СИСТЕМА ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ТЕХНОЛОГИЯ РАБОТЫ

(Доклад Председателя Счетной палаты Ульяновской области И.И.Егорова на межрегиональном круглом столе «Опыт работы объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счётных органов в субъектах Российской Федерации» в Ульяновске)

На сегодняшний день можно выделить следующие главные проблемы в деятельности муниципальных контрольно-счётных органов России:

1. Малочисленность и недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов. Актуальна проблема стабильности кадрового состава МКСО.

2. Невысокий уровень оплаты труда муниципальных контролёров, их слабое материально-техническое обеспечение.

3. Острый дефицит методических материалов для муниципальных контролёров.

4. Недостаточно жёсткий контроль хода исполнения направленных МКСО предписаний по исправлению выявленных финансовых нарушений.

5. Недостаточная гласность в работе органов муниципального финансового контроля.

6. Дублирование проверок органами внутреннего и внешнего финансового контроля на уровне муниципалитетов.

В 2007 году создан Областной Совет органов внешнего финансового контроля **(далее - Совет).** В его состав входят руководители всех контрольно-счётных органов на территории Ульяновской области. На заседаниях Совета выступают с докладами представители Прокуратуры, областного Управления Министерства внутренних дел, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области, рассматриваются вопросы, связанные с деятельностью контрольно-счётных органов.

Ежегодно проводится 6-7 заседаний Совета. Как правило, главные темы: вопросы применения Классификатора, типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок, правовые вопросы, включая взаимодействие с органами прокуратуры. Начиная с 2015 года, пытаемся раз в год проводить тематические заседания Совета в форме деловой игры.

В настоящее время контрольно-счётные органы муниципальных образований **(далее ~ МКСО)** действуют в 21 муниципальном районе и 3 городских округах Ульяновской области. В двух городских округах (Ульяновске и Новоульяновске) МКСО имеют статус юридического лица. Все 143 поселения на территории области передали полномочия по внешнему финансовому контролю на районный уровень.

В 2012 году Счётная палата инициировала принятие представительными органами муниципальных образований Положения о порядке рассмотрения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов МКСО. В состав Комиссии наряду с депутатами представительных органов муниципалитетов входят представители Ассоциации муниципальных образований области и Счётной палаты. Кандидатуры, одобренные Комиссией, затем рассматриваются на заседании районных Советов депутатов. Такой механизм позволяет «отсеивать» случайных людей, объективно подходить к назначению должностных лиц в МКСО.

Построение системы внешнего финансового контроля в регионе подразумевает единую методологию составления отчётности для МКСО. По инициативе Счётной палаты разработаны единая форма отчёта для МКСО, которая включает 20 показателей, и инструкция по её заполнению. С 2009 года каждый

МКСО ежеквартально направляет отчёт в Совет органов внешнего финансового контроля. С 2015 года все МКСО Ульяновской области в своих отчётах квалифицируют нарушения в соответствии с новым Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

После внедрения нового Классификатора, когда региональная Счётная палата и все муниципальные контрольно-счётные органы на территории Ульяновской области перешли на работу с ним с 1 января 2015 года, величина выявляемых суммовых нарушений, как мы и ожидали, снизилась. После того, как мы начали анализировать отчёты по результатам контрольных мероприятий, которые наши коллеги из муниципалитетов размещают на сайте, выяснилось, что работы здесь, как говорится, «непочатый край».

Следует также отметить, что для сотрудников органов внешнего финансового контроля в 2010 году было подготовлено и издано методическое пособие «200 типовых нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях». Это своего рода квинтэссенция анализа и обобщения материалов контрольных мероприятий региональных КСО, входящих в состав Приволжского федерального округа. В 2012 году было издано методическое пособие «60 типовых финансовых нарушений в сфере строительства и капитального ремонта».

Уже более трёх лет одним из направлений работы контрольно-счётных органов России является аудит в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Анализ ситуации показывает, что во многих регионах страны от 25 до 30 процентов объявленных аукционов заканчиваются приобретением товаров и услуг у единственного поставщика. Когда вернётесь домой, Вы можете проверить такую статистику по своему региону. Думаю, что она не будет сильно отличаться от вышеназванной цифры. В этой ситуации ключевой становится задача корректного определения начальной (максимальной) цены контракта.

В Ульяновской области в 2014 году была создана областная Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области. Комиссия особое внимание уделяет следующим вопросам:

- целесообразность приобретения товаров, работ, услуг;
- наличие лимитов на закупку товаров, работ, услуг на момент заседания Комиссии;
- анализ технико-экономических заданий;
- обоснованность расчёта НМЦК.

Аналогичные комиссии созданы и на уровне муниципалитетов. Сотрудники муниципальных КСО не входят в состав таких комиссий, но зачастую привлекаются в качестве экспертов. Это позволило резко сократить на территории нашего региона случаи завышения цен на закупаемые товары и услуги.

В повышении финансовой дисциплины важную роль сыграло распоряжение Губернатора Ульяновской области «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использования имущества Ульяновской области» от 21 августа 2014 года. Оно было издано по инициативе региональных органов внешнего и внутреннего финансового контроля. Ана-

логичные документы приняты во всех городах и муниципальных районах области.

С 2009 года Счётная палата в качестве одной из главных задач определила формирование системы внешнего финансового контроля и организации максимально тесного взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля на территории Ульяновской области.

Ежегодно в декабре проходит совместный семинар органов внутреннего и внешнего финансового контроля Ульяновской области с участием всех сотрудников Счётной палаты, Министерства финансов, МКСО, специалистов внутреннего финансового контроля из муниципальных образований, когда обсуждаются актуальные проблемы, подводятся предварительные итоги работы финансовых контролёров за год. На такой семинар обязательно приглашаются представители территориального управления Федерального казначейства и Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области.

По инициативе Счётной палаты Советом органов внешнего финансового контроля разработана методика рейтинговой оценки эффективности деятельности МКСО. Для этого применяются 4 основных параметра: экономичность, действенность, результативность, интенсивность. Их характеризуют 7 расчётных коэффициентов:

L Экономичность. Коэффициент экономической эффективности - соотношение объема средств, восстановленных в бюджеты, к общей численности сотрудников контрольно-счетного органа.

2. Результативность. Коэффициент выявляемое™ (количественный) - соотношение объема финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к общей численности сотрудников контрольно-счетного органа.

3. Коэффициент выявляемое™ (суммарный) - соотношение суммы нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к общему объему проверенных средств.

4. Коэффициент возвратности. Это соотношение объема восстановленных в бюджет и бюджетным организациям средств, израсходованных с нарушениями, и общего объема выявленных финансовых нарушений.

5. Интенсивность. Коэффициент персональной нагрузки (количественный) - соотношение количества проверенных объектов и численности сотрудников контрольно-счетного органа.

6. Коэффициент персональной нагрузки (суммарный) - соотношение объема проверенных средств и численности сотрудников контрольно-счетного органа.

7. Действенность. Коэффициент степени охвата контролем (суммарный) - соотношение объема средств, охваченных контрольными мероприятиями, к объёму местного бюджета по расходам.

МКСО ранжируются в соответствии с расчетами по указанным коэффициентам. Затем ранги суммируются. МКСО занимают места в рейтинге, начиная с наименьшей суммы рангов. Результаты расчётов берутся за основу при подведении итогов ежегодного конкурса «Лучший муниципальный контрольно-счётный орган Ульяновской области».

С 2009 года проводится конкурс на звание «Лучший муниципальный финансовый кон-

Совет органов внешнего финансового контроля Ульяновской области **разработал и внедрил методику** рейтинговой оценки муниципальных КСО на основе 7 расчётных коэффициентов, оценивающих деятельность КСО по 4 параметрам:

- экономическая эффективность;
- результативность;
- интенсивность;
- степень охвата контролем.

Экономическая эффективность

коэффициент экономической эффективности - соотношение объема средств, восстановленных в бюджеты, к общей численности сотрудников контрольно-счетного органа

Интенсивность

1. **коэффициент персональной нагрузки (количественный)** - соотношение количества проверенных объектов и численности анализируемого органа;
2. **коэффициент персональной нагрузки (суммарный)** - соотношение объема проверяемых средств за период времени и численности анализируемого органа

Действенность (степень охвата контролем)

коэффициент степени охвата контролем (суммарный) - соотношение объема расходов, охваченных проверкой, к объему бюджета по расходам

Результативность

1. **коэффициент выявляемости (суммарный)** - соотношение суммы нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к общему объему проверенных средств;
2. **коэффициент выявляемости (количественный)** - соотношение объема финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к общей численности сотрудников анализируемого органа;
3. **коэффициент возвратности** - соотношение объема восстановленных в бюджет средств, израсходованных с нарушениями, и общего объема финансовых нарушений

тролёр Ульяновской области» в номинациях «Лучшее контрольное мероприятие» и «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие». Победителям вручается специальная награда, учреждённая Счётной палатой — «Симбирцитовые счеты».

С 2010 года все вновь принятые на работу руководители и сотрудники МКСО Ульяновской области проходят двух-трёхдневную стажировку в региональной Счётной палате. Они изучают особенности планирования деятельности контрольно-счётного органа, методику проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. На сегодняшний день все работники муниципальных КСО Ульяновской области прошли стажировку в областной Счётной палате.

Счётная палата одной из первых в России создала на своём официальном сайте банк данных актов и отчётов проверок, проведённых МКСО Ульяновской области в 2010-2015 годах. Руководители всех МКСО имеют доступ к этому банку данных и используют опыт коллег в своей работе.

Одним из показателей деятельности КСО муниципальных образований является количество публикаций в СМИ, а также сообщений, размещённых на сайтах КСО или муниципальных образований. Так, в 2016 году работа МКСО была отражена в 137 публикациях в СМИ и 726 информационных материалах на официальных сайтах.

С 2015 года МКСО Ульяновской области направляют материалы всех проведённых контрольных мероприятий в органы прокуратуры.

На наш взгляд, в регионе действует целостная система внешнего финансового контроля, которая включает в себя Счетную палату Ульяновской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований. Целостность системы определяется, во-первых, унифицированными методологическими подходами, внедрением единых стандартов, методик проведения контрольных мероприятий, классификацией выявленных нарушений. Во-вторых, единой системой повышения квалификации сотрудников МКСО. В-третьих, использованием единых подходов и методов при взаимодействии с органами исполнительной власти и правоохранительными органами. В-четвёртых, единым подходом по профилактике нарушений финансовой дисциплины.