёте и финансовой отчётности – 8 млн.рублей. Неэффективное использование средств превысило 2,1 млн. рублей: 3 станции видеомонтажа, приобретенные учреждением в 2011 году, на момент проведения контрольного мероприятия не использовались. 300,0 тыс. рублей были квалифицированы как иные нарушения в связи с тем, что к актам выполненных работ на оказание услуг, проводимых в рамках мероприятия «День отличника», не были приложены документы, подтверждающие их выполнение.

По итогам контрольного мероприятия руководству ОГБОУ ДОД было рекомендовано обеспечить ведение бухгалтерского учёта в соответствии с законодательством и данными первичного учёта. К договорам на предоставление услуг составлять акты выполненных работ (услуг) с указанием дат, времени предоставления услуги, прикладывать документы, свидетельствующие о выполнении услуги, а также обеспечить соответствие показателей учебных планов и государственного задания.

Во исполнение представления выявленные нарушения на сумму 3,3 млн.рублей учреждением были устранены, станции видеомонтажа приняты к эксплуатации. Заместитель директора ОГБОУ ДОД по АХЧ был привлечён к дисциплинарной ответственности.

В ходе контрольного мероприятия в **ОГБОУ УСПО «Ульяновский техникум питания и торговли»** общая сумма установленных нарушений составила 0,3 млн.рублей. В числе нарушений: неправомерное списание бензина учреждением, несвоевременное перечисление неиспользованной субсидии, полученной учреждением в 2013 году, в областной бюджет. Учреждение не востребовало дебиторскую задолженность по переплате страховых взносов в Пенсионный фонд, которая образовалась на 01.01.2010 г. Кроме того, был выявлен факт недоначисления заработной платы сотрудникам, на сумму 1,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия руководству ОГБОУ УСПО было рекомендовано произвести перерасчет заработной платы лицам, которым была неверно установлена и выплачена заработная плата. Расходы на оплату труда в отчётности отражать за исключением сумм по договорам гражданско-правового характера, в карточках-справках по начислению заработной платы за 2012 и 2013 годы заполнить все необходимые реквизиты, своевременно списывать оборудование, пришедшее в негодность.

Во исполнение представления заработная плата была пересчитана и выплачена сотрудникам учреждения, остаток средств субсидии на иные цели перечислен в бюджет, стоимость неправомерно списанного бензина удержана с водителя, оформлен акт на списание холодильного прилавка, который учреждением не эксплуатировался. Два работника ОГБОУ УСПО были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе контрольного мероприятия в ОГБУК «Ульяновская областная библиотека для детей и юношества имени С.Т. Аксакова» (далее – библиотека) сумма выявленных нарушений составила 70 тыс. рублей. Кроме того, серьёзные недостатки были установлены при оформлении формуляров, реквизиты которых зачастую не заполнялись, либо заполнялись не полностью. Учитывая, что на основе формуляров рассчитывается один из показателей государственного задания, на которое учреждение получает субсидии из бюджета, некорректное заполнение формуляров затрудняет объективную оценку выполнения государственного задания, также как и отсутствие списков участников массовых мероприятий, проводимых библиотекой.

По итогам контрольного мероприятия Министру искусства и культурной политики области было предложено осуществлять в подведомственном учреждении контрольные функции за выполнением показателей государственного задания, в целях своевременной корректировки размера субсидии на их выполнение. С целью оптимизации численности работников Библиотеки рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения нового порядка определения штатов библиотек. Руководству библиотеки направлено предписание, в котором рекомендовано организовать заполнение Формуляров в соответствующей форме. Провести ревизию формуляров. Отчёт по числу пользователей библиотеки составлять строго при наличии оформленных формуляров, не допуская приписок. На все массовые посещения библиотеки прикладывать списки посетителей с указанием дошкольного или учебного заведения, заверенные руководителем группы. 14 сотрудников библиотеки были привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия в ГУЗ «Чердаклинская центральная районная больница» сумма выявленных нарушений составила 2,5 млн.рублей: в нарушение п. 5 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» не была отражена в бухгалтерской отчётности больницы за 2013 год кредиторская задолженность перед ОАО «Утёс» за полученное, но неоплаченное оборудование. Кроме того, в ходе проверки было установлено, что план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд больницы на 2014 год был размещён на официальном сайте с опозданием, а отчёты об исполнении государственных заданий за 2013 и 2014 годы, направляемые в Министерство здравоохранения области, не соответствовали установленным формам отчётности.

В представлении, направленном Счётной палатой по итогам контрольного мероприятия главному врачу ГУЗ «Чердаклинская центральная районная больница», было рекомендовано соблюдать порядок оформления хозяйственных операций, своевременно и достоверно отражать данные о задолженности в бухгалтерском учёте и отчётности. Соблюдать сроки размещения плана-графика размещения заказов на очередной финансовый год.

Во исполнение представления кредиторская задолженность на сумму 2,5 млн.рублей была отражена в бухгалтерской отчётности больницы.

В ходе контрольного мероприятия в **ОГКУСО «Центр обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий в г. Ульяновске»** (далее – Учреждение) сумма выявленных нарушений составила 58,5 млн.рублей. На 37,4 млн. рублей был заключён государственный контракт на приобретение комплекса зданий для создания центра адаптации (в том числе ночного пребывания) для лиц с ограниченными возможностями здоровья без определенного места жительства и занятий при отсутствии лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением части 2 статьи 72, части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ. При этом в редакции Устава учреждения от 25.07.2012 года социальное обслуживание лиц без определенного места жительства и рода занятий предусмотрено только в нестационарной форме, т.е. приобретенное с целью временного размещения граждан без определенного места жительства в 2012 году здание для выполнения уставных целей Учреждению не требуется.

В Учреждении была неправомерно установлена доплата сотрудникам за работу с опасными для здоровья и тяжёлыми (особо тяжёлыми) условиями труда в размере 25 процентов. Общая сумма переплат составила 463,4 тыс. рублей. Кроме того, производились стимулирующие выплаты работникам Учреждения свыше предельно допустимого объема, которые были профинансированы за счет средств федерального бюджета на 454,7 тыс. рублей. Было выявлено неэффективное использование средств в размере 7,5 млн.рублей: более года не использовались средства федерального бюджета, перечисленные на счета учреждения, приобретались и ремонтировались основные средства, которые в дальнейшем не находили применения. Так, на момент проверки не использовались здание общей площадью 903,67 кв. м. и 7 гаражных боксов общей площадью 318 кв.м. При наличии многомесячных запасов продуктов питания на начало 2014 года учреждение дополнительно запланировало более 300 тыс. рублей на приобретение продуктов питания (консервов) в 2014 году. При этом использовавшийся учреждением механизм доведения продуктов питания до лиц без определённого места жительства был неэффективен.

Нарушения законодательства о бухгалтерском учёте и финансовой отчетности были выявлены в учреждении на сумму 11,2 млн.рублей. При проверке распоряжения государственной собственностью было установлено, что основные средства стоимостью 1,4 млн.рублей, учтенные на балансе Учреждения, не были внесены в реестр объектов государственной собственности Ульяновской области.

По результатам проверки Счётная палата рекомендовала директору Учреждения принять меры к возмещению в областной бюджет неправомерно использованных средств за невыполненные ремонтные работы. Принять меры по эффективному использованию государственного имущества: 7 гаражных боксов, находящихся по адресу: г. Ульяновск, ул. 1 Попова, 18; оборудования и снаряжения (палатка утеплённая УСТ-56 на 18 мест, пушка электрическая). При планировании и расходовании фонда оплаты труда не допускать превышения

предельно допустимого объема стимулирующих выплат, установленного постановлением Правительства Ульяновской области от 20.10.2008 № 436-П «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений социального обслуживания населения Ульяновской области». Приём на работу сотрудников осуществлять строго в соответствии с квалификационными требованиями, установленными трудовым законодательством Российской Федерации и локальными правовыми актами.

В результате исполнения представления Учреждением были устранены выявленные Счётной палатой нарушения бухгалтерского учёта. Основные средства, учтенные на балансе Учреждения, были внесены в реестр объектов государственной собственности Ульяновской области.

В ходе контрольного мероприятия в ГУЗ «Ульяновский областной медицинский информационно-аналитический центр» (ГУЗ «МИАЦ») за 2013 год и I квартал 2014 года сумма выявленных нарушений составила 28,0 млн.рублей. Были установлены нарушения законодательства о бухгалтерском учёте и финансовой отчетности на сумму 8,9 млн. рублей. Стоимость объектов основных средств, учтенных на балансе учреждения, но не внесенных в реестр объектов государственной собственности Ульяновской области составила 16,3 млн. рублей. В проверяемом периоде учреждение осуществило расходы, не предусмотренные государственным заданием, на сумму 2,1 млн. рублей.

Кроме того, установлено, что главный бухгалтер учреждения в нарушение квалификационных требований был принят на должность без наличия высшего образования. Учреждение оплатило юридические услуги по гражданско-правовым договорам на сумму 69,0 тыс. рублей при наличии в штате 7 юристов. Установлен факт выдачи средств в подотчет сотруднику, при наличии у него задолженности. Учреждение вносило арендную плату за неиспользуемое помещение, расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 20, что свидетельствует о неэффективном использовании средств. В пользовании сотрудников учреждения находились 9 единиц оргтехники на сумму 87,3 тыс. рублей, списанные с баланса ГУЗ «МИАЦ» как вышедшие из строя и не подлежащие ремонту.

В представлении, направленном в адрес руководства учреждения, Счётная палата предложила принять меры по эффективному использованию помещения, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 20 или рассмотреть вопрос о расторжении договора аренды указанного помещения с арендодателем, а также оформить договоры пользования нежилыми помещениями, расположенными по адресу: г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 18а и ул. Федерации, д. 60, с Министерством здравоохранения и социального развития Ульяновской области. Прием на работу сотрудников осуществлять строго в соответствии с квалификационными требованиями, установленными трудовым законодательством Российской Федерации и локальными правовыми актами, а также исключить практику заключения гражданско-правовых договоров с физическими лицами, не имеющими соответствующего образования и опыта для выполнения услуг, при наличии необходимых специалистов в штате учреждения.

Директору ГУЗ «МИАЦ» было рекомендовано принять меры ответственности, предусмотренные распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.08.2014 № 371-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании имущества Ульяновской области», к работникам, по вине которых допущены нарушения.

Во исполнение предписания Счётной палаты нарушения на сумму 10 млн.рублей были устранены, главный бухгалтер ГУЗ «МИАЦ» был привлечён к дисциплинарной ответственности.

Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом в **некоммерческом партнёрстве «Хоккейный клуб «Волга»»** выявило нарушений на 20,9 млн. рублей. В числе нарушений: оплата расходов, не предусмотренных «Порядком предоставления за счёт средств областного бюджета Ульяновской области субсидий спортивным клубам в рамках областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2008-2013 годы», утверждённым Постановлением Правительства области от 30.12.2009 № 432-П, в том числе: процентов за пользование кредитами; расходов на ежедневное (домашнее) питание спортсменам; расходов на питание, транспортировку, проживание лиц, которые не являлись игроками ХК «Волга». Более чем на 1 млн.рублей было списано горюче-смазочных материалов с нарушениями законодательства. 2,8 млн.рублей было использовано ХК «Волга» неэффективно. В нарушение законодательства о бухучёте в 2013 году были списаны экипировка и спортивный инвентарь без оформления первичных документов.

В представлении Счётной палаты, направленном Министру физической культуры и спорта Ульяновской области, было рекомендовано использование средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на предоставление субсидий спортивным клубам, осуществлять строго в соответствии с п. 13 Постановления Правительства Ульяновской области от 30.12.2009 № 432-П «Об утверждении Порядка предоставления за счёт областного бюджета Ульяновской области субсидий спортивным клубам в рамках областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2008-2012 годы».

Президенту хоккейного клуба было предложено производить расходы строго в соответствии с п. 7 Постановления Правительства Ульяновской области от 30.12.2009 №432-П, не допуская расходов, непредусмотренных данным нормативным актом. Не допускать случаев оплаты аренды квартир за счёт средств клуба для сотрудников и игроков, постоянно проживающих в г. Ульяновске. Принять меры к возмещению неправомерных расходов на ГСМ в сумме 1097,4 тыс. рублей, а также к восстановлению в бухгалтерском учёте документов, подтверждающих списание экипировки и спортивного инвентаря.
Во исполнение представления Счётной палаты главный бухгалтер ХК «Волга» был уволен.

По итогам контрольного мероприятия в ОГАУ «**Центр информационных технологий**» за период июль 2012 – июнь 2014 года (далее – учреждение) общая сумма установленных нарушений составила 23,1 млн.рублей. Контрольная группа Счётной палаты установила грубые нарушения при ведении бухгалтерского учёта и финансовой отчётности. Так, на момент завершения проверки (декабрь 2014 года) в учреждении отсутствовал учёт наличных денежных средств, порядок кассовых операций был восстановлен лишь за октябрь-ноябрь 2013 года. Не были приняты к учёту основные средства на сумму 285,3 тыс.рублей. Оборудование, переданное ОГАУ «Центр информационных технологий» 5 общеобразовательным учреждениям стоимостью более 2,6 млн.рублей, не было ими учтено на забалансовом счёте «01. Имущество, полученное в пользование».

В нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» была произведена оплата услуг без заключения договоров на сумму 0,3 млн. рублей. Контрольной группе не были представлены договоры, либо в представленных договорах не было подписи исполнителя, т.е. договоры фактически не были заключены, но оплачены на сумму 2,9 млн. рублей. На 0,4 млн. рублей были оплачены невыполненные ремонтные работы в помещении, занимаемом учреждением. Почти 1 млн. рублей составили выплаты материальной помощи сотрудникам учреждения по основаниям, которые не были предусмотрены Законом Ульяновской области от 06.06.2012 №70-ЗО «Об оплате труда работников областных государственных учреждений».

Средства субсидий в размере 57,1 тыс.рублей, выделенные на выполнение государственного задания, были направлены на приобретение двух кофемашин и 23 билетов в театр юного зрителя, т.е. на цели, не связанные с деятельностью учреждения. В 2012 году учреждение оплатило 1,3 млн. рублей за запчасти и принадлежности по товарной накладной, в которой не были указаны конкретные их виды, наименования и марки. В ходе контрольного мероприятия подтверждения наличия данных запчастей в учреждении представлено не было.

Оплаченные и полученные учреждением в августе 2012 года настольные пульты и микрофоны общей стоимостью 0,3 млн.рублей на момент проверки находились в запакованном виде и не использовались, что является неэффективным использованием средств, потраченных на приобретение данного оборудования.

По итогам контрольного мероприятия Счётная палата предложила Министру образования и науки Ульяновской области установить контроль за возмещением в областной бюджет средств в сумме 1,3 млн. рублей и восстановлением в ОГАУ «Центр информационных технологий» бухгалтерского учёта, рассмотреть вопрос о сокращении размера субсидии, предоставленной учреждению на выполнение государственного задания за 2013 и 2014 годы, а также о соответствии занимаемой должности главного бухгалтера ОГАУ «Центр информационных технологий».

Директору ОГАУ «Центр информационных технологий» предписано возместить в областной бюджет неправомерно израсходованные средства в

сумме 1,3 млн.рублей, организовать в учреждении ведение бухгалтерского учёта и хранение документов согласно действующему законодательству, провести инвентаризацию имущества и финансовых обязательств учреждения. Разработать и утвердить положение об оплате труда и материальном стимулировании работников учреждения за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, положение о материальном стимулировании работников учреждения привести в соответствие с Законом Ульяновской области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений». Заключить договоры с поставщиками коммунальных услуг, закупки товаров и услуг осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Контрольные мероприятия в муниципальных образованиях

Проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов были проведены Счётной палатой Ульяновской области в **муниципальных образованиях: «Николаевский район», «Павловский район», «Тереньгульский район»,** а также поселениях на их территории.

Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов в **МО «Николаевский район»** выявило нарушений на общую сумму 105,3 млн. рублей. В нарушение положений Бюджетного кодекса РФ администрация района заключила в 2012 году муниципальный контракт на строительство общеобразовательной школы в с.Большой Чирклей при отсутствии лимитов бюджетных обязательств. Сумма нарушений составила 75,7 млн. рублей.

Было выявлено, что субсидии участникам ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» для строительства жилого дома собственными силами были выплачены в нарушение Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (в редакции Постановления Правительства РФ от 28.04.2011 № 336). Общая сумма нарушений превысила 4 млн. рублей. Кроме того, участнику ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», купившему дом площадью меньше учетной нормы, установленной Решением Совета депутатов МО «Николаевское городское поселение», было выплачено 0,5 млн. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

1,4 млн. рублей бюджетных средств были выплачены участникам программы «Обеспечение жильём молодых семей» на 2011-2015 годы без подтверждения наличия у них собственных средств, достаточных для оплаты

расчётной (средней) стоимости жилого помещения, превышающей размер предоставляемой субсидии

Более 860 тыс. рублей были неправомерно выплачены подрядчикам за невыполненные работы по ремонту дорог в поселениях, гидротехнического сооружения на р.Каслей-Кадада у с.Славкино, здания Николаевской школы, а также за ремонт многоквартирных домов в р.п. Николаевка.

Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Николаевский район» в нарушение положений Земельного и Водного кодексов продал 3 земельных участка стоимостью 440 тыс.рублей под водными объектами (пруд), превысив свои полномочия.

На 22,3 млн.рублей не профинансировала администрация МО «Николаевский район» мероприятия областной целевой программы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2011-2015 годы» за счёт средств местного бюджета, т.е. не выполнила условия соглашения, заключенного с Министерством образования Ульяновской области в 2012 году.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Николаевский район» представление, в котором рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты 1,0 млн.рублей: как с подрядчиков за невыполненные работы, так и с арендаторов, допустивших просроченную задолженность за аренду муниципального имущества.

Во исполнение представления Счётной палаты по состоянию на 31.12.2014 года были устранены нарушения на сумму 0,7 млн.рублей, трим должностным лицам было объявлено замечание.

Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов в **МО «Павловский район»** выявило нарушений на общую сумму 5,6 млн. рублей. Так, было установлено, что выплата участникам ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на приобретение жилья производилась в отсутствие документов, подтверждающих признание заявителя нуждающимся в улучшении жилищных условий. При этом 420 тыс.рублей было выплачено участнику программы, семья которого фактически не улучшила жилищные условия.

Администрацией муниципального образования производилась оплата подрядчикам невыполненных работ, оплата работ по завышенной стоимости: при реконструкции системы водоснабжения на территории района, при ремонте здания Павловской школы №2, капитальном ремонте многоквартирных домов и ремонте придомовых территорий в Павловском городском поселении. Общая сумма оплаченных, но не выполненных работ составила 2,8 млн. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия не использовалось свыше шести месяцев компьютерное и учебно-лабораторное оборудование общей стоимостью более 700 тыс. рублей, закупленное для школ района.

326 тыс. рублей составили в 2013 году нарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

муниципальных нужд: договоры на выполнение работ по содержанию дорог, поставку ГСМ суммой свыше 100 тыс.рублей заключались без соблюдения процедуры размещения муниципального заказа. Не проводились торги и запрос котировок.

Администрацией района не принимались меры по взысканию просроченной задолженности за аренду земельных участков и муниципального имущества на сумму свыше 100 тыс.рублей. Кроме того, 37 тыс.рублей недополучил бюджет МО «Павловский район» в 2013 году за аренду муниципального имущества в результате разницы между размерами арендуемой площади, которая была указана в договоре аренды, заключенном Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Павловский район», и фактически занимаемой арендатором площадью.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Павловский район» представление, в котором рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты 2,8 млн.рублей, а также усилить контроль за использованием средств субсидий на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, предусмотренных на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года».

Во исполнение представления Счётной палаты были устранены нарушения на сумму 3,1 млн.рублей, в т.ч. 91,5 тыс. рублей были перечислены в местные бюджеты в виде денежных средств.

При проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований, отдельных вопросов по исполнению местных бюджетов за 2013 год и I квартал 2014 года в **МО «Тереньгульский район»** сумма выявленных нарушений составила 8,1 млн. рублей. На 3,5 млн. рублей было допущено нарушений при строительстве внутрипоселкового газопровода среднего и низкого давления в с. Тумкино в рамках реализации мероприятий ОЦП «Газификация населенных пунктов Ульяновской области в 2009-2013 годах»: подрядчику были оплачены невыполненные работы, а также работы, непредусмотренные проектно-сметной документацией. Невыполнение подрядчиками оплаченных работ и услуг было выявлено при проверке ремонтных работ: в здании Скугареевской школы, автомобильных дорог на территории района, многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в р.п. Тереньга. Сумма нарушений при распределении социальных выплат по ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» составила 0,4 млн. рублей (у одного из участников программы не было подтверждения наличия собственных средств, другому было излишне выплачено 50 тыс.рублей).

Администрацией МО «Тереньгульское городское поселение» были неправомерно заключены договоры, превысившие лимиты бюджетных обязательств, на общую сумму 2,2 млн. рублей, что является нарушением п.2 ст.72, п.5 ст.161, п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, администрация МО «Тереньгульское городское поселение» не выполнила условия софинансирования мероприятий по реализации ОЦП «Газификация населенных пунктов Ульяновской области в 2009-2013 годах» за счёт средств местного бюджет на сумму 470,5 тыс.рублей.

Счётная палата направила Главе администрации МО «Тереньгульский район» представление, в котором рекомендовала принять меры по возмещению в бюджеты средств за невыполненные работы и оплаченные, но не оказанные услуги, а также соблюдать условия долевого финансирования мероприятий при реализации федеральных и областных программ.

По итогам исполнения представления Счётной палаты были устранены нарушения на сумму 0,8 млн. рублей, 2 должностных лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контрольные мероприятия в сфере управления областной собственностью

В 2014 году были проведены контрольные мероприятия в 2 акционерных обществах с контрольным пакетом акций, находящимся в областной собственности: ОАО «Ульяновскфармация» и ОАО «Областная типография «Печатный двор». Осуществлена проверка финансово-хозяйственной деятельности в ОГУП «Имущество» в период ликвидации предприятия, а также проверена законность и результативность соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом казны Ульяновской области.

По результатам контрольного мероприятия в ОГУП «Имущество» Счётная палата рекомендовала председателю ликвидационной комиссии предприятия принять меры по погашению задолженности перед областным бюджетом по займам в сумме 178,9 млн. рублей, принять меры по взысканию дебиторской задолженности, а также погашению кредиторской задолженности в соответствии с законодательством РФ.

По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Областная типография «Печатный двор» Счётная палата предложила генеральному директору до вынесения инвестиционного проекта по модернизации газетного производства на рассмотрение Совета директоров общества и принятия решения о привлечении инвестиционного кредита изучить сложившуюся конъюнктуру рынка выпуска газетной продукции: как Ульяновской области, так и соседних регионов. Было рекомендовано привлечь к разработке бизнес-плана модернизации газетного производства типографии специализированную организацию.

В ходе проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Ульяновскфармация» были установлены нарушения на сумму 5,6 млн.рублей: не принимались меры по взысканию просроченной задолженности (свыше одного года) по арендной плате с арендаторов ГУЗ «Городская поликлиника №4» и ГУЗ «Городская поликлиника №7» за аренду

помещений, что является нарушением статей 395, 614, 619 Гражданского кодекса РФ.

В представлении, направленном Счётной палатой в адрес генерального директора ОАО «Ульяновскфармация», было предложено принять все необходимые меры к взысканию задолженности по арендной плате, а также к погашению кредиторской и дебиторской задолженностей, каждая из которых превышала на начало 2014 года 100 млн.рублей.

Во исполнение представления просроченная задолженность по арендной плате в размере 4,8 млн. рублей была взыскана в пользу ОАО «Ульяновскфармация».

Контрольное мероприятие по проверке законности и результативности соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом казны Ульяновской области выявило отсутствие поставленного учёта и системной работы с объектами казны. Например, гараж, расположенный в р.п. Вешкайма, числился одновременно и в казне Ульяновской области, и в федеральной собственности. Контрольной группой Счётной палаты были установлены факты отсутствия (руины, снос) части объектов, формально числившихся в казне, самозахват и использование объектов казны физическими и юридическими лицами без заключения договоров. В целом суммовые нарушения составили **3,4 млн.рублей.**

В представлении Счетной палаты, направленном в адрес заместителя Министра экономического развития - директора Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, было предложено вести пообъектный учёт имущества, находящегося в казне Ульяновской области, с приложением фотоматериалов, а также провести текущую оценку их рыночной стоимости. Установить периодичность проведения проверки фактического наличия и состояния объектов, находящихся в казне Ульяновской области. Подать иски в Арбитражный суд Ульяновской области к УФНС России по Ульяновской области по вопросу принадлежности гаража общей площадью 32,8 кв.м. и земельного участка под ним, расположенного по адресу: Ульяновская область, Вешкаймский район, р.п. Вешкайма, ул. Комсомольская, 14.

Счётная палата рекомендовала рассмотреть вопрос о приватизации в 2015 году объектов, находящихся в казне Ульяновской области, а также предложила варианты действий в отношении объектов казны, которые на момент проведения контрольного мероприятия использовались юридическими и физическими лицами без правоустанавливающих документов.

Отчёты по итогам всех контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены на 17 заседаниях Коллегии Счётной палаты, в которых принимали участие Председатель Законодательного Собрания Ульяновской области (ЗСО) и его заместители, депутаты профильных Комитетов ЗСО, Заместители Председателя Правительства области и министры, курирующие отрасль, руководители областного Минфина, руководители и финансовые работники проверяемых организаций (учреждений), муниципальных образований.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счётной палатой в 2014 году были предприняты следующие меры:

1. По итогам контрольных мероприятий проверяемым органам, организациям и их должностным лицам было направлено 66 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причинённого ущерба, разработки плана действий по недопущению их в дальнейшей работе;

2. В бюджетную систему Ульяновской области возвращено денежными средствами **7,9 млн. руб.**, устранены выявленные нарушения и выполнены работы на сумму **61,3 млн. руб.**;

3. В Правительство Ульяновской области вносились предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и иные нормативные акты с целью устранения условий и причин, способствующих выявленным нарушениям и отклонениям в процессе формирования и расходования бюджетных средств, неэффективному использованию ресурсов бюджета и государственного имущества. В составе областной Комиссии по государственным программам работали представители Счётной палаты;

4. В органы прокуратуры ежеквартально направлялись материалы всех контрольных мероприятий для принятия мер прокурорского реагирования согласно действующему законодательству. По материалам Счётной палаты было возбуждено одно уголовное дело.

5. Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Губернатора-Председателя Правительства, Правительства и Законодательного Собрания Ульяновской области, рассматривались на заседаниях Комитета по бюджету, налогам и предпринимательству Законодательного Собрания с целью принятия конкретных решений, заседаниях Межведомственного Совета при Губернаторе Ульяновской области по вопросам государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводились совещания под председательством Заместителей Председателя Правительства области и министров. На таких совещаниях с участием руководителей финансовых органов ГРБС, финансистов учреждений и организаций, находящихся в областной и муниципальной собственности, подробно рассматривались типовые нарушения и пути их устранения в будущем.

На основе предложений и рекомендаций Счётной палаты были изданы Постановление Ульяновской области № 480-п от 21.10.2014 и Распоряжения Правительства Ульяновской области от 22.10.2014 №710-пр, №711-пр, №713-пр. В этом пакете документов содержится ряд мер, направленных на повышение финансовой дисциплины в сфере строительства и капитального ремонта.

Большое внимание Счётной палатой области уделяется внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены финансовые нарушения. В 2014 году продолжала работу Межведомственная рабочая группа по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное

расходование средств областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований, в составе которой работали Председатель областной Счётной палаты, уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, директор департамента контроля областного Правительства.

Взаимодействие со Счётной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счётных органов при ней

В 2014 году был создан Совет контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации (далее – Совет), в состав которого вошли руководители всех региональных контрольно-счётных органов России. В составе Совета было создано 5 комиссий. Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И. Егоров возглавил Комиссию по вопросам методологии Совета.

В течение 2014 года Комиссия по вопросам методологии тесно взаимодействовала со Счётной палатой Российской Федерации. Под руководством заместителя Председателя Счётной палаты Российской Федерации В.Е. Чистовой была создана рабочая группа по разработке **Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)**. Одним из заместителей руководителя рабочей группы был избран Председатель Комиссии по вопросам методологии И.И. Егоров. Единый Классификатор нарушений был разработан и рекомендован Счётной палатой Российской Федерации к применению всеми региональными и муниципальными контрольно-счётными органами России в 2015 году в режиме апробации.

Другое важное направление работы Комиссии - разработка стандартов внешнего государственного и муниципального контроля. В 2014 году были подготовлены проекты стандартов «Организация и проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», «Проведение и оформление результатов финансового аудита», «Оперативный контроль исполнения законов (решений) о бюджете».

Председатель Счётной палаты Ульяновской области И.И. Егоров выступал с докладами на Заседаниях Совета в марте и декабре 2014 года.

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами

Координация деятельности и организация взаимодействия органов государственного и муниципального финансового контроля на территории региона осуществлялась в рамках Межведомственного совета при Губернаторе Ульяновской области по вопросам государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок. На всех заседаниях Межведомственного совета аудиторы Счетной палаты докладывали о типовых нарушениях, выявленных при проведении контрольных мероприятий, с целью

недопущения подобных нарушений в будущем. Руководители Счётной палаты вносили предложения в план работы Межведомственного совета, а также в проект поручений по итогам его заседаний. На заседаниях Межведомственного совета присутствовали руководители контрольно-счётных органов муниципальных образований.

Ежегодно проводятся консультационные семинары с участием руководителей областной Счётной палаты, регионального Министерства финансов, сотрудников органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля. Такие семинары – тематические. В 2014 году декабрьский семинар был посвящён деятельности органов финансового контроля при реализации Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также было проведено совместное рабочее совещание с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ульяновской области по практике применения Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в деятельности органов финансового контроля.

Руководители Счётной палаты Ульяновской области принимали на протяжении 2014 года участие в рабочих совещаниях, проводимых областной Прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Ульяновской области, Управлением внутренних дел по Ульяновской области.

Счётная палата области активно сотрудничает с федеральными правоохранительными и контрольно-надзорными органами, работающими на территории Ульяновской области. В 2014 году действовали соглашения о взаимодействии Счётной палаты с 15 федеральными структурами.

Сотрудники Счётной палаты неоднократно привлекались в течение года прокуратурой и правоохранительными органами в качестве независимых экспертов.

В соответствии с заключённым соглашением материалы всех проверок Счётной палаты направлялись в областную прокуратуру для информирования и принятия необходимых действий по фактам выявленных финансовых нарушений. В 2014 году в правоохранительные органы Ульяновской области было направлено 25 материалов по контрольным мероприятиям. С целью мониторинга реализации материалов проверок Счётной палатой с Прокуратурой области ежеквартально оформлялся «Акт сверки переданных в органы прокуратуры материалов проверок».

Был налажен информационный обмен с Ульяновским региональным отделением Фонда социального страхования. Предложенные Счётной палатой по информации Ульяновского отделения Фонда меры позволили сократить текущую дебиторскую задолженность Фонда перед бюджетными учреждениями области.

Важным направлением межведомственного взаимодействия стала борьба с коррупцией. Представители Счётной палаты области принимали активное участие

в работе регионального координационного совета по антикоррупционной деятельности. В самой Счётной палате области работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Развитие системы внешнего финансового контроля в Ульяновской области

Большое внимание в 2014 году уделялось задаче укрепления системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля на территории Ульяновской области.

В 2014 году контрольно-счетные органы действовали во всех 24 муниципальных районах и городских округах Ульяновской области. По инициативе Счётной палаты области была проведена работа по подписанию соглашений Советов депутатов городских и сельских поселений с Советами депутатов муниципальных районов, на территории которых они расположены, о передаче функций внешнего финансового контроля на районный уровень. В 2014 году была проведена внешняя проверка отчётов об исполнении бюджетов за 2013 год и экспертиза проектов местных бюджетов на 2015 год всех муниципальных образований на территории Ульяновской области силами районных МКСО.

В 2012 году Счётная палата Ульяновской области инициировала принятие представительными органами муниципальных образований Положения о порядке рассмотрения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счётного органа. Положением устанавливается порядок предварительного комиссионного рассмотрения кандидатур на эти должности. При этом в состав комиссии входит представитель областной Счётной палаты. В 2014 году такой механизм предварительного мониторинга кандидатов позволил «отсеять» людей, не имеющих соответствующей профессиональной подготовки, при назначении должностных лиц в контрольно-счётные органы муниципальных районов. Все вновь назначенные сотрудники муниципальных КСО прошли двух-трёхдневную стажировку в Счётной палате Ульяновской области.

В 2014 году муниципальными контрольно-счетными органами было проведено 675 мероприятий, в том числе 246 контрольных и 429 экспертно-аналитических. Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 6,2 млрд. руб. В ходе контрольных мероприятий было выявлено три тысячи финансовых нарушений на общую сумму более 1,0 млрд. руб., в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 2,3 млн.руб., неправомерное использование бюджетных средств – 108,8 млн.руб., нарушения законодательства о бухгалтерском учёте и финансовой отчётности – 107,9 млн.руб., нарушения законодательства о размещении заказов для муниципальных нужд - 18,7 млн.руб., нарушения при распоряжении и управлении муниципальной собственностью – 504,2 млн.руб., иные нарушения – 205,2 млн.руб. 58,8 млн.руб. было классифицировано МКСО как неэффективное использование бюджетных средств. Ещё 414,9 млн. рублей финансовых

нарушений было выявлено и предотвращено муниципальными КСО при проведении экспертно-аналитических мероприятий. По итогам проверок органам местного самоуправления и организациям-бюджетополучателям было направлено 396 предписаний и представлений. По результатам их исполнения было возмещено в бюджет, устранено нарушений и выполнено работ на 927,1 млн. руб., в том числе денежными средствами – 3,2 млн. рублей. Материалы 336 мероприятий были направлены в органы прокуратуры, возбуждено 4 уголовных дела.

Продолжал работу **Областной совет органов внешнего финансового контроля**, членами которого являются председатели муниципальных контрольно-счётных органов. В течение 2014 года состоялось 4 заседания Совета, на которых рассматривались итоги проверок и типовые нарушения, выявляемые в муниципальных образованиях, были даны методические рекомендации по подготовке заключений на проекты местных бюджетов и отчётов об их исполнении. На заседаниях Совета аудиторы Счётной палаты и приглашённые эксперты консультировали сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов, в том числе по вопросам проверки учреждений культуры, разработке стандартов внешнего муниципального контроля, противодействия коррупции, разбирали типичные ошибки, допускаемые бюджетополучателями.

В течение года ежеквартально составлялся рейтинг муниципальных контрольно-счётных органов в Ульяновской области с целью оценки их деятельности. По итогам 2014 года первые места в рейтинге заняли контрольно-счётные органы Сенгилеевского, Базарносызганского и Карсунского районов.

Освещение деятельности Счётной палаты в средствах массовой информации

Счётная палата Ульяновской области уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности регионального контрольно-счётного органа размещается на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области (<http://www.spuo.ru>). В 2014 году было зарегистрировано 37 тысяч посещений сайта, что на 3 тысячи больше, чем в 2013 году.

Всего в 2014 году было опубликовано более 20 статей в федеральных и областных печатных СМИ о деятельности Счетной палаты Ульяновской области. Статьи об опыте работы Счетной палаты Ульяновской области публиковались в журнале «Вестник АКСОР». Счётная палата регулярно проводила пресс-конференции.

План работы Счётной палаты Ульяновской области на 2015 год

В 2015 году Счётная палата Ульяновской области продолжит деятельность по обеспечению контроля за областным имуществом, исполнением областного бюджета Ульяновской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, за расходами главных

администраторов бюджетных средств. Запланированы контрольные мероприятия по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию областных государственных программ, муниципальным образованиям и учреждениям, получающим средства из областного бюджета Ульяновской области.

Во исполнение подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ аудиторы областной Счётной палаты проведут внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2014 год.

Согласно плану работы Счётной палаты Ульяновской области на 2015 год, утверждённому на заседании Коллегии палаты 26 декабря 2014 года, в текущем году будет проведено 28 контрольных мероприятий. Запланированы проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию восьми областных государственных программ, в том числе государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области», в части строительства физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях «Базарносызганский район» и «г.Новоульяновск».

В план включены проверки законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных ОГКП «Областное коммунальное хозяйство», ГУЗ «Городская поликлиника №5», ГУЗ «Городская стоматологическая поликлиника №1», а также средств областного бюджета, направленных на приобретение медикаментов.

Использование средств областного бюджета и отдельных вопросов по исполнению местного бюджета Счётная палата проверит в ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях: «Вешкаймский район», «Карсунский район», «Кузоватовский район», «Радищевский район», «Ульяновский район», «Старокулаткинский район». Эффективность управления и распоряжения областным имуществом будет проверена в ходе контрольного мероприятия в ОГУП «Новочеремшанский лесхоз».

Счётная палата продолжит работу, связанную с проверкой реализации положений ряда ключевых федеральных актов, предусматривающих изменения механизмов финансирования бюджетных расходов, в том числе Федеральных законов №261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и №83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Важным направлением работы контрольно-счётных органов остаётся аудит государственных закупок, предусмотренный положениями Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все эти вопросы будут комплексно рассмотрены в ходе контрольных мероприятий в ОГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ивановский специальный (коррекционный) детский дом

для детей с ограниченными возможностями здоровья им. Героя Советского Союза А.Матросова», ОГБОУ СПО «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум олимпийского резерва», ОГБУК «Ульяновская областная научная библиотека имени В.И. Ленина», ГУЗ «Областной детский противотуберкулезный санаторий «Юлово», ОГКУСО «Центр социально-психологической помощи семье и детям «Семья» в г.Ульяновске, ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий», ОГБОУ УДПО «Ульяновский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования».

В 2015 году классификация финансовых нарушений Счётной палатой Ульяновской области будет проходить в соответствии с новым Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

План работы, а также вносимые в него изменения, размещаются на официальном сайте Счётной палаты Ульяновской области.