

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУММОВОГО ВЫРАЖЕНИЯ НЕЭФФЕКТИВНЫХ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА



ЕГОРОВ ИГОРЬ ИГОРЕВИЧ
Председатель Счетной палаты Ульяновской области,
кандидат экономических наук.
E-mail: schet73@yandex.ru

В статье рассматривается вопрос об определении сумм неэффективных расходов, отражаемых в актах проверок органов внешнего государственного финансового контроля, а также предлагается методика оценки уровня неэффективных бюджетных расходов.

Ключевые слова: контрольно-счетные органы, классификатор фактов неэффективного использования ресурсов, внешний государственный аудит (контроль), суммы неэффективных расходов, расходы государственных и муниципальных учреждений, дебиторская задолженность, суммы межбюджетных трансфертов, субсидии.

DEFINITION OF THE SUM OF EXPRESSION OF INEFITIVE BUDGET EXPENDITURES

EGOROV IGOR IGOREVICH
Chairman of the Accounting Chamber of the Ulyanovsk Region,
Candidate of Economic Sciences.

The article examines the issue of determining the amount of ineffective expenses reflected in the acts of inspections of external public financial control bodies, as well as a methodology for estimating the level of inefficient budget expenditures.

Keywords: control and accounting authorities, classifier of inefficient use of resources, external state audit (control), inefficient expenditure, state and municipal agencies, receivables, intergovernmental transfers, subsidies.

Вопрос об определении сумм неэффективных расходов, отражаемых в актах контрольных мероприятий органов внешнего государственного финансового контроля, остаётся злободневным. Несомненно, необходим максимально унифицированный подход региональных и муниципальных контрольно-счётных органов к данной проблеме. В настоящее время ощущается острая необходимость в едином общероссийском методическом документе для органов внешнего государственного финансового контроля.

В 2016 году Счетная палата Ульяновской области в рамках плана работы Комиссии по вопросам методологии запросила у более чем 60 региональных контрольно-счётных органов Российской Федерации информацию об используемых ими в работе критериях неэффективных расходов в отраслевом разрезе. На

основе собранной информации был подготовлен своего рода банк данных соответствующих критериев, который был передан в Департамент методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Российской Федерации и осуществления государственного (муниципального) аудита (контроля), а также новому руководству Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2017 году начата работа по созданию проекта «Классификатора фактов неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)». Говоря об этом, следует отметить, что в 2016 году Правительство Ульяновской области приняло решение о

разработке Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов. При подготовке документа оно обратилось в том числе и в Счетную палату Ульяновской области для получения предложений и рекомендаций. В результате 19 мая 2017 года подготовленный документ был утверждён Председателем Правительства Ульяновской области (**Приложение 1**). Одновременно Коллегия Счетной палаты Ульяновской области 16 мая 2017 года утвердила Методику определения суммы неэффективного использования средств.

Вне всякого сомнения, оба документа нуждаются в дальнейшей корректировке и совершенствовании. Но при этом принципиально важно, что на территории региона в ситуации, когда пока отсутствует единый федеральный методический документ, органы исполнительной власти и региональный орган внешнего финансового контроля использовали во многом схожие подходы для суммового выражения неэффективного расходования бюджетных средств. Ведь нередко в практике работы органов государственного финансового контроля возникают ситуации, когда органы исполнительной власти, что называется, «категорически» не согласны с суммами неэффективных расходов, обозначенных в актах по итогам контрольных мероприятий. Принятие в 2017 году параллельно двух документов: методики Счётной палаты и методики Правительства Ульяновской области позволит избежать споров между руководителями исполнительных органов власти и представителями органов внешнего финансового контроля на эту тему.

Методика определения суммы неэффективного использования средств, утверждённая Коллегией Счётной палаты Ульяновской области 16 мая 2017 года, выделяет следующие случаи суммового выражения неэффективных расходов государственных учреждений и унитарных предприятий:

1. Расходы на строительство объектов, которые не введены в эксплуатацию в срок, превышающий 6 месяцев с момента окончания строительства, и расходы на содержание этих объектов (коммунальные платежи, заработная плата персонала, иные расходы).

2. Расходы на приобретение объектов, которые не были введены в эксплуатацию в срок, превышающий 6 месяцев с момента их приобретения, на дату начала контрольного мероприятия, и расходы на их содержание (коммунальные платежи, заработная плата персонала, иные расходы).

3. Расходы на оплату проектной или сметной документации, которая не была использована при строительстве или капитальном ремонте в течение 24 месяцев после ее приобретения, на дату начала контрольного мероприятия.

4. Расходы на создание объектов, незавершённых строительством, в случае, когда процесс их строительства был приостановлен на срок более 12 месяцев на дату начала контрольного мероприятия.

5. Расходы на содержание введённых в эксплуатацию активов, не используемых более 6 месяцев (обо-

рудование, автомобильный транспорт, иное движимое имущество) на дату начала контрольного мероприятия.

6. Расходы на оплату транспортного налога на автомобили, не используемые и находившиеся в неисправном состоянии в течение всего налогового периода.

7. Расходы государственных и муниципальных учреждений на оплату налога на имущество, земельного налога за фактически не используемые в течение всего налогового периода объекты недвижимости и земельные участки.

8. Расходы на оплату штрафов, пени за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи.

9. Расходы на оплату неустоек (штрафов, пени) при исполнении государственных (муниципальных) контрактов (договоров).

10. Просроченная на срок более шести месяцев дебиторская задолженность государственных и муниципальных учреждений в случае непринятия ими мер по взысканию задолженности в судебном порядке.

11. Расходы, связанные с превышением утвержденных лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями. Эти расходы рассчитываются по формуле:

$N = Nф - Nл$, где:

N - сумма расходов, связанных с превышением утвержденных лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов;

Nф - фактическое потребление топливно-энергетических ресурсов;

Nл - лимит потребления топливно-энергетических ресурсов.

Общая сумма по разделу «Неэффективное использование средств» по результатам контрольного мероприятия определяется сложением перечисленных расходов.

Счетная палата Ульяновской области рассматривает возможность дополнения уже в ближайшее время Методики следующими пунктами:

- суммы межбюджетных трансфертов, не использованные и по истечении финансового года возвращенные;

- субсидии, предоставленные юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), не использованные по назначению и по истечении финансового года возвращенные в бюджет;

- уничтожение результатов работ последующими работами.

В заключение хотел бы ещё раз отметить, что принятие общероссийского методического документа стало бы важным шагом к унификации подходов по суммовому выражению неэффективных расходов во всей системе внешнего государственного финансового контроля.

МЕТОДИКА**ОЦЕНКИ УРОВНЯ НЕЭФФЕКТИВНЫХ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**
(утверждена Председателем Правительства Ульяновской области).**1. Введение**

1.1. Настоящая методика определяет порядок оценки уровня неэффективных расходов областного бюджета Ульяновской области, местных бюджетов муниципальных образований Ульяновской области (далее – бюджетные расходы) в целях реализации приоритетного проекта «Повышение эффективности бюджетных расходов» (далее – приоритетный проект).

По результатам оценки определяются:

1) базовое значение доли неэффективных бюджетных расходов в соответствующей сфере на начало реализации приоритетного проекта, по сравнению с которым в ходе реализации приоритетного проекта будет отслеживаться динамика снижения соответствующего показателя;

2) динамика снижения доли неэффективных бюджетных расходов в соответствующей сфере в период реализации приоритетного проекта.

1.2. Предметом оценки является доля неэффективных бюджетных расходов в следующих сферах:

- 1) здравоохранение;
- 2) образование;
- 3) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 4) физическая культура и спорт;
- 5) искусство и культурная политика.

1.3. Настоящей методикой оценивается уровень следующих неэффективных бюджетных расходов:

- 1) на содержание неиспользуемых активов;
- 2) на уплату штрафов страховым компаниям и в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области (далее – ТФОМС);
- 3) на уплату штрафов (пеней) за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации, неустоек (штрафов, пеней) при исполнении государственных контрактов (договоров);

4) расходов, связанных с превышением утверждённых лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями; расходов на строительство объектов коммунальной инфраструктуры, не введённых в эксплуатацию в срок, превышающий 6 месяцев с момента окончания строительства; расходов на уплату штрафных санкций за бездоговорное потребление государственными и муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов; расходов, возникающих в связи с недостижением роста фактически достигнутой экономии по заключённым энергосервисным контрактам в соотношении с базовым периодом;

5) на содержание профессиональных творческих коллективов сверх установленного норматива.

2. Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов

2.1. Оценка уровня неэффективных бюджетных расходов в соответствии с настоящей методикой осуществляется исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, являющимися участниками приоритетного проекта, на основании:

- информации о расходах подведомственных государственных учреждений, осуществляемых за счёт средств областного бюджета Ульяновской области;
- данных об использовании государственными и муниципальными учреждениями принадлежащего им имущества;
- данных об исполнении учреждениями государственных контрактов;
- иных сведений, необходимых для осуществления расчётов соответствующих показателей.

2.2. Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере здравоохранения.

Общий объём неэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N1 + N2 + N3 + N4, \text{ где}$$

N1 – сумма штрафов страховым компаниям и в бюджет ТФОМС, тыс. рублей;

N2 – сумма штрафов (пеней) за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации, тыс. рублей;

N3 – сумма неустоек (штрафов, пеней) при исполнении государственных контрактов (договоров), тыс. рублей;

N4 – сумма расходов на содержание (коммунальные платежи, заработная плата персонала, налоги, иные расходы) не используемых активов (здания, сооружения, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы) в срок, превышающий 6 месяцев с момента приобретения, ввода в эксплуатацию, ремонта, тыс. рублей.

2.3. Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере образования.

Общий объём неэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N1 + N2 + N3, \text{ где}$$

N1 – сумма штрафов (пеней) за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации, тыс. рублей;

N_2 – сумма неустоек (штрафов, пеней) при исполнении государственных контрактов (договоров), тыс. рублей;

N_3 – сумма расходов на содержание (коммунальные платежи, заработная плата персонала, налоги, иные расходы) не используемых активов (здания, сооружения, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы) в срок, превышающий 6 месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта, тыс. рублей.

2.4. Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Общий объём неэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N_1 + N_2 + N_3 + N_4, \text{ где}$$

N_1 – сумма расходов, связанных с превышением утверждённых лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями, тыс. рублей.

$$N_1 = N_{1f} - N_{1l}, \text{ где}$$

N_{1f} – фактическое потребление топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями, тыс. рублей;

N_{1l} – лимит потребления топливно-энергетических ресурсов государственными и муниципальными учреждениями, тыс. рублей.

Если $N_1 < 0$, то данный показатель в общем расчёте не учитывается.

N_2 – сумма расходов на содержание (коммунальные платежи, заработная плата персонала, налоги, иные расходы) не используемых активов (здания, сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы) в срок, превышающий 6 месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта, тыс. рублей.

N_3 – сумма расходов на уплату штрафных санкций за бездоговорное потребление государственными и муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов, тыс. рублей;

N_4 – сумма расходов, возникающих в связи с недостижением роста фактически достигнутой экономии по заключённым энергосервисным контрактам в соотношении с базовым периодом, тыс. рублей.

2.5. Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере физической культуры и спорта.

Общий объём неэффективных бюджетных расходов рассчитывается как сумма расходов на содержание (коммунальные платежи, заработная плата персонала, налоги, иные расходы) не используемых активов (здания, сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы) в срок, превышающий 6 месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта, тыс. рублей.

2.6. Порядок оценки уровня неэффективных бюджетных расходов в сфере искусства и культурной политики.

Общий объём неэффективных бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$N = N_1 + N_2, \text{ где}$$

N_1 – сумма расходов на содержание (коммунальные платежи, заработная плата персонала, налоги, иные расходы) не используемых активов (здания, сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры, земельные участки, оборудование, автомобильный транспорт, иные активы) в срок, превышающий 6 месяцев с момента приобретения, окончания строительства, ремонта, тыс. рублей;

N_2 – сумма расходов на содержание профессиональных творческих коллективов сверх установленного норматива, тыс. рублей.

$$N_2 = (N_{2p} - N_{2f}) * R, \text{ где}$$

N_{2p} – норматив окупаемости содержания профессиональных творческих коллективов (20 %);

N_{2f} – фактическая окупаемость содержания профессиональных творческих коллективов, %;

$$N_{2f} = P/R * 100\%, \text{ где}$$

P – прибыль, полученная в результате деятельности профессиональных творческих коллективов, тыс. рублей;

R – объём расходов на содержание профессиональных творческих коллективов, тыс. рублей;

R – объём расходов на содержание профессиональных творческих коллективов, тыс. рублей.

3. Анализ проведённой работы по оценке уровня неэффективных бюджетных расходов

3.1. Оценка уровня неэффективных расходов проводится на всех стадиях реализации приоритетного проекта.

Участники приоритетного проекта представляют отчёт о прохождении контрольной точки (выполнении плановых значений проекта) по утверждённой проектной комиссией модельной форме в виде пояснительной записки.

В пояснительной записке в обязательном порядке указывается источник информации о показателе, используемом в формуле расчёта объёма неэффективных бюджетных расходов.

3.2. Руководитель приоритетного проекта совместно с членами проектного комитета проводит анализ представленной участниками приоритетного проекта информации на предмет достоверности произведённых расчётов. Результат анализа направляется в Департамент внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области для подготовки мотивированного заключения (справки) о выполнении плановых значений приоритетного проекта, на основании которой проектной комиссией принимается решение о прохождении (не прохождении) контрольной точки приоритетного проекта.

3.3. В случае невыполнения показателей, установленных в паспорте приоритетного проекта на отчётную дату, проектной комиссией вырабатываются меры по корректировке перечня и содержания мероприятий, реализуемых участниками приоритетного проекта, в целях обеспечения достижения соответствующих показателей.