

# Суммовая оценка неэффективных расходов

Вопрос об определении сумм неэффективных расходов, отражаемых в актах контрольных мероприятий органов государственного финансового контроля, остается злободневным. Для идеального решения данной проблемы необходим максимально унифицированный подход региональных и муниципальных органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля и органов исполнительной власти. При этом в настоящее время ощущается острая необходимость в разработке единого общероссийского методического документа для органов как внутреннего, так и внешнего государственного финансового контроля.



**Игорь Игоревич ЕГОРОВ,**  
председатель Счетной палаты Ульяновской  
области



**Юрий Владимирович КАЗАКОВ,**  
начальник контрольного управления администрации губернатора Ульяновской области

В 2016 году Счетная палата Ульяновской области в рамках плана работы комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ запросила у более чем 60 региональных контрольно-счетных органов информацию об используемых ими в работе критериях, по которым расходы классифицируются как неэффективные. На основе собранной информации был подготовлен своего рода банк данных применяемых на практике критериев в отраслевом разрезе. Их оказалось более тысячи.

В том же году Правительство Ульяновской области приняло решение о разработке Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов (далее — Методика). При подготовке документа Правительство Ульяновской области обратилось в том числе и в Счетную палату Ульяновской области для получения предложений и рекомендаций. В результате 19 мая 2017 года подготовленный документ был утвержден председателем Правительства Ульяновской области.

## Суть Методики

Методика определяет порядок оценки уровня неэффективных расходов областного бюджета, местных бюджетов муниципальных образований Ульяновской области (далее — бюджетные расходы) для реализации приоритетного проекта «Повышение эффективности бюджетных расходов» (далее — приоритетный проект).

- По результатам оценки определяются:
- 1** Базовое значение доли неэффективных бюджетных расходов в соответствующей сфере на начало реализации приоритетного проекта.
  - 2** Динамика снижения доли неэффективных бюджетных расходов в соответствующей сфере в период реализации приоритетного проекта.
- Предметом оценки являются доля неэффективных бюджетных расходов в следующих сферах:
- здравоохранение;
  - образование;
  - жилищно-коммунальное хозяйство;
  - физическая культура и спорт;
  - искусство и культурная политика.
- Методикой оценивается уровень следующих неэффективных бюджетных расходов:
- 1) на содержание неиспользуемых активов;
  - 2) на уплату штрафов страховым компаниям и в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области (далее – ТФОМС);
  - 3) на уплату штрафов [пеней] за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством РФ, неустоек [штрафов, пеней] при исполнении государственных контрактов [договоров];
  - 4) связанных с превышением утвержденных лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями; расходов на строительство объектов коммунальной инфраструктуры, не введенных в эксплуатацию в срок, превышающий шесть месяцев с момента окончания строительства; расходов на уплату штрафов за бездоговорное потребление государственными и муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов;
  - 5) на содержание профессиональных творческих коллективов сверх установленного норматива.

Оценка уровня неэффективных бюджетных расходов в соответствии с Методикой осуществляется исполнительными органами государственной власти Ульяновской области на основании:

- информации о расходах подведомственных государственных учреждений, осуществляемых за счет средств областного бюджета Ульяновской области;
- данных об использовании государственными и муниципальными учреждениями принадлежащего им имущества;
- данных об исполнении учреждениями государственных контрактов;
- иных сведений, необходимых для осуществления расчетов соответствующих показателей.

Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере здравоохранения.

Общий объем неэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N1 + N2 + N3$$

где  $N1$  – сумма штрафов страховым компаниям и в бюджет ТФОМС (тысяч рублей);

$N2$  – сумма штрафов [пеней] за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством РФ (тысяч рублей);

$N3$  – сумма неустоек [штрафов, пеней] при исполнении государственных контрактов [договоров] (тысяч рублей);

$N4$  – сумма расходов на содержание [коммунальные платежи, заработка плата персонала, налоги, иные расходы] неиспользуемых активов [здания, сооружения, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы] в срок, превышающий шесть месяцев с момента приобретения, ввода в эксплуатацию, ремонта (тысяч рублей).

Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере образования.

Общий объем неэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N1 + N2 + N3$$

где  $N1$  – сумма штрафов [пеней] за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством РФ (тысяч рублей);

*N2* – сумма неустоек [штрафов, пеней] при исполнении государственных контрактов [договоров] (тысяч рублей);

*N3* – сумма расходов на содержание [коммунальные платежи, заработка плата персонала, налоги, иные расходы] неиспользуемых активов [здания, сооружения, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы] в срок, превышающий шесть месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта (тысяч рублей).

Порядок оценки уровня незэффективных бюджетных расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Общий объем незэффективных бюджетных расходов в данной сфере рассчитывается по формуле:

$$N = N1 + N2 + N3$$

где *N1* – сумма расходов, связанных с превышением утвержденных лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями (тысяч рублей).

$$N1 = N1_f - N1_l$$

где *N1<sub>f</sub>* – фактическое потребление топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями (тысяч рублей);

*N1<sub>l</sub>* – лимит потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями (тысяч рублей).

Если *N1 < 0*, то данный показатель в общем расчете не учитывается.

*N2* – сумма расходов на содержание [коммунальные платежи, заработка плата персонала, налоги, иные расходы] неиспользуемых активов [здания, сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы] в срок, превышающий шесть месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта (тысяч рублей);

*N3* – сумма расходов на уплату штрафных санкций за бездоговорное потребление государственными и муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов (тысяч рублей).

Порядок оценки уровня незэффективных бюджетных расходов в сфере физической культуры и спорта.

Общий объем незэффективных бюджетных расходов рассчитывается как сумма расходов на содержание [коммунальные платежи, заработка плата персонала, налоги, иные расходы] неиспользуемых активов [здания, сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы] в течение срока, превышающего шесть месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта (тысяч рублей).

Порядок оценки уровня незэффективных бюджетных расходов в сфере искусства и культурной политики.

Общий объем незэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N1 + N2$$

где *N1* – сумма расходов на содержание [коммунальные платежи, заработка плата персонала, налоги, иные расходы] неиспользуемых активов [здания, сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы] в срок, превышающий шесть месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта (тысяч рублей);

*N2* – сумма расходов на содержание профессиональных творческих коллективов сверх установленного норматива (тысяч рублей).

$$N2 = (N2p - N2f) \times R$$

где *N2p* – норматив окупаемости содержания профессиональных творческих коллективов (20%);

*N2f* – фактическая окупаемость содержания профессиональных творческих коллективов (%).

$$N2f = P / R \times 100\%$$

*P* – прибыль, полученная в результате деятельности профессиональных творческих коллективов (тысяч рублей);

*R* – объем расходов на содержание профессиональных творческих коллективов (тысяч рублей).

## Оценка на всех стадиях

Оценка уровня неэффективных расходов проводится на всех стадиях реализации приоритетного проекта. Участники приоритетного проекта представляют отчет о прохождении контрольной точки [выполнении плановых значений проекта] по утвержденной проектным комитетом модельной форме в виде пояснительной записки. В пояснительной записке в обязательном порядке указывается источник информации о показателе, используемом в формуле расчета объема неэффективных бюджетных расходов. Руководитель приоритетного проекта совместно с членами проектного комитета проводит анализ информации, представленной участниками данного проекта, на предмет достоверности произведенных расчетов. Полученные результаты направляются в контрольное управление Ульяновской области для подготовки мотивированного заключения [справки] о выполнении плановых значений проекта «Повышение эффективности бюджетных расходов», на основании которого проектным комитетом принимается решение о прохождении [непрохождении] контрольной точки.

## ВАЖНО

В случае невыполнения показателей, установленных в паспорте приоритетного проекта на отчетную дату, проектным комитетомрабатываются меры по корректировке перечня и содержания реализуемых мероприятий для обеспечения достижения соответствующих показателей.



## Курс на совершенствование

Коллегия Счетной палаты Ульяновской области 16 мая 2017 года утвердила собственную Методику определения суммы неэффективного использования средств ([spuo.ru](#), раздел «Методические материалы»), в которой кроме случаев, указанных в Методике Правительства Ульяновской области, выделяются такие суммовые выражения неэффективных расходов государственных учреждений и унитарных предприятий, как:

- расходы на оплату проектной или сметной документации, которая не была использована при строительстве или капитальном ремонте в течение 24 месяцев после ее приобретения на дату начала контрольного мероприятия;

- расходы на создание объектов незавершенного строительства в случае, когда процесс их строительства был приостановлен на срок более 12 месяцев на дату начала контрольного мероприятия.

Вне всякого сомнения, оба документа нуждаются в дальнейшей корректировке и совершенствовании. Счетная палата Ульяновской области рассматривает возможность дополнения уже в ближайшее время своей Методики следующими пунктами:

- суммы межбюджетных трансфертов, не использованные и по истечении финансового года возвращенные в бюджет;

- суммы субсидий, предоставленных юридическим лицам [индивидуальным предпринимателям], не использованные по назначению и по истечении финансового года возвращенные в бюджет;

- стоимость работ, выполненных за счет бюджетных средств, результаты которых были уничтожены последующими работами.

Принципиально важно, что в ситуации, когда отсутствует федеральный методический документ, органы исполнительной власти области и региональный орган внешнего финансового контроля использовали во многом схожие подходы для суммового выражения неэффективного расходования бюджетных средств, то есть стали действовать в единой системе координат. В нашей практике нередки ситуации, когда органы исполнительной власти, что называется, категорически не согласны с суммами неэффективных расходов, обозначенных в актах по итогам контрольных мероприятий контрольно-счетного органа. Принятие параллельно двух документов – методики Счетной палаты и методики Правительства Ульяновской области – позволит избежать споров между руководителями исполнительных органов власти и представителями органов внешнего финансового контроля на эту тему.