

Заключение
на проект закона Ульяновской области «Об областном бюджете
Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов»
к первому чтению

Общие положения

Заключение на проект закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), законами Ульяновской области от 02.10.2012 №123-ЗО «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области», от 10.10.2008 №170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области» и иными нормативно-правовыми актами.

При подготовке заключения учитывались основные направления бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов; прогноз социально-экономического развития Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов; паспорта государственных программ Ульяновской области, подлежащих финансированию в 2018-2020 годах (с изменениями и дополнениями); предложения главных администраторов доходов областного бюджета и оценка поступлений по отдельным доходным источникам; обоснования бюджетных заявок главных распорядителей средств областного бюджета.

Анализ показателей доходов и расходов законопроекта проведён в сравнении с показателями Закона Ульяновской области от 18.11.2016 №173-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учётом внесённых изменений (в редакции Закона Ульяновской области от 22.09.2017 №113-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») и Росписи расходов областного бюджета Ульяновской области на 2017 год по состоянию на 01.10.2017 года.

Законопроект внесён Губернатором Ульяновской области письмом от 09.10.2017 №73-Г-01/24715исх. на рассмотрение и утверждение Законодательного Собрания Ульяновской области, т.е. в срок, установленный частью 1 статьи 8 Закона Ульяновской области от 02.10.2012 №123-ЗО «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области» (не позднее 10 октября 2017 года).

Состав показателей, представленных в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, в целом соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, части 4 статьи 8 Закона Ульяновской области от

02.10.2012 №123-ЗО «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области».

Проект бюджета сформирован на трёхлетний период.

Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для формирования проекта бюджета

Параметры прогноза социально-экономического развития Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - прогноз) были разработаны Правительством Ульяновской области в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России в двух вариантах.

Вариант 1 (базовый) характеризует развитие российской экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики.

Вариант 2 (целевой) ориентирует на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования за счет роста инвестиционной активности. Предполагается выход российской экономики на траекторию устойчивого роста темпами не ниже среднемировых, снижение инфляции до уровня 4 % в 2018-2020 году и рост производительности труда не менее чем на 2,2 % ежегодно в среднесрочной перспективе при одновременном обеспечении макроэкономической сбалансированности.

В качестве основного для формирования проекта областного бюджета Ульяновской области по рекомендации Минэкономразвития России был выбран базовый вариант развития экономики.

В качестве ключевых макроэкономических показателей при оценке прогноза были рассмотрены объём валового регионального продукта Ульяновской области, индекс промышленного производства, объём инвестиций в основной капитал, фонд начисленной заработной платы. Прогнозируемая ОГКУ «НИИ изучения проблем региональной экономики» Ульяновской области (далее – НИИ) динамика этих показателей в 2018-2020 годах представлена на рисунках 1-4.

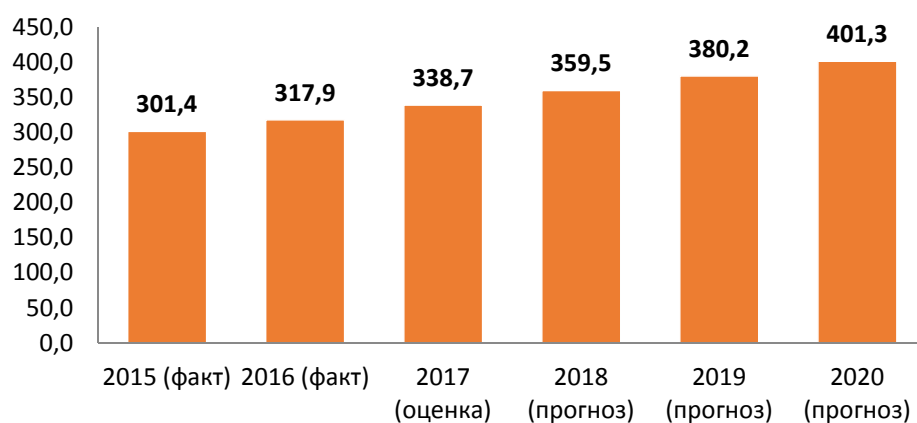


Рис. 1. Объём валового регионального продукта Ульяновской области в 2015-2020 годах, млрд. руб.

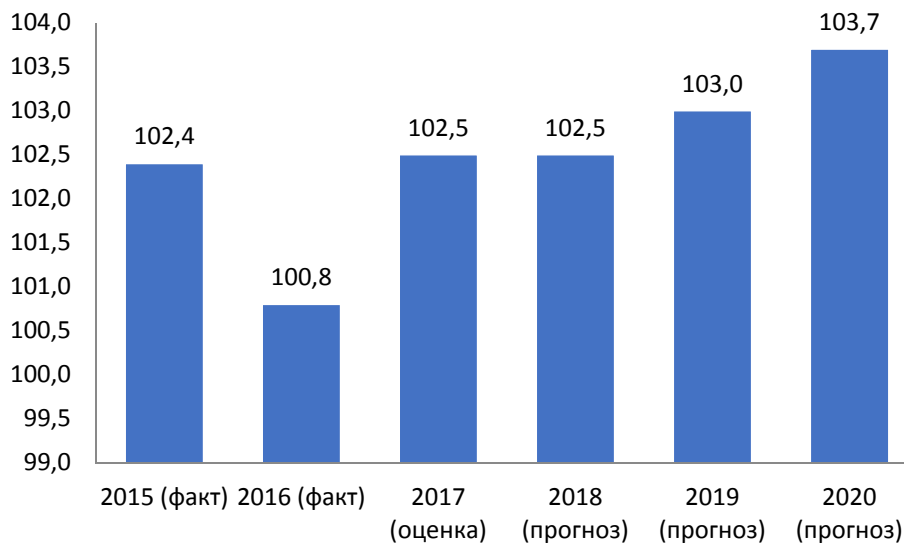


Рис. 2. Индекс промышленного производства, процентов к предыдущему году

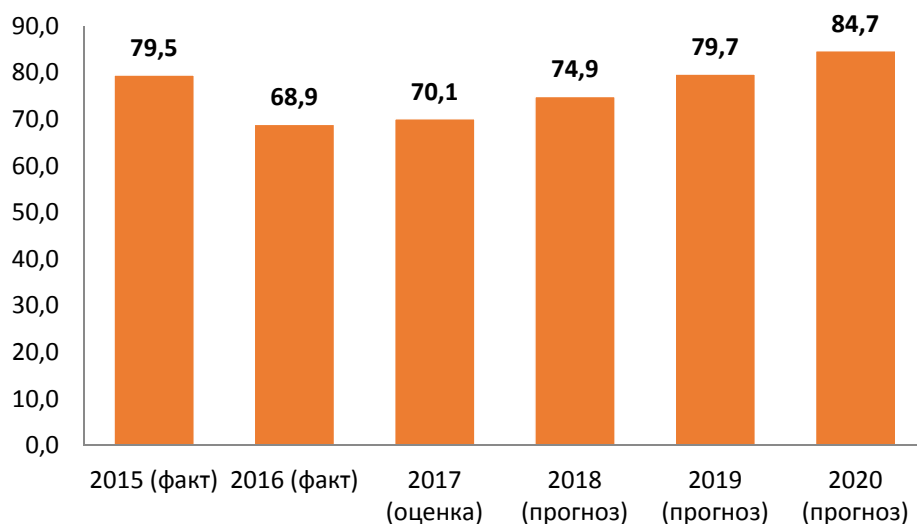


Рис. 3. Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.

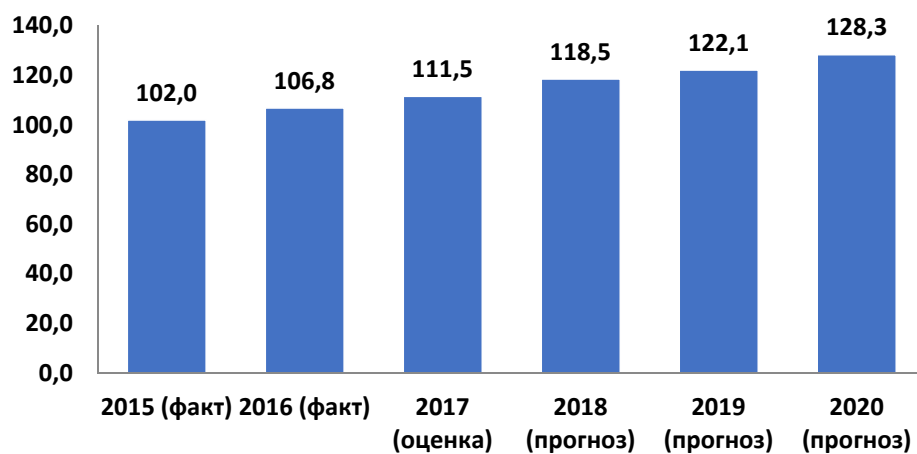


Рис. 4. Фонд начисленной заработной платы всех работников, млрд. руб.

Таблица 1

Сравнение прогнозных значений, рассчитанных Министерством экономики и планирования Ульяновской области на 2014-2016 годы, и фактических показателей развития экономики Ульяновской области

Показатель	2014			2015			2016		
	прогноз	факт	отклонение	прогноз	факт	отклонение	прогноз	факт	отклонение
ВРП, млрд. руб.	328,6	278,8	-15,2%	291,7	301,4	3,3%	322,8	317,9*	-1,5%
Фонд заработной платы, млрд. руб.	105,3	98,2	-8,0%	107,8	101,9	-5,5%	112,1	106,8	-4,7%
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	91,7	77,2	-15,8%	84,2	79,5	-5,6%	95,3	68,9	-27,7%

* - оценка НИИ

В целом, прогноз рассчитан на то, что положительная динамика основных показателей, характеризующих развитие экономики области, в 2018-2020 годах будет умеренной.

Таблица 2

Основные показатели развития экономики Ульяновской области в 2016-2020 годах*

Показатели	Отчёт 2016 года	Оценка 2017 года	Прогноз 2018 года	Прогноз 2019 года	Прогноз 2020 года
1	2	3	4	5	6
Валовой региональный продукт (ВРП)					
1. Объём ВРП в действующих ценах, млн. рублей	317925**	338710	359466	380150	401287
2. Индекс физического объёма ВРП в сопоставимых ценах (в процентах к предыдущему году)	98,0**	100,1	100,5	101,2	101,5
3. Индекс-дефлятор объёма ВРП (в процентах к предыдущему году)	107,6**	106,4	105,6	104,5	104,0
Индексы основных показателей развития экономики (в процентах к предыдущему году, в сопоставимых ценах)					
4. Промышленное производство	100,8	102,5	102,5	103,0	103,7
5. Производство продукции сельского хозяйства	116,0	100,0	102,0	102,5	102,8
6. Инвестиции в основной капитал	82,6	103,0	104,5	104,4	104,1
7. Объём работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	80,8	80,0	108,4	107,1	106,7
8. Оборот розничной торговли	93,5	98,0	100,5	100,9	101,0
9. Фонд начисленной заработной платы всех работников	104,7	104,4	106,3	103,0	105,1
10. Реальные располагаемые денежные доходы населения	90,7	93,0	97,0	99,0	101,1
11. Индекс потребительских цен	106,1	106,0	105,2	104,8	104,3

* - согласно прогнозу, представленному НИИ

** - оценка НИИ

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей развития Российской Федерации и Ульяновской области в 2014-2018 годах представлен в таблице 3.

Таблица 3

**Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей
Российской Федерации и Ульяновской области в 2014-2018 годах***

Показатели	Отчёт 2014 года	Отчёт 2015 года	Отчёт 2016 года	Оценка 2017 года	Прогноз 2018 года
1	2	3	4	5	6
1. Темпы роста ВРП Ульяновской области и ВВП РФ, в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году					
Ульяновская область	100,5	98,1	98,0	100,1	100,5
Российская Федерация	100,7	96,3	99,8	102,1	102,1
2. Индекс потребительских цен, в процентах к соответствующему периоду предыдущего года					
Ульяновская область	108,1	117,0	106,1	106,0	105,2
Российская Федерация	111,4	112,9	107,1	104,0	104,0
3. Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году					
Ульяновская область	102,9	100,8	100,8	102,5	102,5
Российская Федерация	101,7	96,6	101,3	102,0	102,5
4. Индекс производства продукции сельского хозяйства, в процентах к предыдущему году					
Ульяновская область	96,5	97,9	116,0	100,0	102,0
Российская Федерация	103,7	103,0	101,5	102,0	102,0
5. Инвестиции в основной капитал, в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году					
Ульяновская область	103,2	92,6	82,6	103,0	104,5
Российская Федерация	98,5	91,6	99,1	104,1	104,7
6. Оборот розничной торговли, в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году					
Ульяновская область	101,3	86,5	93,5	98,0	100,5
Российская Федерация	102,7	90,0	95,4	101,2	102,9
7. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, руб.					
Ульяновская область	21267,6	22846,0	24368,6	25730,0	27460,0
Российская Федерация	32495,0	34030,0	36746,0	38740,0	41394,0
8. Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году					
Ульяновская область	106,7	90,0	90,7	93,0	97,0
Российская Федерация	99,3	96,8	94,1	101,0	101,5

* - согласно прогнозу Минэкономразвития Российской Федерации и НИИ

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов характеризуются постепенным увеличением темпов роста региональной экономики.

Согласно данным прогноза, объём валового регионального продукта (ВРП) Ульяновской области вырастет в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 0,5 процента (в целом по РФ валовый внутренний продукт (ВВП) вырастет на 2,1 процента), объём промышленного производства увеличится на 2,5 процента (в РФ вырастет на 2,5 процента), реальные располагаемые доходы

населения области сократятся на 3,0 процента (в РФ - вырастут на 1,5 процента).

Таблица 4

Сравнение первоначально запланированных и фактических показателей налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ульяновской области в 2005-2017 годах

Годы	Первоначальный план, млн. руб.	Факт, млн. руб.	Отклонение, млн. руб.	Исполнение, %*
2005	4629,9	5493,4	863,5	118,7%
2006	6323,8	8368,6	2044,8	132,3%
2007	8123,6	11487,6	3364,0	141,4%
2008	9922,4	12310,0	2387,6	124,1%
2009	11863,6	11940,3	76,7	100,6%
2010	12180,7	16122,7	3942,0	132,4%
2011	16307,5	18505,9	2198,4	113,5%
2012	21477,3	22750,1	1272,8	105,9%
2013	22978,1	21787,1	-1191,0	94,8%
2014	23781,9	24783,5	1001,6	104,2%
2015	26453,4	28309,4	1856,2	107,0%
2016	30738,9	37878,9	7140,0	123,2%
2017	34598,0	37741,6**	3143,6	109,1%

* - отношение фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов к объёму налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных первой редакцией принятого закона об областном бюджете на очередной финансовый год

** - оценка Минфина Ульяновской области

Основные параметры законопроекта об областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в целом соответствуют ключевым показателям прогноза социально-экономического развития региона на 2018-2020 годы.

ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Прогноз поступления доходов в бюджет Ульяновской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сформирован с учётом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ульяновской области, в соответствии с действующей классификацией доходов бюджетов Российской Федерации.

Объём доходов областного бюджета Ульяновской области на 2018 год прогнозируется в сумме 48258902,2 тыс. рублей, что составляет 100,0 процента к отчёту за 2016 год; 98,6 процента к уточнённому бюджету на 2017 год и 99,2 процента к ожидаемому исполнению за 2017 год.

Объём доходов областного бюджета Ульяновской области на 2019 год прогнозируется в сумме 47505032,4 тыс. рублей, на 2020 год - 48677644,7 тыс. рублей.

Таблица 5

Структура доходной части областного бюджета на 2016-2018 годы

(тыс. рублей)

Доходы	Отчёт за 2016 год		Уточнённый бюджет на 2017 год		Ожидаемое исполнение за 2017 год		Проект на 2018 год	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Налоговые и неналоговые	37878898,9	78,5	36748215,9	75,1	37741580,4	77,6	41215244,7	85,4
Безвозмездные поступления	10384799,9	21,5	12195671,2	24,9	10915032,1	22,4	7043657,5	14,6
Итого:	48263698,8	100,0	48943887,1	100,0	48656612,5	100,0	48258902,2	100,0

Снижение уровня доходов в 2018 году, по сравнению с уточнённым планом и ожидаемым исполнением за 2017 год, обусловлено тем, что безвозмездные поступления запланированы не в полном объёме, плановые показатели будут уточняться после принятия федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и в ходе его исполнения.

Снижение уровня плановых показателей по безвозмездным поступлениям отразилось, соответственно, и на структуре доходной части областного бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы

Таблица 6

Сравнение первоначально запланированных и фактических показателей налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ульяновской области в 2005-2017 годах

(млн. рублей)

Годы	Первоначальный план	Фактические показатели	Отклонение фактических показателей от первоначального плана	% исполнения*
2005	4629,9	6003,8	863,5	118,7
2006	6323,8	8368,6	2044,8	132,3
2007	8123,6	11483,0	3364,0	141,4
2008	9922,4	12310,0	2387,6	124,1
2009	11863,6	11940,3	76,7	100,6
2010	12180,7	16122,7	3942,0	132,4
2011	16307,5	18505,0	2198,4	113,5
2012	21477,3	22750,1	1272,8	105,9
2013	22978,1	23481,5	-1191,0	94,8

Годы	Первоначальный план	Фактические показатели	Отклонение фактических показателей от первоначального плана	% исполнения*
2014	23781,9	24783,5	1001,6	104,2
2015	26453,4	28309,6	1856,2	107,0
2016	30738,9	37878,9	7140,0	123,2
2017	34598,0	37741,6**	3143,6	109,1

* - отношение фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов к объёму налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных первой редакцией принятого закона об областном бюджете на очередной финансовый год

** - оценка Министерства финансов Ульяновской области

В соответствии с законопроектом в 2018-2020 годах налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составят, в том числе по годам:

2018 год - 41215244,7 тыс. рублей;

2019 год - 42432652,5 тыс. рублей;

2020 год - 43602640,9 тыс. рублей.

Темп роста прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам на 2018 год к уточнённому плану на 2017 год составит 112,2 процента.

Таблица 7

Соотношение налоговых и неналоговых доходов к валовому региональному продукту в 2015-2020 годах

Наименование показателя	2015 отчёт	2016 отчёт	2017 оценка	2018 проект	2019 проект	2020 проект
Валовый региональный продукт (ВРП), млн. рублей	301424,7	317924,9	338710,3	359466,4	380150,2	401286,5
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета Ульяновской области, млн. рублей	28309,6	37878,9	37741,6	41215,2	42432,7	43602,6
Доля налоговых и неналоговых доходов в валовом региональном продукте, %	9,4	11,9	11,1	11,5	11,2	10,9

Налоговые и неналоговые доходы на 2018-2020 годы, как и в предыдущие годы, запланированы на основании сведений, предоставленных главными администраторами доходов.

При формировании доходной части областного бюджета Ульяновской области на 2018-2020 годы учтены следующие изменения налогового законодательства.

1. Расчёт налога на имущество организаций произведён исходя из кадастровой стоимости в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №110-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» и с учётом непродления ранее действовавшей федеральной льготы по п. 25 ст.

381.1 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении движимого имущества организаций, принятого к учёту после 01.01.2013.

2. Изменение норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты: 2017 год - 61,7 процента, 2018 год - 57,1 процента, 2019 год - 58,1 процента, 2020 год - 58,2 процента.

3. Увеличение акцизных ставок по акцизам на дизельное топливо и бензин автомобильный 5-го класса на 4,0 процента, согласно Федеральному закону от 29.07.2017 №254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

4. Изменение норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, согласно Закону Ульяновской области от 21.07.2017 №81-ЗО «О внесении изменений в закон о межбюджетных отношениях в Ульяновской области», предусматривающему норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов - 30,0 процентов, городских округов - 5,0 процентов.

5. Повышение ставок транспортного налога в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №107-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О транспортном налоге в Ульяновской области».

6. Снижение налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области, в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №109-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области».

Планирование доходов по отдельным источникам областного бюджета осуществлялось с учётом следующих особенностей.

В 2018 году предполагается *предоставление налоговых льгот* организациям и учреждениям в соответствии со следующими законами Ульяновской области:

- от 02.09.2015 №99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» с изменениями,

- от 04.06.2007 №71-ЗО «О снижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» с изменениями,

- от 06.09.2007 №130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области» с изменениями.

Сумма льгот, установленных региональным законодательством по налогам, зачисляемым в областной бюджет, в 2016 году составила 1669479,0 тыс. рублей (по данным налоговой статистической отчетности), в 2017 году, по оценке Министерства финансов Ульяновской области, - 1665279,0 тыс. рублей, на 2018 год - 1739626,0 тыс. рублей.

Выпадающие доходы областного бюджета в результате предоставления налоговых льгот региональным законодательством по видам налогов в 2016-2020 гг.

(тыс. рублей)

Наименование	Факт	Оценка	Прогноз		
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Налог на прибыль организаций	344614,0	344614,0	381196,0	859062,0	1314122,0
Налог на имущество организаций	1305896,0	1301060,0	1338683,0	1682379,0	1797526,0
Транспортный налог	18969,0	19605,0	19747,0	19616,0	70514,0
ИТОГО:	1669479,0	1665279,0	1739626,0	2561057,0	3182162,0
в том числе по инвестиционным проектам	842963,0	814525,0	1288305,0	2046574,0	2668971,0

По видам налогов сумма налоговых льгот на 2018 год распределилась следующим образом:

- налог на имущество организаций - 1338683,0, 0 тыс. рублей, или 77,0 процентов;
- налог на прибыль организаций - 381196,0 тыс. рублей, или 21,9 процента;
- транспортный налог - 19747,0 тыс. рублей, или 1,1 процента.

В структуре налоговых льгот наибольший удельный вес занимают льготы, предоставленные в отношении инвестиционных проектов: факт за 2016 год - 50,5 процента (842963,0 тыс. рублей); оценка на 2017 год - 48,9 процента (814525,0 тыс. рублей); прогноз на 2018 год - 74,0 процента (1288305,0 тыс. рублей), по сравнению с оценкой на 2017 год увеличение составило 58,2 процента (на 473780,0 тыс. рублей).

Таблица 9

Налоговые льготы, предоставленные организациям, реализующим (реализовавшим) инвестиционные проекты

(тыс. рублей)

Годы	Количество организаций, реализующих (реализовавших) приоритетные инвестиционные проекты	Количество организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты	Сумма налоговых льгот	Сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области	Коэффициент эффективности гр. 4 ÷ гр. 3
	1	2	3	4	5
2015 факт	6	10	533107,3	919951,0	1,73
2016 факт	4	16	475418,6	389999,81	0,82
2017 оценка	3	15	467963,2	540050,79	1,15
2018	3	23	891556,9	1129979,7	1,27

Годы	Количество организаций, реализующих (реализовавших) приоритетные инвестиционные проекты	Количество организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты	Сумма налоговых льгот	Сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ульяновской области	Коэффициент эффективности гр. 4 ÷ гр. 3
прогноз					
2019 прогноз	2	32	952443,4	1323866,13	1,39
2020 прогноз	-	35	1276885,7	1884620,74	1,48

По результатам проведения ежеквартального анализа фактических показателей хозяйственной деятельности организаций на соответствие критериям присвоения статусов реализующих приоритетные и особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области, **в 2017 году были приняты решения о лишении статуса особо значимого инвестиционного проекта по следующим проектам:**

1. В отношении **ООО «Комплекс»** - в связи с непредставлением организацией в Правительство Ульяновской области информации, необходимой для оценки соответствия проекта статусу особо значимого инвестиционного проекта (распоряжение Правительства Ульяновской области от 13.02.2017 №57-пр «О лишении инвестиционного проекта статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области»).

2. В отношении инвестиционного проекта **ООО «Якушкинское масло»** - в результате выявления наличия недоимки по уплате налогов (распоряжение Правительства Ульяновской области от 21.08.2017 №413-пр «О лишении инвестиционного проекта статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области»).

Недоимка по налогам и сборам

Согласно данным Министерства финансов Ульяновской области, по состоянию на 01.09.2017 общая сумма недоимки составила 717945,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам - 306197,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 411748,0 тыс. рублей.

Таблица 10

Динамика недоимки за период с 01.09.2016 по 01.09.2017

(тыс. рублей)

Налоги	Недоимка по состоянию на 01.09.2016	Недоимка по состоянию на 01.01.2017	Недоимка по состоянию на 01.09.2017	Темп роста к уровню на 01.09.2016, %
Налог на прибыль	142128,0	170971,0	108500,0	76,3
НДФЛ	195577,0	103018,0	197347,0	100,9
Акцизы	1634,0	349,0	350,0	21,4
Итого по федеральным налогам	339339,0	274338,0	306197,0	90,2
Налог на имущество организаций	69628,0	34239,0	43317,0	62,2
Транспортный налог с организаций	362528,0	4731,0	360248,0	99,4
Транспортный налог с физических лиц	6202,0	575237,0	8183,0	131,9
Итого по региональным налогам	438358,0	614207,0	411748,0	93,9
ВСЕГО:	777697,0	888545,0	717945,0	92,3

Наибольшую долю недоимки по федеральным налогам на 01.09.2017 составляет недоимка по НДФЛ в сумме 197347,0 тыс. рублей (27,5 процента от общей суммы недоимки); основную долю недоимки по региональным налогам составляет недоимка по транспортному налогу с физических лиц в сумме 360248,0 тыс. рублей (50,2 процента от общей суммы недоимки).

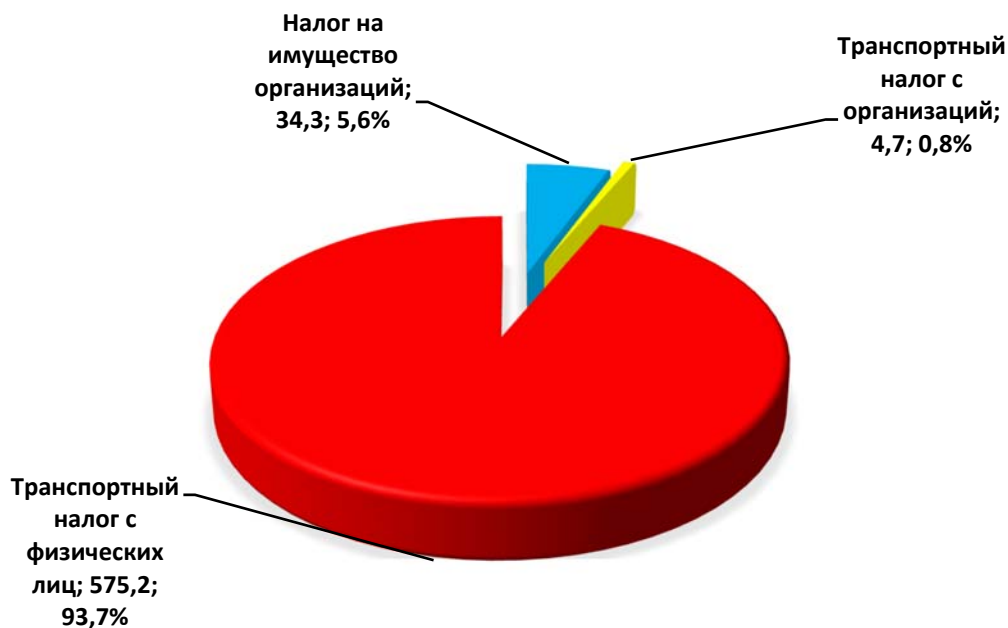


Рис. 5. Структура недоимки по региональным налогам по состоянию на 01.01.2017 года, млн. рублей

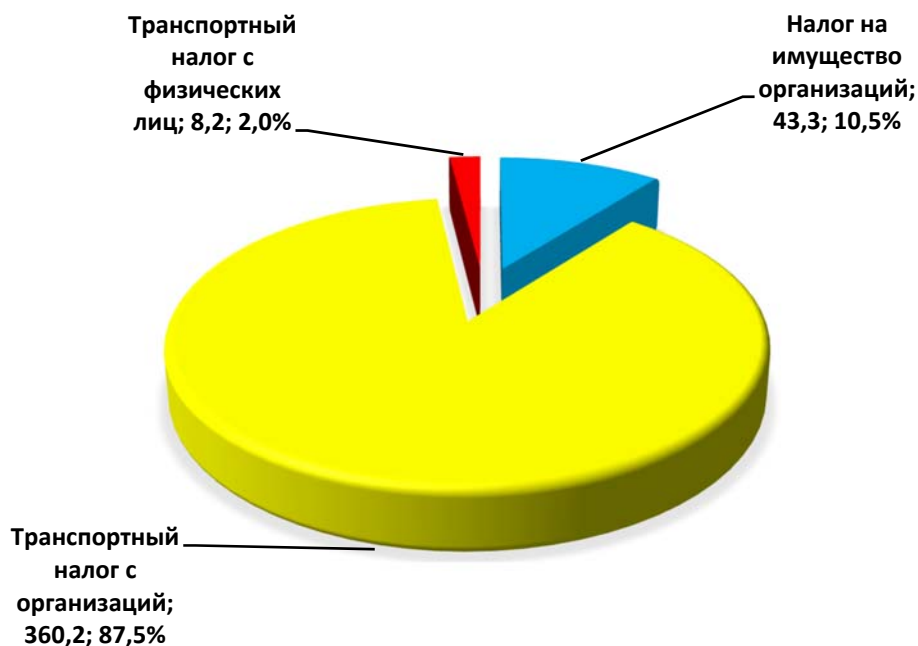


Рис. 6. Структура недоимки по региональным налогам по состоянию на 01.09.2017 года, млн. рублей

По данным УФНС России по Ульяновской области, прогноз поступления сумм недоимки в 2018 году составит 67300,0 тыс. рублей, в 2019 году - 67600,0 тыс. рублей, в 2020 году - 67900,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в областной бюджет налогов по результатам контрольной работы налоговых органов на 2018-2020 годы составит 173000,0 тыс. рублей ежегодно.

Таблица 11

Ожидаемое поступление сумм недоимки за 2018-2020 годы

(тыс. рублей)

Наименование налога	2018 год	2019 год	2020 год
Налог на прибыль	15200,0	15000,0	15300,0
НДФЛ	30100,0	30600,0	30600,0
Налог на имущество	12000,0	12000,0	12000,0
Единый налог, взимаемый с применением УСН	10000,0	10000,0	10000,0
ИТОГО	67300,0	67600,0	67900,0

Таблица 12

Прогноз поступлений в областной бюджет налогов по результатам контрольной работы налоговых органов на 2018-2020 годы в разрезе доходных источников

(тыс. рублей)

Наименование налога	2018 год	2019 год	2020 год
Налог на прибыль организаций	100000,0	100000,0	100000,0
НДФЛ	46000,0	46000,0	46000,0
Налог на имущество организаций	10000,0	10000,0	10000,0
Единый налог, взимаемый в связи с применением УСН	17000,0	17000,0	17000,0
ИТОГО	173000,0	173000,0	173000,0

**Поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета
Ульяновской области за 2016-2018 годы**

(тыс. рублей)

Показатели	Отчёт за 2016 год	2017 год		2018 год		Темп роста 2018 года, %	
		уточнённый план	доля в общей сумме доходов, %	проект	доля в общей сумме доходов, %	к отчётным данным за 2016 год	к уточнён- ному плану на 2017 год
<i>A</i>	<i>I</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Налоговые доходы							
Налог на прибыль организаций	10651384,7	8862133,0	24,1	9270350,0	22,5	87,0	104,6
Налог на доходы физических лиц	9549729,0	9833331,0	26,8	10500000,0	25,5	110,0	106,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	11321553,8	11708724,1	31,9	13471979,9	32,7	119,0	115,1
- акцизы на пиво, производимое на территории РФ	6834103,9	7392700,9	20,1	9552545,0	23,2	139,8	129,2
- акцизы на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9,0 процентов	1763991,2	1567273,4	4,3	1478661,7	3,6	83,8	94,3
- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (всего)	2720277,3	2745322,8	7,5	2437273,2	5,9	89,6	88,8
- акцизы на средние дистилляты	3181,4	3427,0	0,01	3500,0	0,01	110,0	102,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения	1448592,4	1482250,5	4,0	1554384,0	3,8	107,3	104,9
Единый сельскохозяйственный налог (остатки платежей, задолженность, перерасчёты)	20,5	с 01.01.2013 зачисляется в полном объёме в бюджеты городских округов и муниципальных районов (изменения в НК и БК РФ от 25.06.2012 №94-ФЗ)					
Налог на имущество организаций	2811880,6	3057137,0	8,3	3792173,3	9,2	134,9	124,0
Транспортный налог	922205,7	844200,0	2,3	938432,0	2,3	101,7	111,2
Налог на игорный бизнес	5381,5	5604,0	0,02	5306,0	0,01	98,6	94,7
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	31249,5	30680,0	0,08	21982,0	0,05	70,3	71,6
Государственная пошлина	191252,2	192110,6	0,5	171296,0	0,4	89,6	89,2
Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам	312,2	132,0	-	147,0	-	Снижение в 2,1 раза	111,4
Налоговые доходы, всего	36933562,1	36016302,2	98,0	39726050,2	96,4	107,6	110,3
Неналоговые доходы							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	144140,6	30510,0	0,08	34370,0	0,08	23,8	112,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	192172,5	149750,0	0,4	133434,7	0,3	69,4	89,1
Доходы от оказания платных услуг (работ)	21276,7	18123,9	0,05	22128,4	0,05	104,0	122,1

Показатели	Отчёт за 2016 год	2017 год		2018 год		Темп роста 2018 года, %	
		уточнённый план	доля в общей сумме доходов, %	проект	доля в общей сумме доходов, %	к отчётным данным за 2016 год	к уточнённому плану на 2017 год
<i>A</i>	<i>I</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Доходы от компенсации затрат государства	26740,6	2628,0	0,01	3447,4	0,01	12,9	131,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13210,6	22800,5	0,06	78150,5	0,2	Увеличение в 5,9 раза	Увеличение в 3,4 раза
Административные платежи и сборы	1252,3	1500,0	0,004	1100,0	0,003	87,8	73,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	543086,1	506526,2	1,4	1216541,9	3,0	Увеличение в 2,2 раза	Увеличение в 2,4 раза
Прочие неналоговые доходы	3457,4	75,1	-	21,6	-	0,6	28,8
Неналоговые доходы, всего:	945336,8	731913,7	2,0	1489194,5	3,6	157,5	Увеличение в 2,0 раза
ИТОГО налоговых и неналоговых доходов	37878898,9	36748215,9	100,0	41215244,7	100,0	108,8	112,2



Рис. 7. Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2016 году, млн. рублей (общая сумма налоговых и неналоговых доходов областного бюджета - 37878,9 млн. рублей)



Рис. 8. Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2017 году (уточнённый план), млн. рублей (общая сумма налоговых и неналоговых доходов - 36748,2 млн. рублей)



Рис. 9. Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2018 году (проект), млн. рублей (общая сумма налоговых и неналоговых доходов - 41215,2 млн. рублей)

Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2018 год запланированы в сумме **39726050,2 тыс. рублей**, прирост к отчётным данным 2016 года составит 7,6 процента (2792488,1 тыс. рублей), к уточнённому плану 2017 года (3709748,0 тыс. рублей) – 10,3 процента.

Основные источники налоговых поступлений в 2018 году:

акцизы по подакцизным товарам (продукции) - 13471979,9 тыс. рублей, или **32,7** процента;

налог на доходы физических лиц - 10500000,0 тыс. рублей, или **25,5** процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов;

налог на прибыль организаций - 9270350,0 тыс. рублей, или **22,5** процента;

налог на имущество организаций - 3792173,3 тыс. рублей, или **9,2** процента;

налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения, - 1554384,0 тыс. рублей, или **3,8** процента;

транспортный налог - 938432,0 тыс. рублей, или **2,3** процента.

В 2018 году планируется снижение поступлений по ряду доходных источников:

1) по налогу на игорный бизнес - на 298,0 тыс. рублей, или на 5,3 процента к уточнённому плану на 2017 год в связи с уменьшением количества объектов налогообложения с 50 единиц в 2016 году до 40 единиц в 2017 году;

2) по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами - на 8698,0 тыс. рублей, или на 28,4 процента к уточнённому плану на 2017 год. Правительство Ульяновской области в качестве основных причин видит сокращение объёмов добычи цементного сырья ООО «Ульяновское карьероуправление» (структурное подразделение ЗАО «Ульяновскцемент») и функционирование ООО «Лукияновский ГОК» в режиме минимальной выработки по добыче стекольного песка;

3) по государственной пошлине - на 20814,6 тыс. рублей, или на 10,8 процента к уточнённому плану на 2017 год в связи с сокращением количества оформляемых сделок.

1. Поступление налога на прибыль организаций в 2018 году запланировано в сумме 9270350 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 13,0 процента, но выше уточнённого плана на 2017 год на 4,6 процента. Прогноз поступления определён на основании данных, представленных Управлением федеральной налоговой службы России по Ульяновской области (УФНС России по Ульяновской области) и Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Расчёты произведены с учётом ожидаемого исполнения за 2017 год (8862133,0 тыс. рублей), что составит 100,0 процентов к уточнённому плану 2017 года.

При расчёте также учтены:

сумма поступлений налога на прибыль от организаций-участников консолидированных групп налогоплательщиков за январь-июнь 2017 года составила 277400,0 тыс. рублей (справочно: за январь-июнь 2016 года - 216600,0 тыс. рублей, январь-июнь 2015 года - 441900,0 тыс. рублей);

переплата по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта (по состоянию на 01.07.2017 она составила 1362700,0 тыс. рублей);

дополнительные поступления по результатам контрольной работы налоговых органов в сумме 100000,0 тыс. рублей;

поступление от погашения недоимки в сумме 15200,0 тыс. рублей.

С учётом названных факторов прогнозные суммы налога на прибыль организаций составляют на 2019 год - 9943990,3 тыс. рублей, на 2020 год - 10561813,9 тыс. рублей; темп роста к предыдущему году - 107,3 процента и 106,2 процента соответственно.

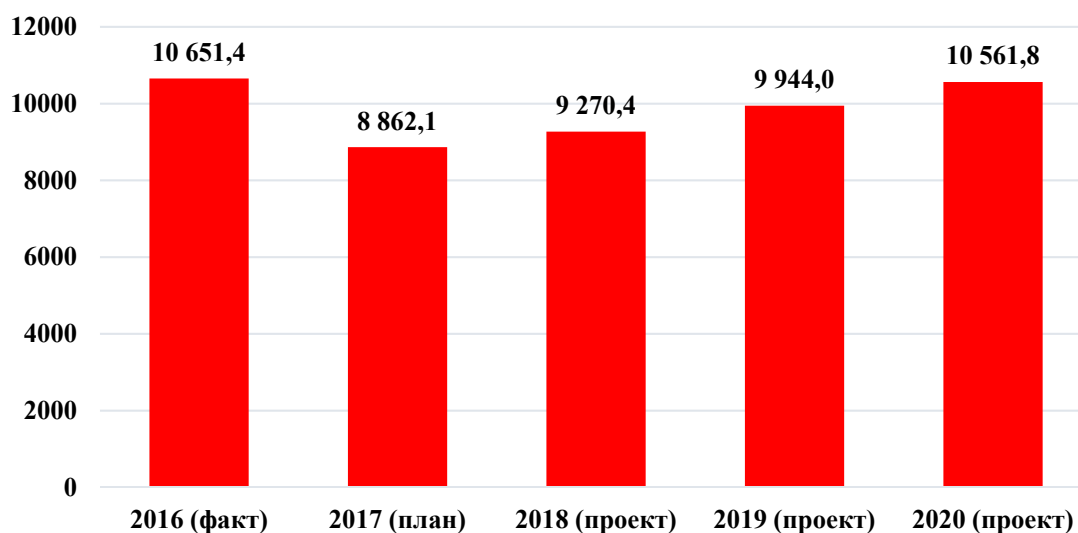


Рис. 10. Поступление налога на прибыль в 2016-2020 гг., млн. рублей

2. Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2018 году запланировано в сумме 10500000,0 тыс. рублей; увеличение к исполнению за 2016 год составит 10,0 процентов, к уточнённому плану на 2017 год - 6,8 процента.

Прогноз поступления НДФЛ определён на основании данных, представленных УФНС России по Ульяновской области и Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области, исходя из оценки ожидаемого поступления в 2017 году и прогноза темпа роста фонда оплаты труда (на 2018 год - 106,28 процента, на 2019 год - 103,04 процента, на 2020 год - 105,08 процента).

При прогнозе поступлений НДФЛ были учтены следующие факторы:

увеличение суммы предоставляемых имущественных налоговых вычетов и, как следствие, увеличение сумм возвратов налога на доходы физических лиц на расчётные счета налогоплательщиков (за 1 полугодие 2017 года сумма имущественных налоговых вычетов составила 1130202,0 тыс. рублей, что на 3,6 процента превышает показатели соответствующего периода 2016 года);

дополнительные поступления по результатам контрольной работы и по графикам реструктуризации в сумме 76100,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2019 год составил 10815000,0 тыс. рублей, на 2020 год - 11355750,0 тыс. рублей; темп роста к предыдущему году - 103,0 процента и 105,0 процентов соответственно.

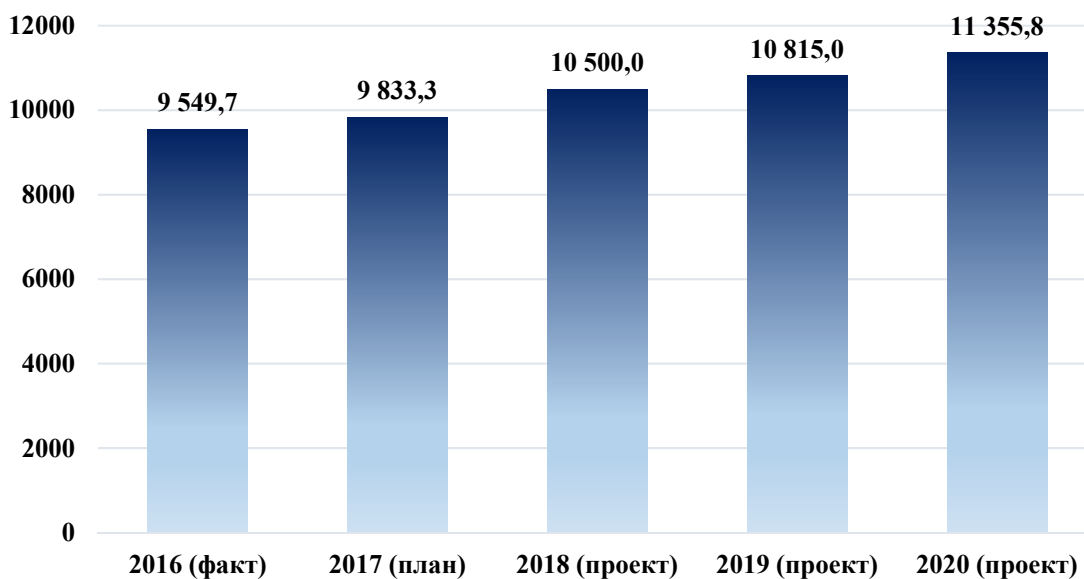


Рис. 11. Поступление налога на доходы физических лиц в 2016-2020 гг., млн. рублей

3. Поступление акцизов по подакцизным товарам в 2018 году запланировано в сумме 13471979,9 тыс. рублей, что выше уровня исполнения за 2016 год на 19,0 процентов (на 2150426,1 тыс. рублей) и уточнённого плана на 2017 год на 15,1 процента (на 1763255,8 тыс. рублей).

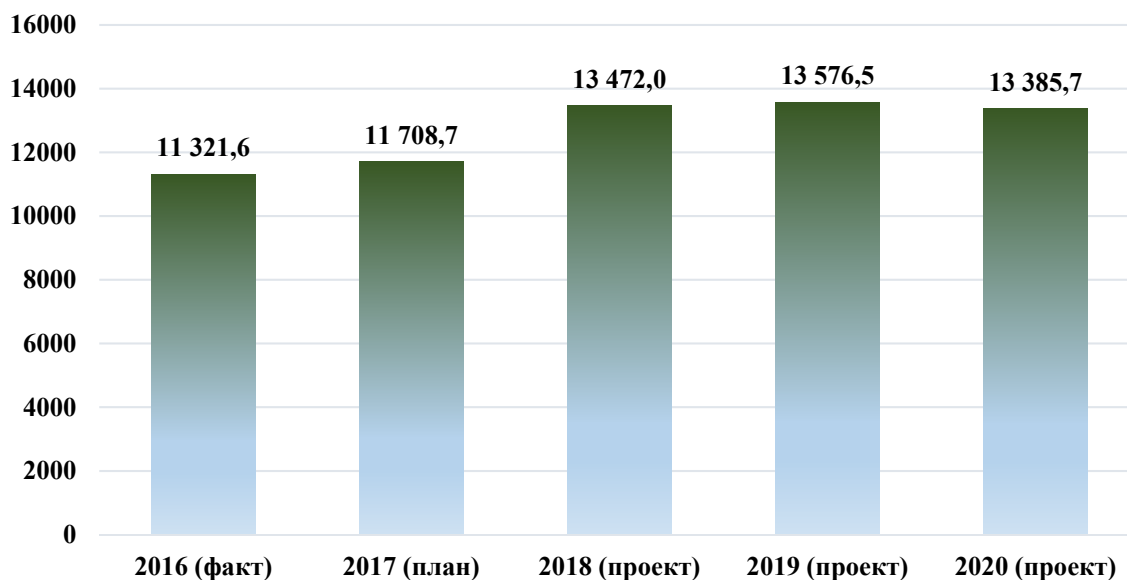


Рис. 12. Поступление акцизов по подакцизным товарам в 2016-2020 гг., млн. рублей

3.1. Акцизы на пиво и алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9,0 процентов.

Поступление акцизов на пиво планируется в сумме 9552545,0 тыс. рублей, что на 2159844,1 тыс. рублей, или на 29,2 процента, превышает уточнённый план на 2017 год, и на 39,8 процента, или на 2718441,1 тыс. рублей, превышает показатели 2016 года.

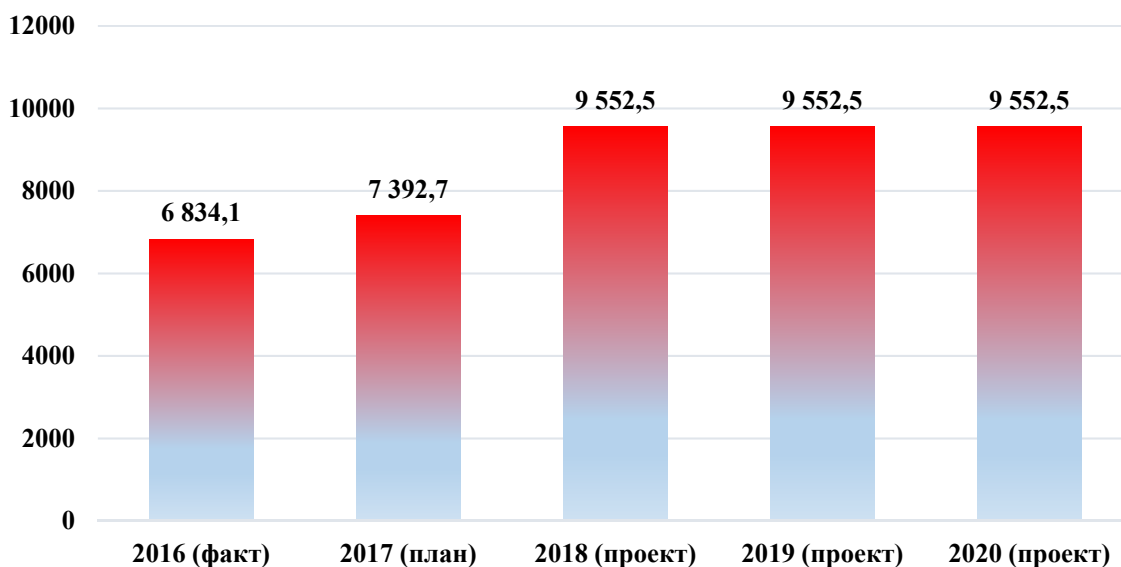


Рис. 13. Поступления акцизов на пиво в 2016-2020 гг., млн. рублей

В 2018 году поступление акцизов на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9,0 процентов планируется в сумме 1478661,7 тыс. рублей, что на 88611,7 тыс. рублей (или на 5,7 процента) меньше уточнённого плана на 2017 год, и меньше отчётных данных 2016 года на 285329,5 тыс. рублей, или на 16,2 процента.

Прогноз поступления акцизов на пиво и алкогольную продукцию определён на основании данных, представленных Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области и УФНС России по Ульяновской области. На территории Ульяновской области крупнейшими налогоплательщиками акцизов на алкогольную продукцию являются филиал АО «Пивоварня Москва-Эфес» в г. Ульяновске, ООО «Юпитер Инкорпорейтед».

При расчёте акцизов учтено:

- 1) сохранение ставок акцизов на алкогольную продукцию на 2017 год при условии сохранения объёмов производства алкогольной продукции;
- 2) ожидаемое сохранение объёмов производства пива, сохранение ставок акцизов на пиво в 2017 году, динамика поступлений акцизов в 2017 году.

3.2. Акцизы на нефтепродукты запланированы на 2018 год в сумме 2437273,2 тыс. рублей, что ниже уровня исполнения за 2016 год на 10,4 процента (на 283004,1 тыс. рублей) и ниже уточнённого плана на 2017 год на 11,2 процента (на 308049,6 тыс. рублей). Прогноз рассчитан с учётом индексации ставок акцизов на дизельное топливо и бензин автомобильный 5 класса на 4% и снижения норматива отчисления в региональный бюджет доходов от акцизов на нефтепродукты.

Прогнозный план поступлений на 2019-2020 годы составил 2541780,1 тыс. рублей и 2350976,7 тыс. рублей соответственно.

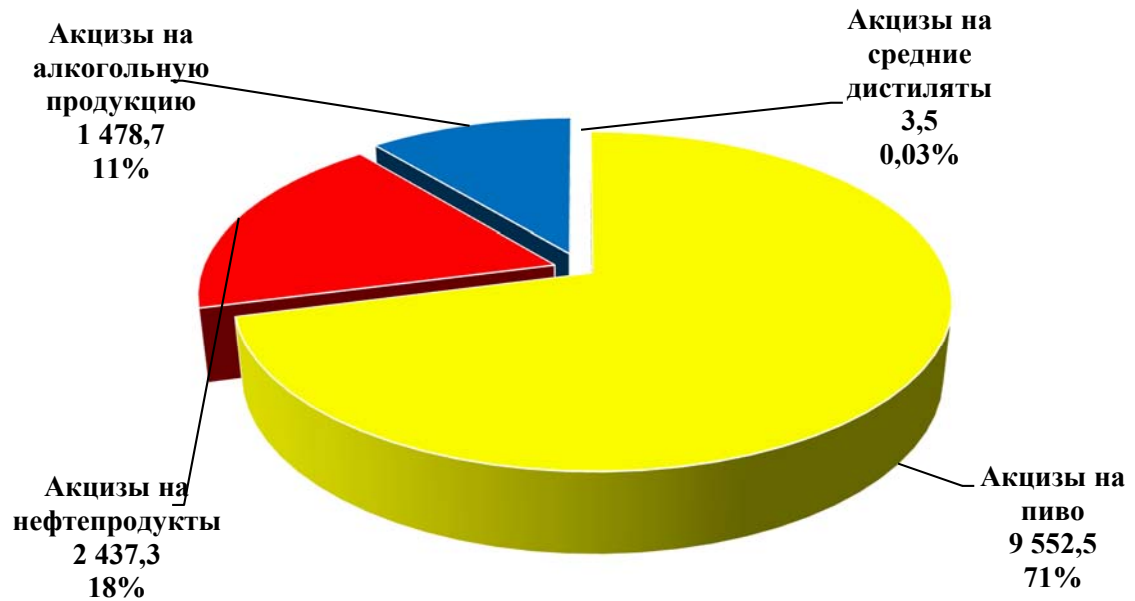


Рис. 14. Структура планируемых поступлений акцизов по подакцизным товарам в 2018 году, млн. рублей

3.3. Акцизы на средние дистилляты (нефтепродукты, получаемые в результате перегонки углеводородов - печное и судовое топливо) запланированы на 2018-2020 годы в сумме 3500,0 тыс. рублей ежегодно. Администратором доходов является УФНС России по Ульяновской области; плательщиком данного вида акциза на территории Ульяновской области является ООО «НС-Ойл» (р.п. Новоспасское).

4. Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на 2018 год запланировано в сумме 1554384,0 тыс. рублей, темп прироста к исполнению за 2016 год составит 7,3 процента (105791,6 тыс. рублей), к уточнённому плану на 2017 год - 4,9 процента (72133,5 тыс. рублей).

При прогнозе поступлений на 2018 год были учтены:

изменение нормативов отчислений: в бюджеты муниципальных районов - 30,0 процентов, в бюджеты городских округов - 5,0 процентов;

ежегодные дополнительные поступления по результатам контрольной работы в сумме 17000,0 тыс. рублей и погашение недоимки в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Прогнозный план поступлений по данному доходному источнику на 2019 год составил 1607233,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 103,4 процента), на 2020 год - 1673129,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 104,0 процента).

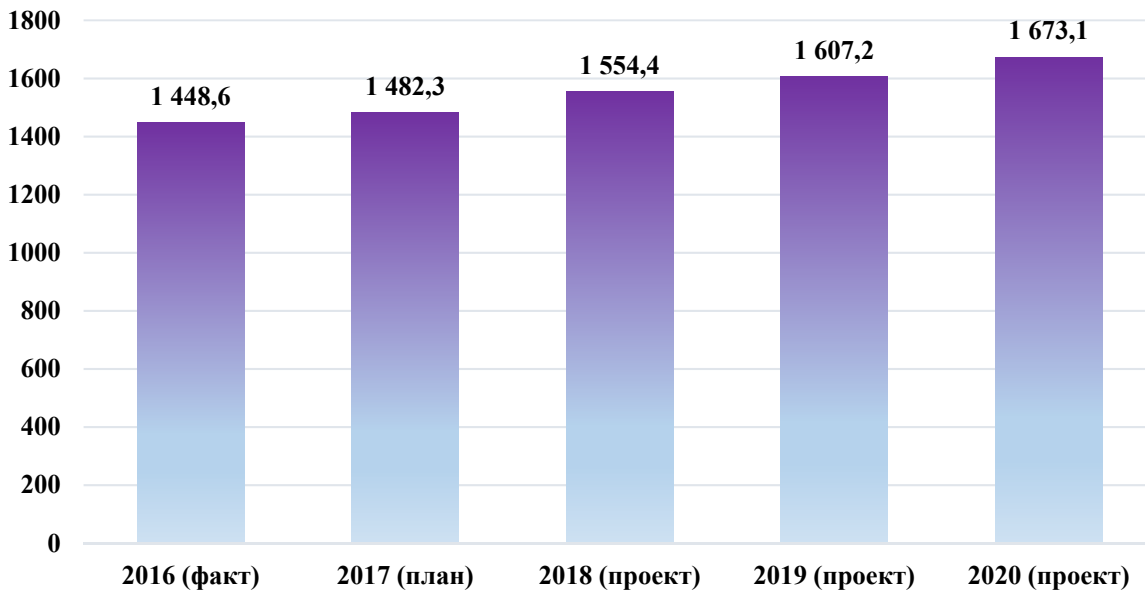


Рис. 15. Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения в 2016-2020 гг., млн. рублей

5. Налог на имущество организаций запланирован на 2018 год в сумме 3792173,3 тыс. рублей, что выше уровня исполнения за 2016 год на 34,9 процента (980292,7 тыс. рублей) и выше уточнённого плана на 2017 год на 24,0 процента (735036,3 тыс. рублей).

В законопроекте прогноз разработан с учётом:

применения с 01.01.2017 налогообложения исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;

отмены льгот либо ужесточения режима налогообложения с 01.01.2018 следующим категориям налогоплательщиков: 1) организациям, осуществляющим производство цемента - отмена; 2) товариществам собственников жилья - отмена; 3) организациям, осуществляющим услуги по передаче авиационной техники во владение и пользование по договорам финансовой аренды (лизинга) – льгота приостанавливается сроком на 1 год (на 2018 год); 4) образовательным учреждениям, осуществляющим подготовку авиационного персонала гражданской авиации - на 2018 год устанавливается льготная ставка 1,7 процента вместо 1,1 процента;

отменены с 01.01.2018 практического применения налоговой льготы, установленной п. 25 ст. 381.1 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении движимого имущества, принятого к учёту начиная с 01.01.2013;

ежегодных дополнительных поступлений по результатам контрольной работы.

Прогноз поступлений на 2019 год составил 3833066,0 тыс. рублей (темпа роста к предыдущему году - 101,1 процента), на 2020 год - 3958209,0 тыс. рублей (темпа роста к предыдущему году - 103,3 процента).

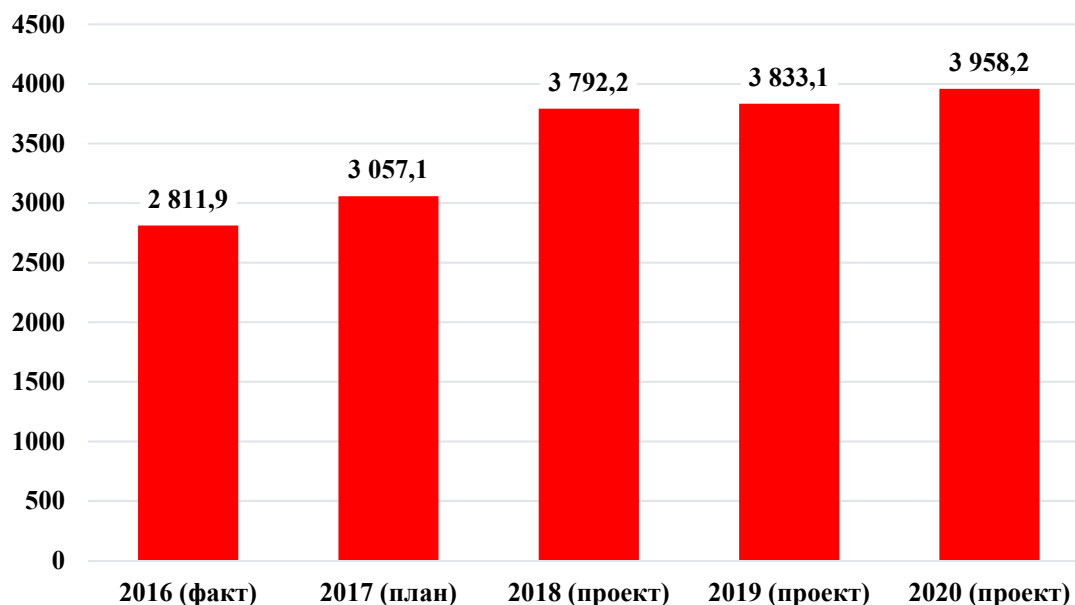


Рис. 16. Поступление налога на имущество организаций в 2016-2020 гг., млн. рублей

6. Поступление **транспортного налога** в 2018 году запланировано в сумме 938432,0 тыс. рублей, что выше уровня исполнения за 2016 год на 1,7 процента (на 16226,3 тыс. рублей) и выше уточнённого плана на 2017 год на 11,2 процента (на 94232,0 тыс. рублей).

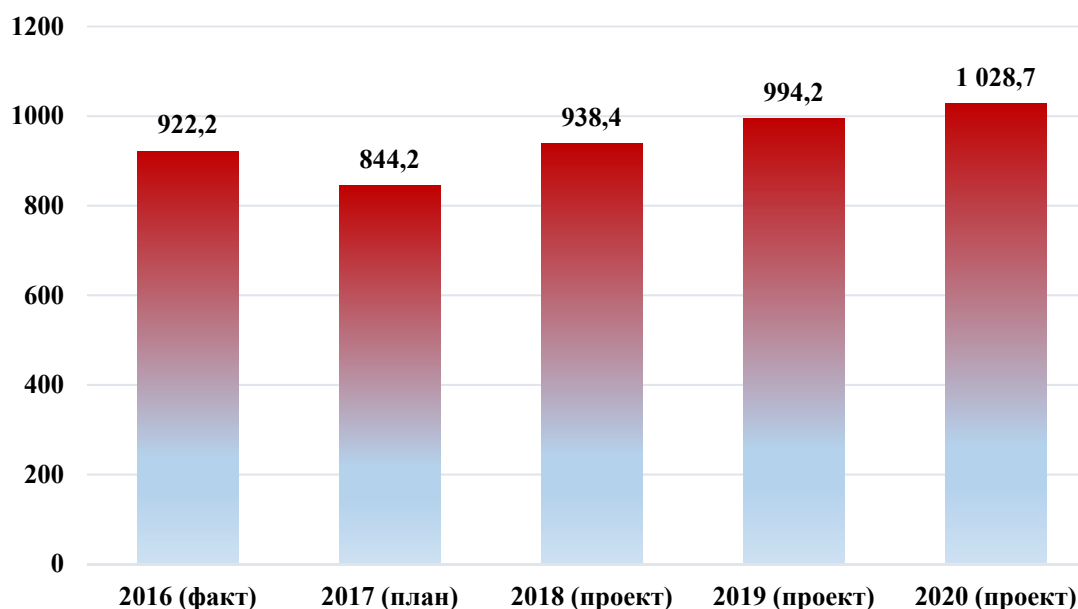


Рис. 17. Поступление транспортного налога в 2016-2020 гг., млн. рублей

Прогноз поступлений рассчитан с учётом действующего законодательства исходя из динамики поступления налога, уровня собираемости и тенденций изменения налоговой базы за предшествующие годы.

Плановые показатели на 2018 год по подвидам налога, представленные главным администратором доходов - УФНС России по Ульяновской области, составят:

- транспортный налог с юридических лиц - 129210,0 тыс. рублей;
- транспортный налог с физических лиц - 809222,0 тыс. рублей.

Общий прогноз поступлений транспортного налога на 2019 год составил 994245,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 105,9 процента), на 2020 год - 1028684,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 103,5 процента).

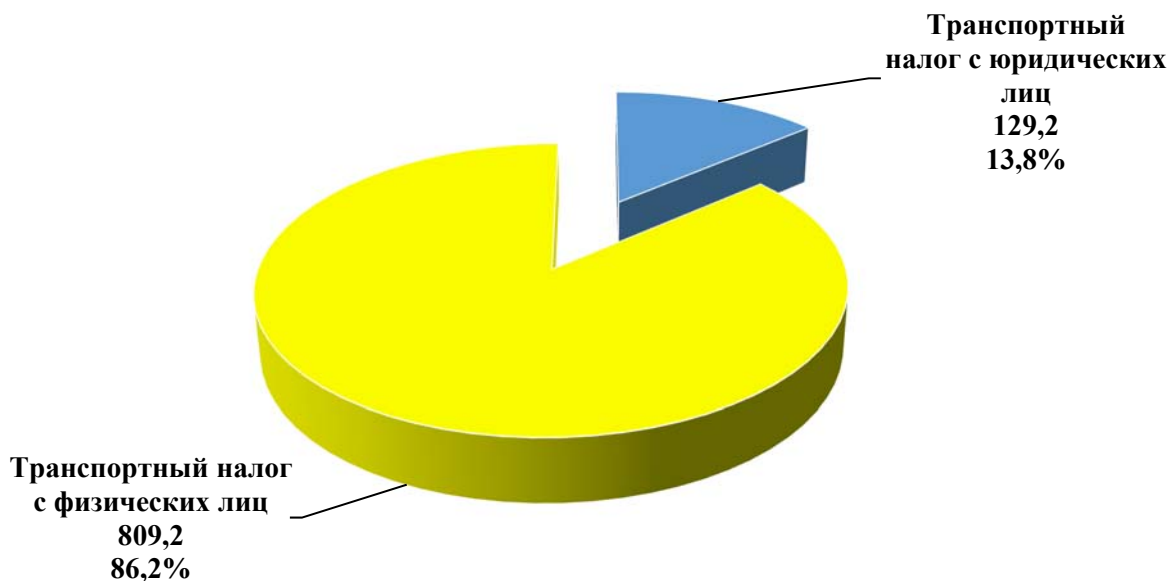


Рис. 18. Структура планируемых поступлений транспортного налога в 2018 году, млн. рублей

7. Прогноз поступления налога на игорный бизнес на 2018 год и плановый период 2018-2019 годов составил 5306,0 тыс. рублей ежегодно.

В 2018 году прогнозируемый объём поступлений налога по сравнению с исполнением за 2016 год уменьшится на 1,4 процента (на 75,5 тыс. рублей), к уточнённому плану на 2017 год - на 5,3 процента (на 298,0 тыс. рублей) в связи с уменьшением количества объектов налогообложения с 50 единиц в 2016 году до 40 единиц в 2017 году.

8. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами.

Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в 2018 году планируется в сумме 21982,0 тыс. рублей. По сравнению с исполнением за 2016 год прогнозируется уменьшение на 29,7 процента (9267,5 тыс. рублей), к уточнённому плану на 2017 год уменьшение составит 28,4 процента (8698,0 тыс. рублей).

Снижение поступлений вызвано сокращением объёмов добычи общераспространённых и твёрдых полезных ископаемых на территории Ульяновской области ввиду снижения спроса на продукцию, а также с использованием затратного метода оценки налоговой базы, который определяется налогоплательщиками самостоятельно.

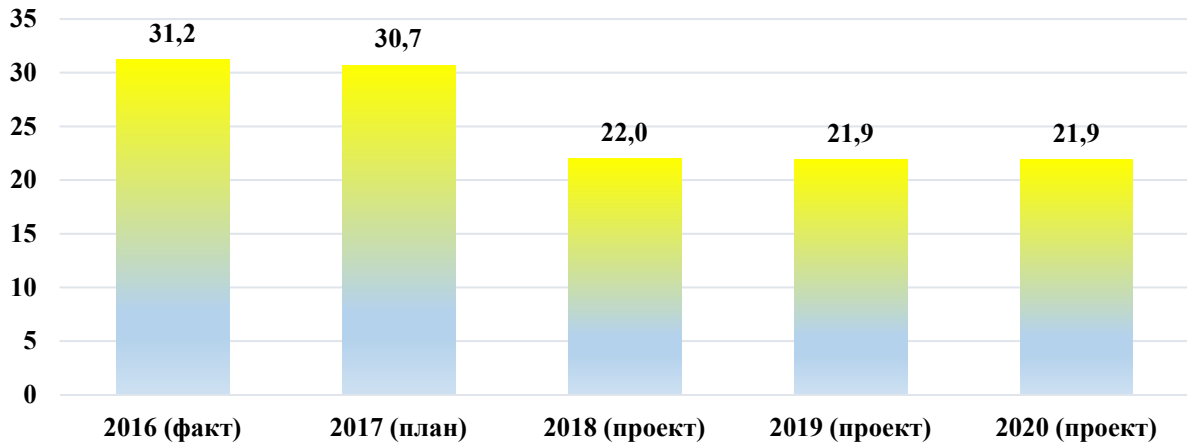


Рис. 19. Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в 2016-2020 гг., млн. рублей

8.1. Согласно расчётам Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, поступление **налога на добычу полезных ископаемых** в 2018 году составит 21000,0 тыс. рублей, из них: прочие полезные ископаемые (цементное сырьё, горнорудное сырьё: стекольные и формовочные пески) - 11500,0 тыс. рублей, общераспространённые полезные ископаемые (ОПИ) - 9500,0 тыс. рублей.

При составлении прогноза учтены: прогнозные данные предприятий, разрабатывающих месторождения ОПИ, объёмы добычи цементного и горнорудного сырья, стоимость за одну тонну сырья.

8.2. Прогноз поступления **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2018 год определён главным администратором доходов - УФНС России по Ульяновской области - в сумме 982,0 тыс. рублей (за пользование объектами животного мира - 850,0 тыс. рублей, за пользование объектами водных биологических ресурсов - 132,0 тыс. рублей).

Общий прогноз поступлений налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2019 год определён в сумме 21935,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 99,8 процента), на 2020 год - в сумме 21910,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 99,9 процента).

9. Государственная пошлина

В представленном законопроекте поступление данного вида доходов запланировано с учётом предложений главных администраторов.

Общий прогноз поступлений государственной пошлины в 2018 году составит 171296,0 тыс. рублей, что на 10,4 процента ниже исполнения за 2016 год (на 19956,2 тыс. рублей) и на 10,8 процента ниже уточнённого плана на 2017 год (на 20814,6 тыс. рублей).

Таблица 14

**Поступление государственной пошлины от главных
администраторов бюджетных средств**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование администратора доходов	Отчёт 2016 года	Уточнённый план на 2017 год	Темп прироста 2017 года к 2016 году, %	Проект на 2018 год	Темп прироста 2018 года к 2016 году, %	Темп прироста 2018 года к 2017 году, %
1	Управление Министерства юстиции РФ по Ульяновской области	200,4	253,6	26,5	253,1	26,3	- 0,2
2	Управление Роскомнадзора по Ульяновской области	94,4	90,0	- 4,7	94,4	-	4,9
3	Министерство образования и науки Ульяновской области	1676,7	1087,0	- 35,2	1805,8	7,7	66,1
4	Главная государственная инспекция регионального надзора Ульяновской области	11489,4	С 2017 года вошла в состав Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области				
5	Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области	23689,9	18400,0	- 22,3	18365,0	- 18,3	- 1,8
6	Агентство государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области	29,9	-	-	-	-	-
7	Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области	1400,4	12400,0	Увеличение в 8,9 раза	12900,0	Увеличение в 9,2 раза	4,0
8	Управление Федеральной миграционной службы по Ульяновской области - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области	13829,4	11630,0	- 15,9	11277,7	- 18,5	- 3,0
9	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области	136930,3	148250,0	8,3	125100,0	- 8,6	- 15,6
10	Управление Федеральной налоговой службы России по Ульяновской области	1896,5	-	-	1500,0	- 20,9	-
11	Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области	15,0	-	-	-	-	-
ВСЕГО		191252,2	192110,6	0,4	171296,0	- 10,4	- 10,8

Значительную долю поступлений государственной пошлины обеспечивает государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (КБК 1 08 07020 01 8000 110), администратором которой является Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области: прогноз поступлений на 2018 год - 125100,0 тыс. рублей, на 2019-2020 годы - 130000,0 тыс. рублей ежегодно.

Общий прогноз поступлений государственной пошлины на 2019 год определён в сумме 174450,6 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 101,8 процента), на 2020 год - в сумме 175920,2 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 100,8 процента).

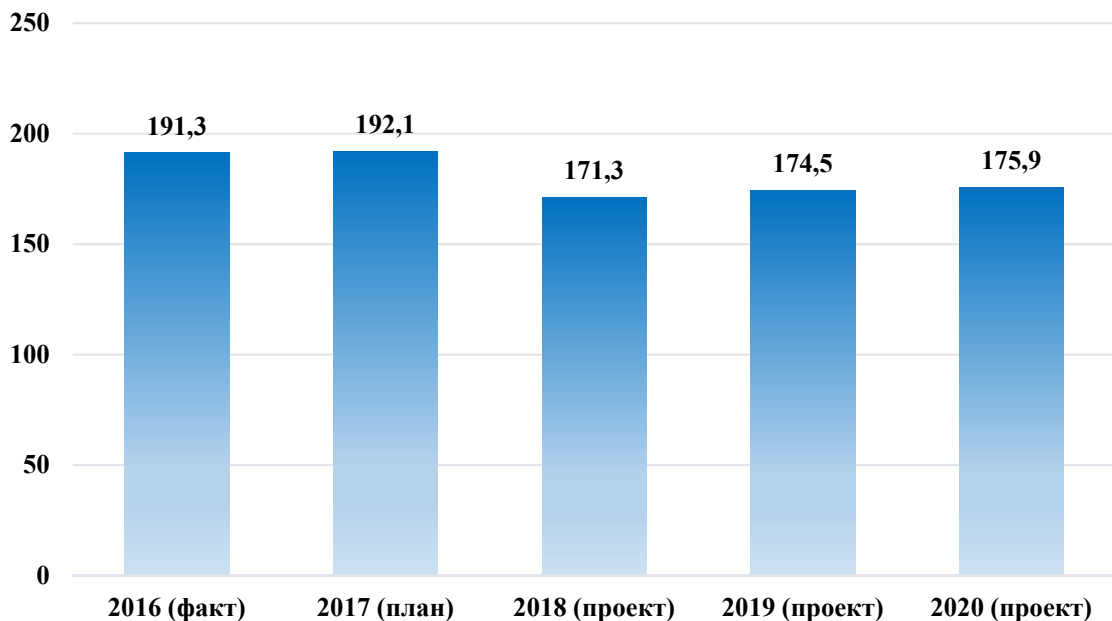


Рис. 20. Поступление государственной пошлины в 2016-2020 гг., млн. рублей

10. Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам

Прогноз поступлений на 2018 год по отменённым налогам определён на основании данных УФНС России по Ульяновской области в сумме 147,0 тыс. рублей, что ниже исполнения за 2016 год в 2,1 раза (на 165,2 тыс. рублей), но выше уточнённого плана на 2017 год на 11,4 процента (на 15,0 тыс. рублей) в связи с тем, что поступление отменённых налогов обеспечивается только погашением задолженности прошлых лет и поступлениями по графикам реструктуризации.

Прогноз поступлений на 2019-2020 годы - 33,0 тыс. рублей ежегодно.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы на 2018 год запланированы в сумме 1489194,5 тыс. рублей, удельный вес в доходной части бюджета составит 3,6 процента. Увеличение по отношению к уточнённому плану на 2017 год составляет 2,0 раза (на 757280,8 тыс. рублей).

Планируемые основные источники поступлений неналоговых доходов в 2018 году:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - 34370,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 25575,8 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба - 1216541,9 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами - 133434,7 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 78150,5 тыс. рублей.

1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области (включая доходы от продажи имущества).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области, на 2018 год запланированы в сумме **34370,0 тыс. рублей**, что на 3859,5 тыс. рублей, или на 12,6 процента больше плановых назначений на 2017 год (30510,5 тыс. рублей).

На 2019 и 2020 годы поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области, запланировано в сумме **35170,0 тыс. рублей** и **35 870,0 тыс. рублей** соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области, включают в себя следующие виды доходов:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых);
- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий;

- доходы в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим Ульяновской области;

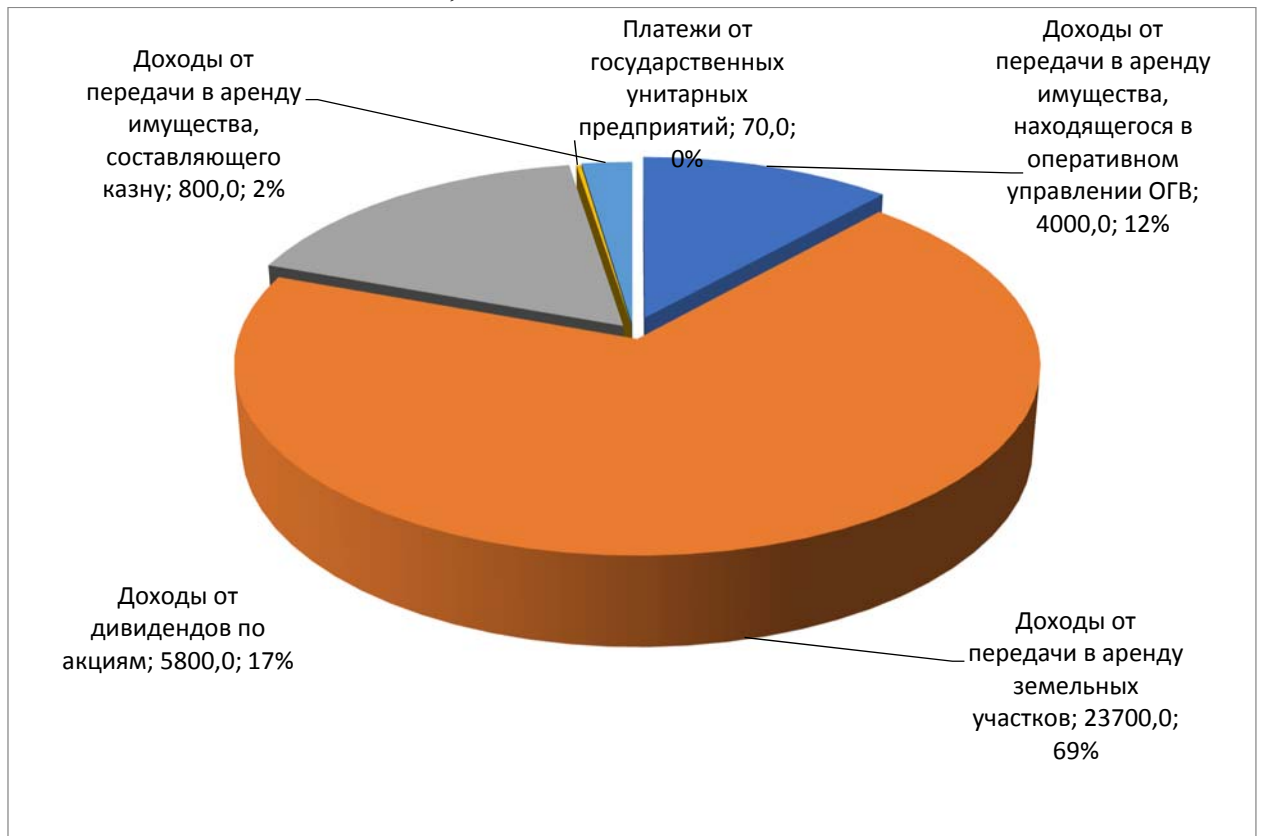


Рис. 21. Структура доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2018 год. Общая сумма доходов - 34,4 млн.рублей

Таблица 15

Сравнительный анализ по видам прогнозируемых доходов от использования государственного имущества Ульяновской области
(тыс. рублей)

Виды доходов	Отчёт за 2016 год	Уточнённый план на 2017 год	Проект на 2018 год	Отклонение показателей на 2018 год	
				от отчётных данных за 2016 год	от уточнённого плана на 2017 год
1. Доходы в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ	109538,5	5300,0	5800,0	- 103738,5	+ 500,0
2. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	33691,4	25150,0	28500,0	- 5191,4	+ 3350,0
3. Платежи от государственных унитарных предприятий	908,1	60,0	70,0	- 838,1	+ 10,0
ВСЕГО:	144138,1	30510,5	34370,0	- 109768,1	+ 3859,5

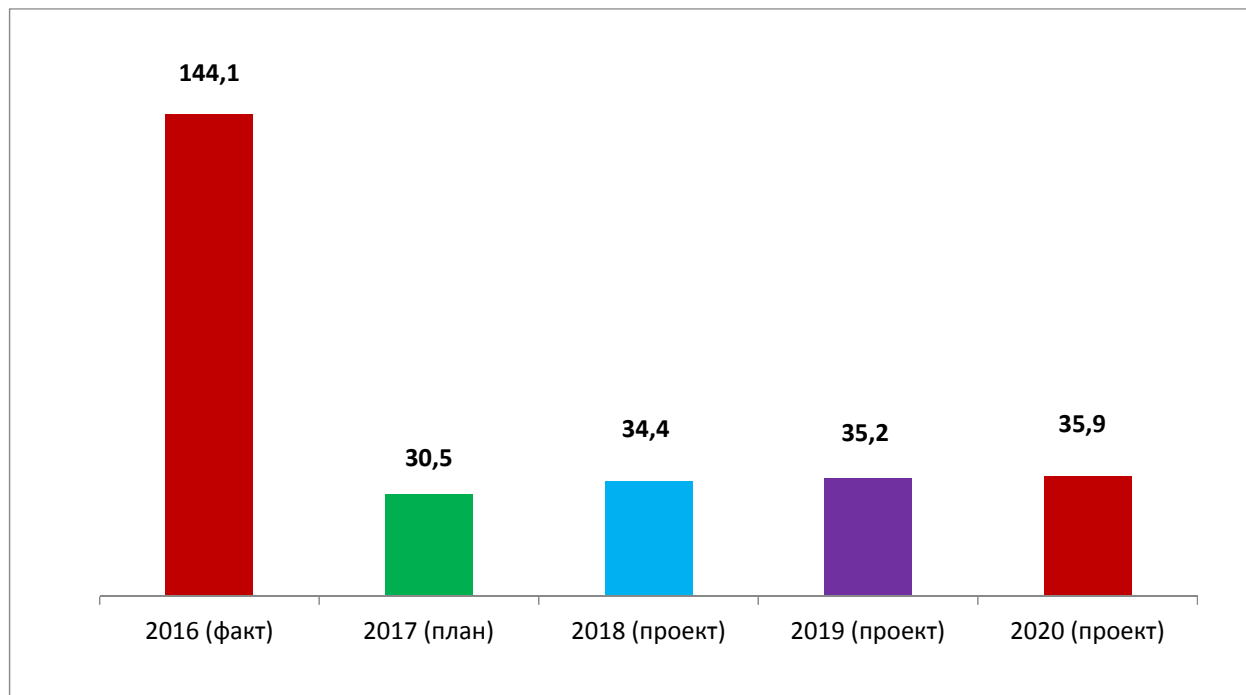


Рис. 22. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, за 2016-2020 годы, млн. рублей.

1. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых), на 2018 год запланированы в сумме **28500,0 тыс. рублей**, что больше уточнённого плана на 2017 год (25150,0 тыс. рублей) на 3350,0 тыс. рублей, или 13,3 процента.

На 2019 и 2020 годы поступление доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области запланировано в сумме **28800,0 тыс. рублей** и **29100,0 тыс. рублей** соответственно.

Данные доходы, запланированные на 2018 год, включают в себя:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Ульяновской области (за исключением земельных участков) - **800,0 тыс. рублей**;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ульяновской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Ульяновской области), - **4000,0 тыс. рублей**;
- доходы от передачи в аренду земельных участков и средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Ульяновской области, - **23700,0 тыс. рублей**.

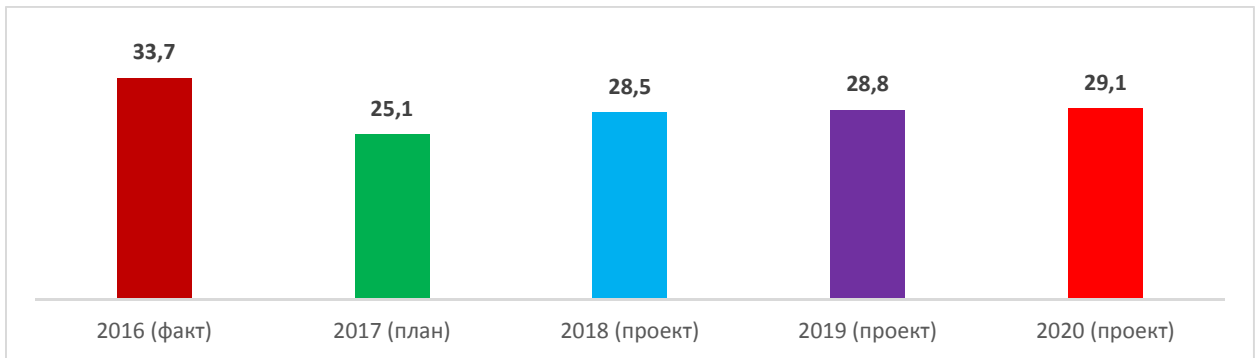


Рис. 23. Поступление доходов от передачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области, за 2016-2020 годы, млн. рублей

1.1. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Ульяновской области (за исключением земельных участков) на 2018 год запланированы в сумме 800,0 тыс. рублей, что на уровне утвержденного показателя на 2017 год (800,0 тыс. рублей).

Согласно представленной Агентством государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (далее – Агентство госимущества) информации, по состоянию на 01.09.2017 года действовало 12 договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в казне Ульяновской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, Агентство госимущества не планирует увеличения объектов казны, которые могут быть переданы в аренду, поэтому плановые показатели на 2018 год запланированы на уровне показателей 2017 года.

Согласно представленным Агентством госимущества информации, по состоянию на 01.10.2017 года в составе казны Ульяновской области находилось 110 объектов недвижимости.

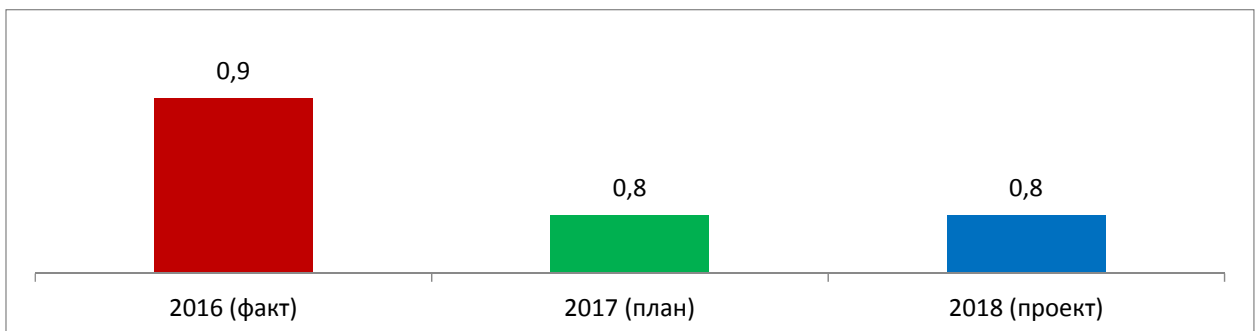


Рис. 24. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Ульяновской области (за исключением земельных участков), за 2016-2018 годы, млн. рублей

1.2. Доходы от передачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ульяновской области и созданных ими казённых учреждений - 4000,0 тыс. рублей, что на уровне показателей 2017 года (4000,0 тыс. рублей).

На 01.09.2017 года действовал 51 договор аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ульяновской области и созданных ими казённых учреждений, сумма годовой арендной платы 4000,0 тыс. рублей.

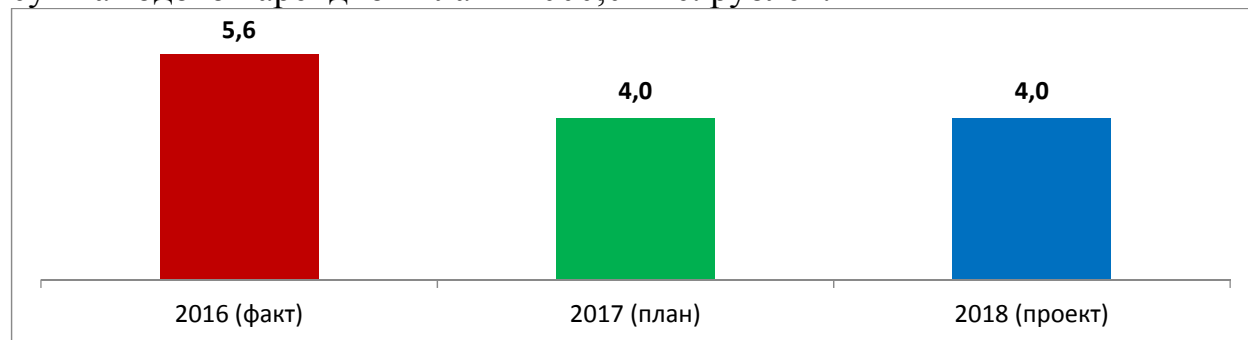


Рис. 25. Поступление доходов от передачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ульяновской области и созданных ими казённых учреждений, за 2016-2018 годы, млн. рублей

1.3. Доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, - 23700,0 тыс. рублей, что больше плановых показателей на 2017 год (20350 тыс. рублей) на 3350,0 тыс. рублей, или 16,5 процента.

Показатели на 2018 год запланированы с учётом увеличения доходов к показателям 2017 года в связи с предоставлением в аренду свободных земельных участков через торги.

По состоянию на 01.10.2017 года действовало 29 договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области

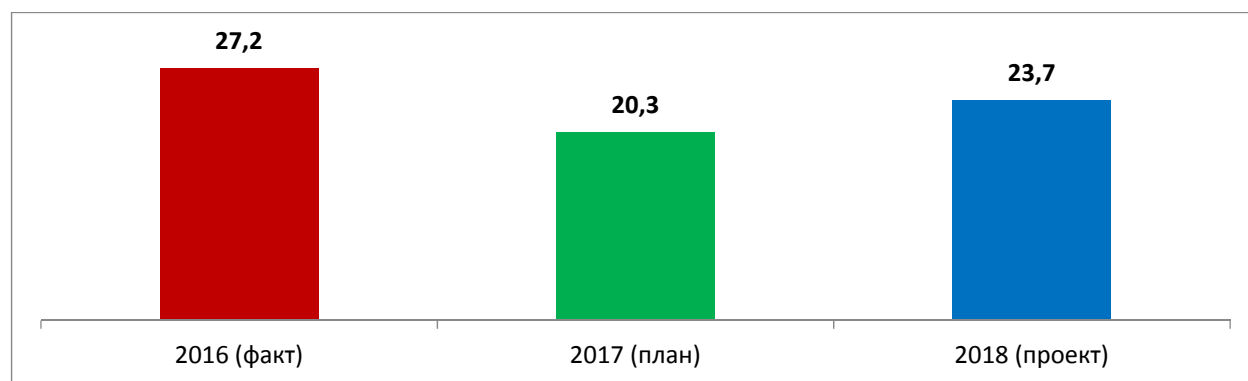


Рис. 26. Поступление доходов от передачи в аренду земельных участков и средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, за 2016-2018 годы, млн. рублей

2. Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - 70,0 тыс. рублей, что больше плановых показателей на 2017 год (60,0 тыс. рублей) на 10,0 тыс. рублей, или 16,7 процента.

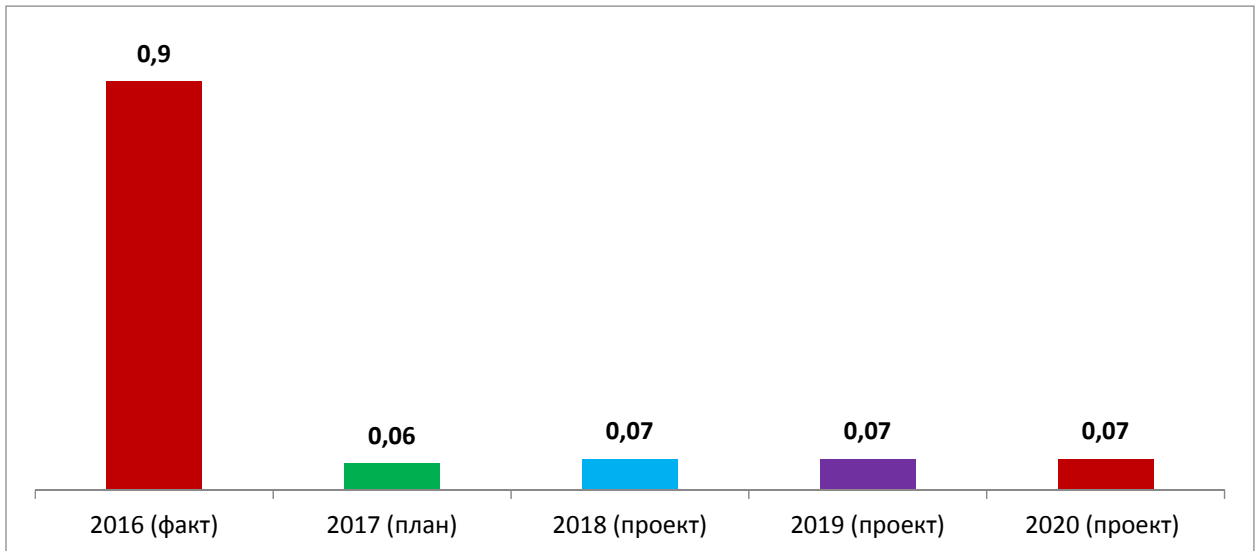


Рис. 27. Поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, за 2016-2020 годы, млн. рублей

Согласно представленной Агентством госимущества информации, количество областных государственных унитарных предприятий в 2013-2017 годах составляло:

Таблица 16

Информация о количестве областных государственных унитарных предприятий

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017
Общее количество ОГУПов и ОГКП на 1 января	47	42	35	29*	27*
Приватизировано ОГУПов в течение года	-	2	1	-	-
Ликвидировано ОГУПов в течение года, в т.ч.:	5	5	5	2	-
- через процедуру банкротства, ликвидации	4	3	2	1	-
- по решению регистрирующего органа (в связи с неосуществлением деятельности свыше 12 месяцев)	1	2	3	1	-

* в том числе 4 ОГКП: ОГКП «Радищевский групповой водовод», ОГКП «Областное коммунальное хозяйство», ОГКП «Служба обеспечения общественного питания», ОГКП «Агентство Стратегического Консалтинга»

По состоянию на 01.10.2017 года количество областных государственных предприятий составляло 22 предприятия.

За 9 месяцев 2017 года количество действующих областных государственных унитарных предприятий не изменилось - 8. Количество предприятий, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность,

сократилось с 5 до 1; количество предприятий, находящихся в стадии ликвидации, сократилось с 9 до 8; количество предприятий, в отношении которых введено конкурсное производство, не изменилось – 5.

По состоянию на 01.09.2017 года в бюджет области поступили доходы от перечисления части прибыли (5%), остающейся в распоряжении ОГУПов от 3 предприятий (12,0% от общего числа ОГУПов) по итогам работы за 2016 год в сумме 690,4 тыс. рублей, в том числе:

- ОГКП «Служба обеспечения общественного питания» - 471,1 тыс. рублей;
- ОГУП «Кузоватовский лесхоз» - 127,2 тыс. рублей;
- Ульяновское ОГУП БТИ – 92,1 тыс. рублей.

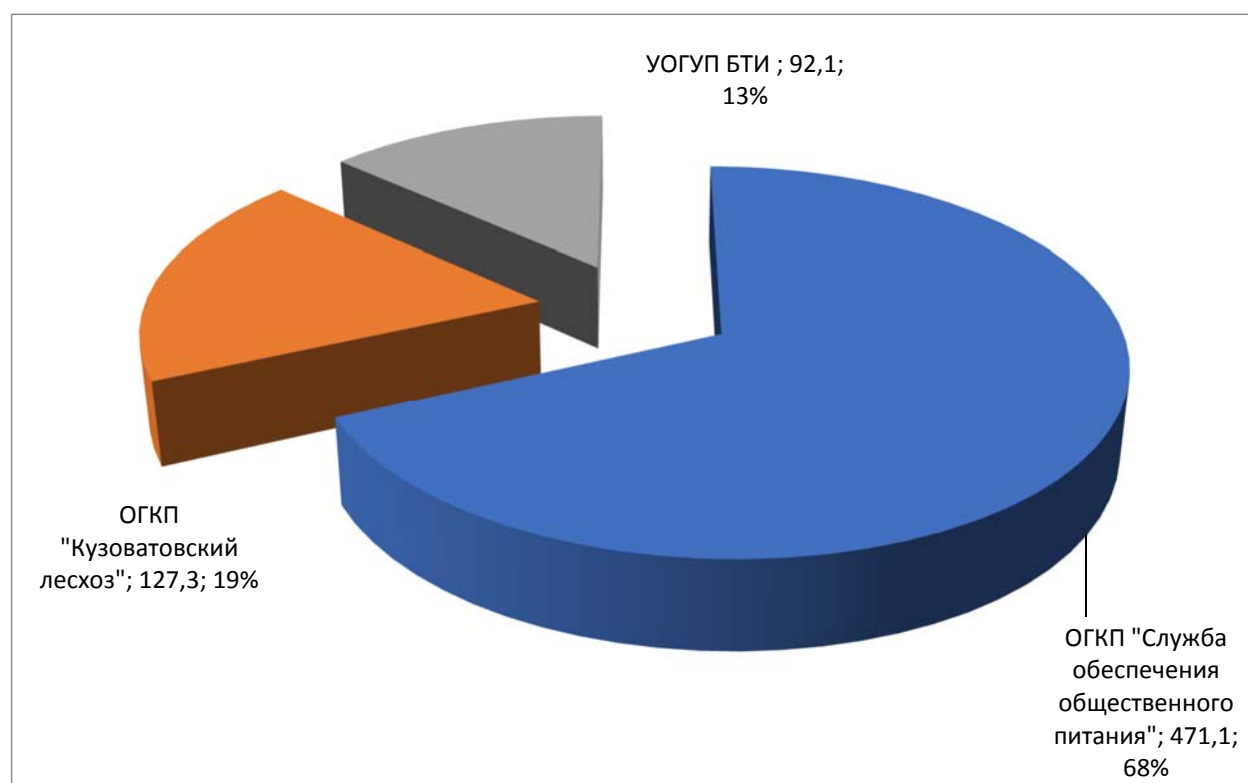


Рис.28. Поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий по итогам работы за 2015 год, млн. рублей

Следует отметить, что в 2016 году доходы от перечисления части прибыли (5%), остающейся в распоряжении ОГУПов поступили от 4 предприятий (14,0% от общего числа ОГУПов) в сумме 908,1 тыс. рублей, в том числе:

- УОГУП БТИ – 581,1 тыс. рублей;
- ОГКП «Служба обеспечения общественного питания» - 189,0 тыс. рублей;

- ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» - 136,9 тыс. рублей;
- ОГУП «Кузоватовский лесхоз» - 1,1 тыс. рублей.

На 2018 и 2019 годы поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, запланировано ежегодно в сумме **70,0 тыс. рублей.**

3. Доходы в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим Ульяновской области, предусмотрены на 2018 год в сумме 5800,0 тыс. рублей, что больше плановых показателей на 2017 год (5300,0 тыс. рублей) на 500,0 тыс. рублей, или на 9,4 процента.

Таблица 17

Информация о количестве открытых акционерных обществ (ОАО), акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области

Наименование показателя	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.09.2016	На 01.09.2017
Общее количество ОАО	34	31	30	30	28
- в т.ч. АО, 100% акций которых находятся в собственности Ульяновской области	28	26	25	25	23

В 2017 году, по итогам работы за 2016 год, из 28 акционерных обществ 11 акционерных обществ получили прибыль, из них 7 акционерными обществами принято решение о выплате дивидендов.

В областной бюджет перечислили дивиденды по акциям, находящимся в государственной собственности Ульяновской области, по состоянию на 01.10.2017 года в сумме 5509,3 тыс. рублей следующие акционерные общества:

- АО «Новомалыклинский Агротехснаб» – 2370,5 тыс. рублей;
- АО «Агрокомбинат «Ульяновский» - 2013,9 тыс. рублей
- ОАО «ТРК Репортёр» – 500,2 тыс. рублей;
- АО «Областная типография «Печатный двор» – 392,1 тыс. рублей;
- АО «Санаторий «Итиль» – 190,2 тыс. рублей;
- АО «УльяновскФармация» – 26,9 тыс. рублей;
- АО «Нектар» – 15,5 тыс. рублей;

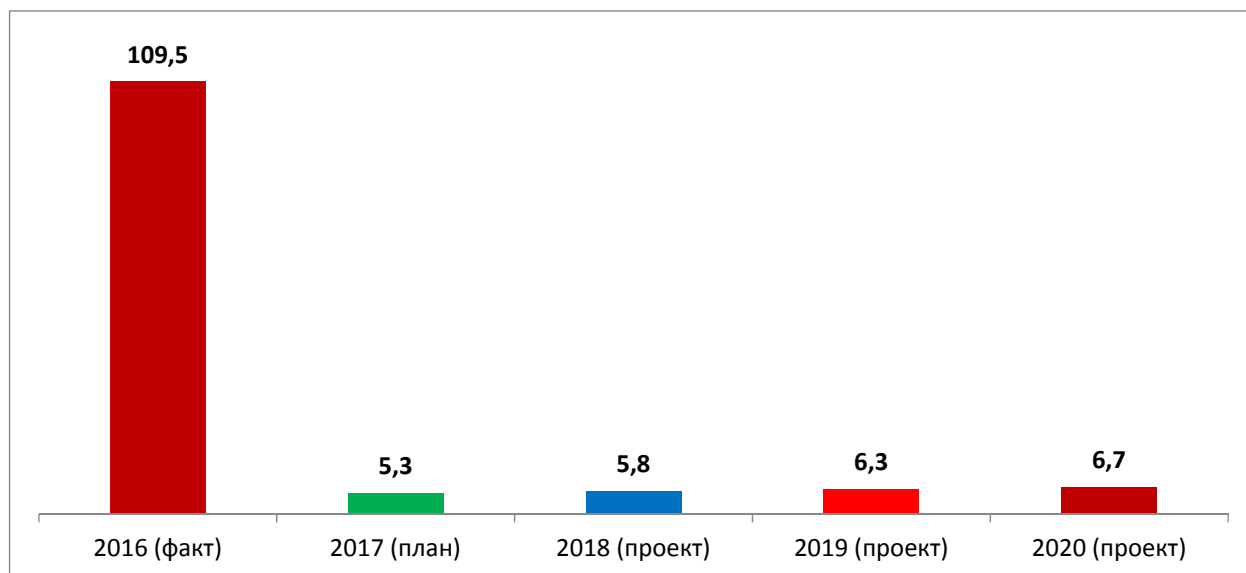


Рис. 29. Поступление доходов в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим Ульяновской области, за 2016-2020 годы, млн. рублей

Получение в 2016 году доходов в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим Ульяновской области в сумме 108113,6 тыс. рублей было связано с получением АО «Тепличное» чистой прибыли в сумме 240742,0 тыс. рублей. На заседании балансовой комиссии при Межведомственном совете при Губернаторе Ульяновской области по повышению эффективности бюджетных расходов Ульяновской области (протокол от 17.05.2016 №69-ПС) годовому общему собранию акционеров АО «Тепличное» было рекомендовано выплатить дивиденды по обыкновенным акциям АО в сумме 103 755,2 тыс. рублей.

В 2016 году 100%-й пакет акций АО «Тепличное» в количестве 757116 штук был внесён в качестве вклада в уставный капитал АО «Агрокомбинат Ульяновский», в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставного фонда указанного акционерного общества.

На 2018 и 2019 годы поступление доходов в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим Ульяновской области, запланированы в сумме **6300,0 тыс. рублей** и **6700,0 тыс. рублей** соответственно.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2018 год запланированы в сумме **78150,5 тыс. рублей**, что на 52350,0 тыс. рублей, или в 3,4 раза больше показателей, утверждённых на 2017 год (22800,5 тыс. рублей).

Данный вид доходов на 2018 год включает в себя:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Ульяновской области, (за исключением имущества автономных

учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казённых), в части реализации основных средств;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Ульяновской области.

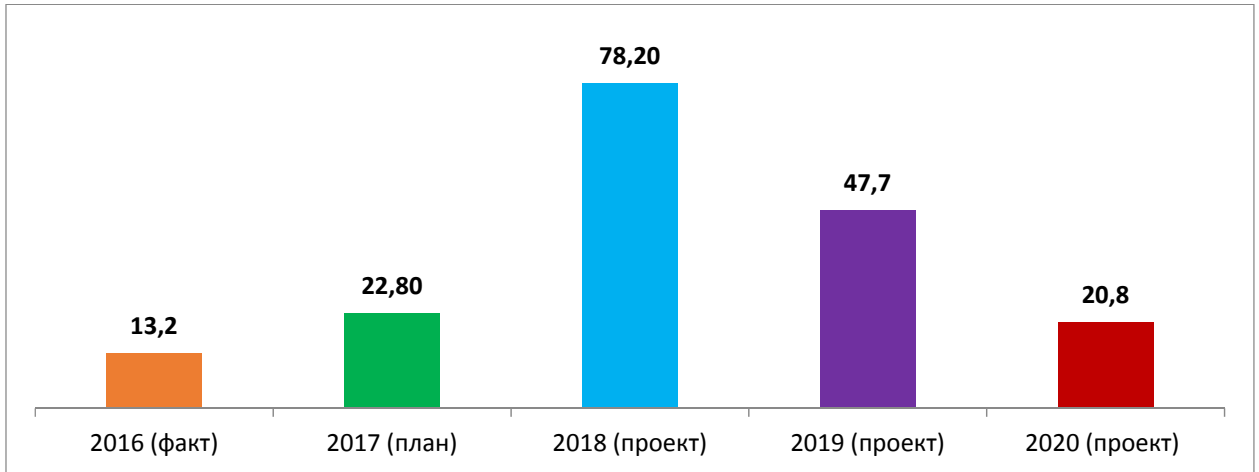


Рис. 30. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов, за 2016-2020 годы, млн рублей

1. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Ульяновской области, - в сумме 18000,0 тыс. рублей, что меньше плановых показателей на 2017 год (21700,0 тыс. рублей) на 3700,0 тыс. рублей, или на 17,1 процента.

Предоставление земельных участков в собственность за плату, в соответствии со статьёй 39.3 Земельного кодекса РФ (собственникам объектов недвижимости), ведётся на заявительной основе и зависит от активизации рынка.

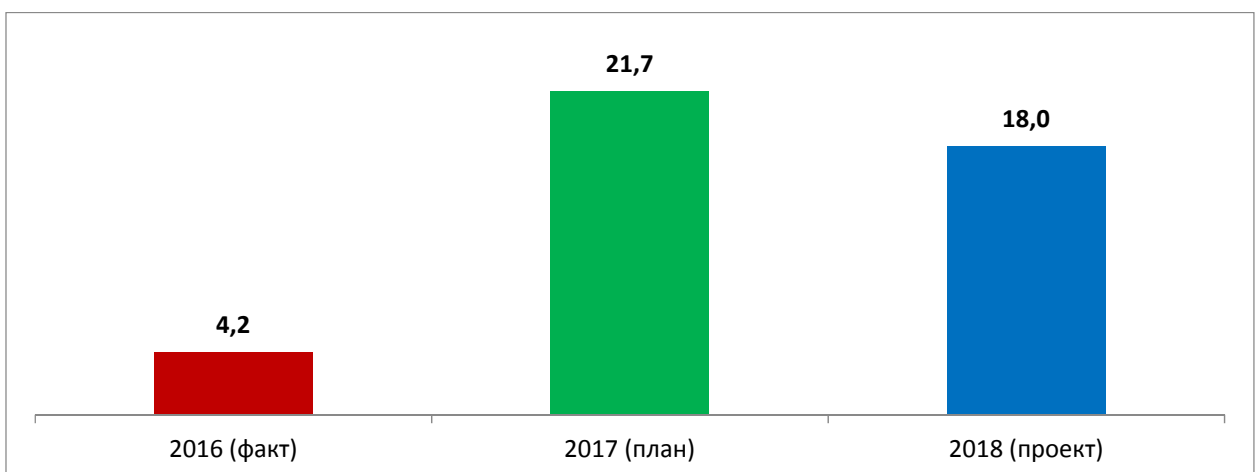


Рис. 31. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, за 2016-2018 годы, млн. рублей

2. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Ульяновской области (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казённых), в части реализации основных средств - в сумме 60150,5 тыс. рублей, что на 59050,0 тыс. рублей, в 54,7 раза больше утверждённого показателя на 2017 год (1100,5 тыс. рублей).

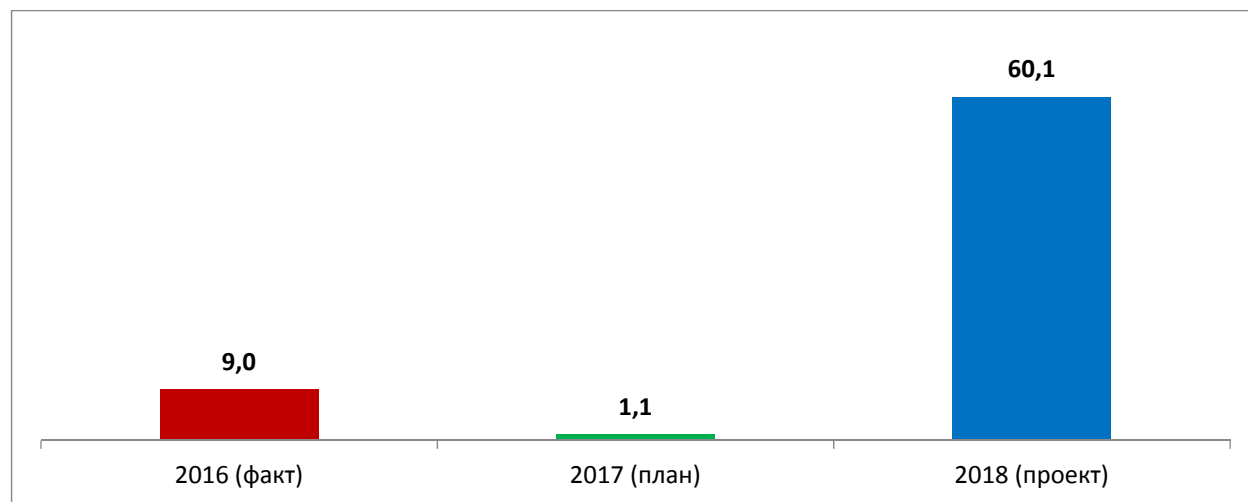


Рис. 32. Поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности Ульяновской области, за 2016-2018 годы, млн. рублей

В прогнозный план приватизации на 2018 год включены 2 объекта, планируемых к приватизации путём продажи на аукционе, в том числе:

- здание холодного склада 303-2, общей площадью 1 760,3 кв. м, расположенное по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, 30-й пр-д Инженерный, д. 21, и земельный участок общей площадью 4128,0 кв. м, расположенный по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, Заволжский район, промзона АО «Авиастар»;
- склад, общей площадью 358,8 кв. м, телятник, общей площадью 548,3 кв. м, и земельный участок, общей площадью 10000,0 кв. м, расположенные по адресу: Ульяновская область, Радищевский район, с. Соловчиха, ул. Рассветная, 55.

Кроме того, согласно Программе управления государственной собственностью Ульяновской области на 2018 год, планируется приватизация посредством продажи на аукционе объекта недвижимости, общей площадью 1401,3 кв. м, расположенного по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58.

Данный объект недвижимости планируется включить в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества на 2018 год после проведения мероприятий по изъятию объекта из оперативного управления ОГКУ «Управление делами Ульяновской области». Прогнозный

доход от продажи вышеуказанного объекта недвижимости запланирован в сумме **58000,0 тыс. рублей**.

В настоящее время в данном здании размещается Агентство государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

Статьёй 8 Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» определено, что проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду, а также при продаже или ином отчуждении объектов оценки.

Продажу объектов планируется осуществить по цене, определённой независимыми оценщиками.

В связи с этим сумма доходов от продажи имущества может быть увеличена.

Следует отметить, что в прогнозный план приватизации на 2017 год были включены 4 объекта.

По состоянию на 01.10.2017 года были приватизированы 3 объекта, путём продажи без объявления цены.

На 2019 и 2020 годы доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы в сумме **47750,0 тыс. рублей** и **20840,0 тыс. рублей** соответственно.

5. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2018 год запланировано в сумме 133434,7 тыс. рублей, что ниже исполнения за 2016 год на 58737,8 тыс. рублей, или на 30,6 процента, и ниже уточнённого плана на 2017 год на 16315,3 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

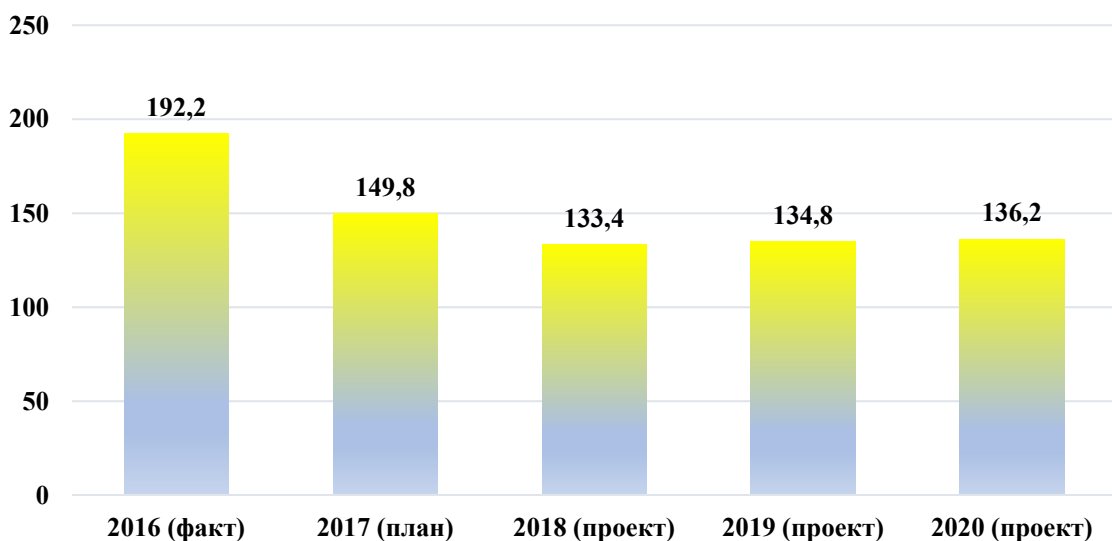


Рис. 33. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами за 2016-2020 гг., млн. рублей

5.1. Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2018 год в сумме 30672,2 тыс. рублей; куратор доходов - Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, администратором доходов является Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ульяновской области.

Прогноз разработан с учётом: изменения срока внесения платы (отчётный период для перечисления - календарный год, внесение платы - не позднее 1 марта года, следующего за отчётным периодом), освобождения от внесения платы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность исключительно на объектах IV категории, сокращение видов негативного воздействия на окружающую среду, за которые хозяйствующие субъекты вносили плату.

5.2. Прогноз поступления платежей при пользовании недрами и платы за использование лесов на 2018 год определён в сумме 6262,5 тыс. рублей и 96500,0 тыс. рублей соответственно.

Поступление регулярных платежей за пользование недрами запланировано с учётом ставок за 1 кв. км, определенных законодательством о недрах.

Разовые платежи за пользование недрами сформированы за счёт стартовых (минимальных) платежей при проведении аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространённых полезных ископаемых (ОПИ).

Прочие платежи за пользование недрами сформированы из сбора за участие в аукционе и платы за проведение государственной экспертизы запасов ОПИ.

Поступление платы за использование лесов прогнозируется с учётом сумм по договорам аренды (арендная плата за земли), договоров купли-продажи лесных насаждений для нужд населения и договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства (ч. 4 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации).

Общий прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами на 2019 год составил 134844,9 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 101,1 процента), на 2020 год - 136182,0 тыс. рублей (темп роста к предыдущему году - 101,0 процент).

6. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2018 год запланированы в сумме 25575,8 тыс. рублей, в том числе:

прочие доходы от оказания платных услуг - 22128,4 тыс. рублей, что выше исполнения за 2016 год на 851,7 тыс. рублей, или на 4,0 процента, и выше уточнённого плана на 2017 год на 4004,5 тыс. рублей, или на 22,1 процента;

прочие доходы от компенсации затрат государства - 3447,4 тыс. рублей, что ниже исполнения за 2016 год на 23293,2 тыс. рублей, или на 87,1 процента, но выше уточнённого плана на 2017 год на 819,4 тыс. рублей, или на 31,2 процента.

Сумма поступлений будет уточняться в процессе исполнения бюджета в соответствии с фактическими поступлениями доходов (погашение дебиторской задолженности, возмещение затрат по ФСС за прошлые периоды, возврат межбюджетных трансфертов, возврат субъектами малого и среднего предпринимательства ранее выданных субсидий).

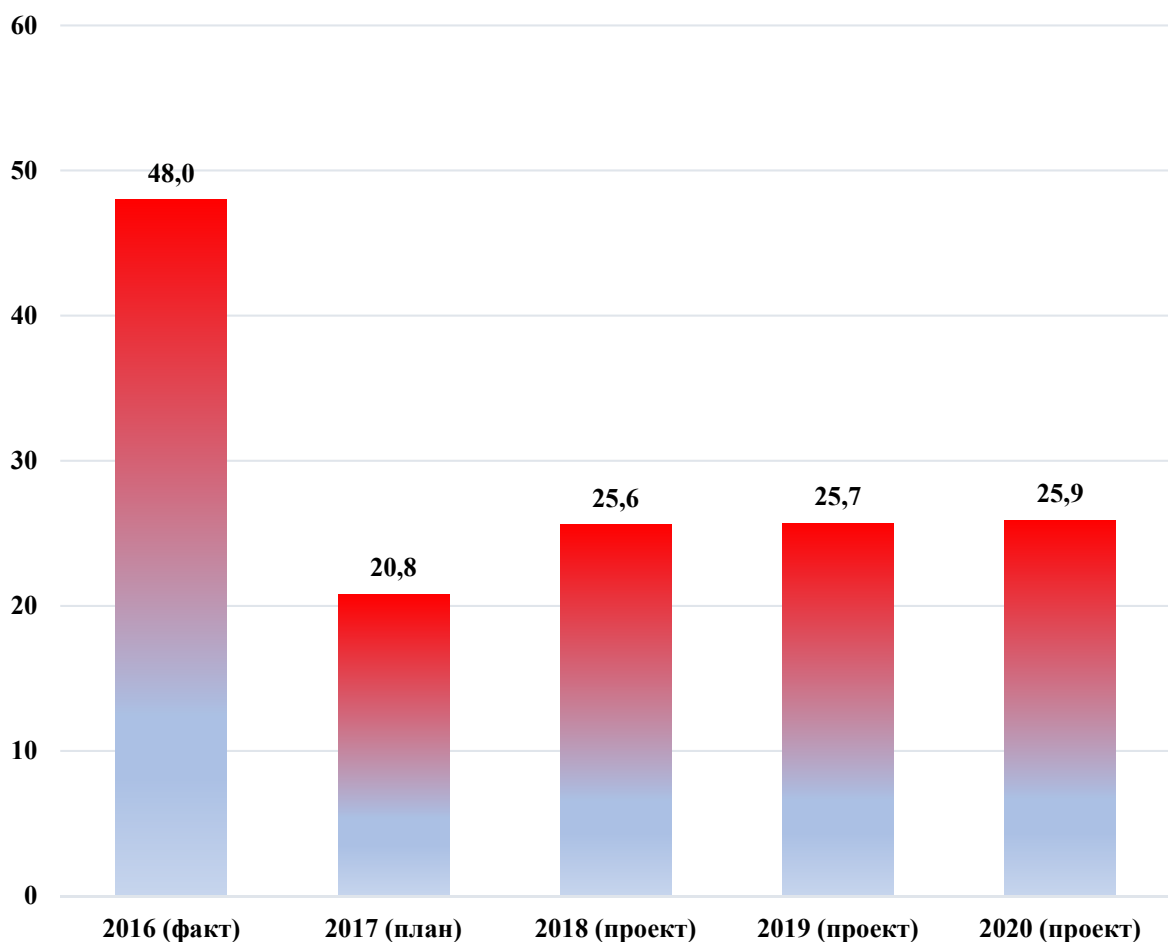


Рис. 34. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 2016-2020 годы, млн. рублей

**Прогноз поступления платежей от оказания платных услуг и
компенсации затрат государства от главных администраторов
бюджетных средств**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование администратора доходов	Уточнённый план на 2017 год	Проект на 2018 год	Разница (увеличение/ уменьшение)	Темп роста 2018 года к 2017 году, %
<i>А</i>	<i>Б</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области (плата за предоставление сведений из ЕГРН при обращении через МФЦ)	-	277,5	+ 277,5	-
2	Правительство Ульяновской области (по подведомственным казённым учреждениям)	3370,0	3639,7	+ 269,7	108,0
3	Министерство финансов Ульяновской области	944,7	1302,7	+ 358,0	138,0
4	Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (по подведомственным казённым учреждениям)	10970,2	13718,0	+ 2747,8	125,0
5	Министерство образования и науки Ульяновской области (по подведомственным казённым учреждениям)	5437,0	6617,9	+ 1180,9	121,7
6	Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (по подведомственным казённым учреждениям)	30,0	20,0	- 10,0	66,7
Итого:		20751,9	25575,9	+ 4823,9	123,2

Самый большой объём платных услуг оказывается казёнными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (в уточнённом бюджете на 2017 год - 52,9 процента, в проекте на 2018 год - 53,6 процента).

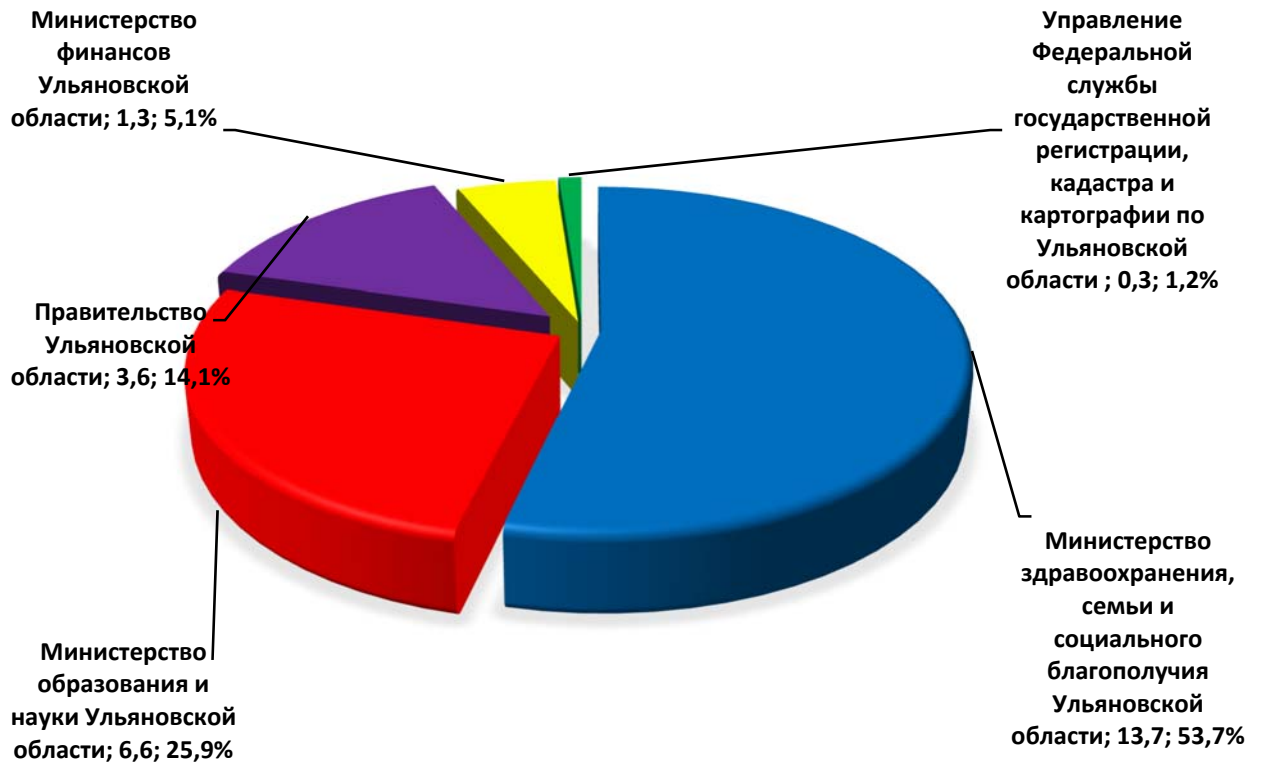


Рис. 35. Структура поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в разрезе главных администраторов доходов в 2018 году, млн. рублей

Общий прогноз поступлений платежей от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2019 год составил 25713,4 тыс. рублей, на 2020 год - 25881,9 тыс. рублей; темп роста к предыдущему году - 100,5 и 100,7 процента соответственно.

7. Поступление административных платежей и сборов на 2018 год запланировано в сумме 1100,0 тыс. рублей, что ниже уточнённого плана на 2017 год и ниже исполнения за 2016 год на 152,3 тыс. рублей (на 12,2 процента) и на 400,0 тыс. рублей (на 26,7 процента) соответственно. Поступления платежей на 2019-2020 годы запланированы в сумме 1200,0 тыс. рублей ежегодно.

Прогноз составлен Министерством финансов главного администратора доходов - Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, с учётом поступления платежей от проведения осмотра технического состояния поднадзорной самоходной техники и от сборов за приём на право управления самоходными машинами.

8. Поступление сумм в погашение штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2018 году запланировано в сумме 1216541,9 тыс. рублей, что превышает уточнённый план на 2017 год в 2,4 раза (на 710015,7 тыс. рублей) и превышает исполнение за 2016 год 2,2 раза (на 673455,8 тыс. рублей).

Рост поступлений данного вида доходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом в 2,4 раза Правительство Ульяновской области объясняет следующими факторами:

- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения планируется значительное увеличение объектов фото- и видеофиксации (на 2018 год поступление штрафов запланировано в сумме 812235,2 тыс. рублей),

- с 2018 года впервые планируется поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в сумме 393361,8 тыс. рублей в связи с тем, что с 2018 года вводится автоматизированная система весогабаритного контроля.

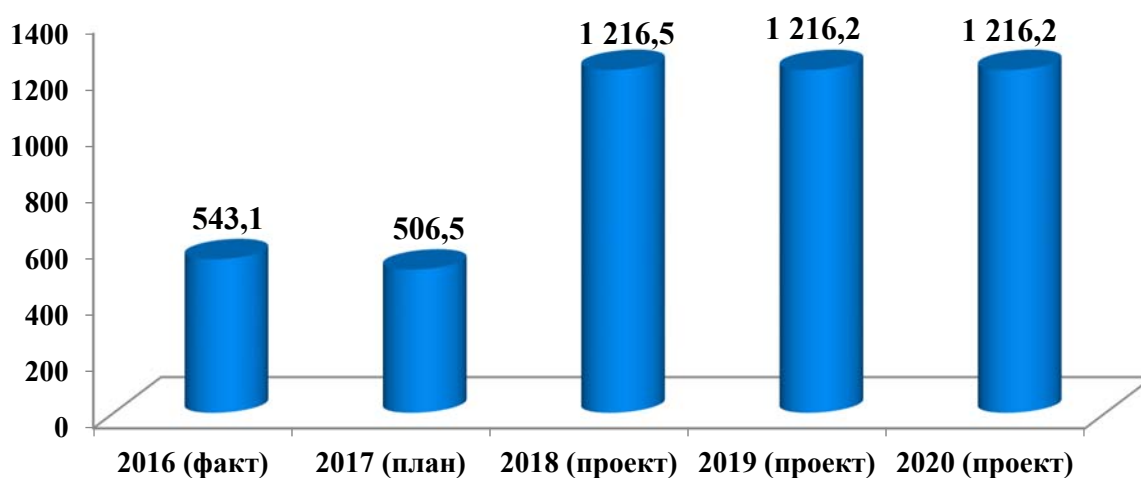


Рис. 36. Поступление платежей в счёт погашения штрафов, санкций, возмещений ущерба за 2016-2020 гг., млн. рублей.

На плановый период 2019-2020 годов *общее поступление* сумм в погашение штрафов, санкций и возмещения ущерба прогнозируется в сумме 1216206,9 тыс. рублей ежегодно.

9. Поступление прочих неналоговых доходов запланировано на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в сумме 21,6 тыс. рублей, что составляет 0,6 процента от уровня исполнения за 2016 год (или ниже на 3435,8 тыс. рублей), и 28,8 процента от уточнённого плана на 2017 год (или ниже на 53,5 тыс. рублей).

Резкое снижение поступлений по данному доходному источнику связано с тем, что некоторые виды доходов, ранее зачисляемые по данному доходному источнику, с 2017 года зачисляются по иным кодам бюджетной классификации.

Безвозмездные поступления

Таблица 19

Объём безвозмездных поступлений за 2010-2016 годы

(тыс. рублей)

Год	Первоначальный план	Исполнение	Процент от первоначального плана, %	Разница
2010	2861253,5	11837165,8	413,7	+ 8975912,3
2011	4710381,5	12624948,8	268,0	+ 7914567,3
2012	5926222,0	11594423,6	195,6	+ 5668201,6
2013	5553142,2	9853381,6	177,4	+ 4300239,4
2014	5134754,2	11014397,4	214,5	+ 5879643,2
2015	6890139,0	10063356,8	146,1	+ 3173217,8
2016	6276843,7	10384799,9	165,4	+ 4107956,2
2017 (оценка)	5009667,3	10915032,1 (ожидаемое исполнение)	217,9	+ 5905364,8

По оценке Министерства финансов Ульяновской области, ожидаемое исполнение по безвозмездным поступлениям в 2017 году составит 10915032,1 тыс. рублей, или 217,9 процента к первоначальному плану на 2017 год (5009667,3 тыс. рублей) и 89,5 процента к уточнённому плану (12195671,2 тыс. рублей).

На 2018 год безвозмездные поступления запланированы в сумме 7043657,5 тыс. рублей, что составляет 57,8 процента к уточнённому плану на 2017 год, так как безвозмездные поступления запланированы не в полном объёме ввиду отсутствия в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» распределения ряда субсидий в разрезе субъектов Российской Федерации.

Безвозмездные поступления на 2018 год планируются в виде:

дотаций в сумме 3354936,0 тыс. рублей, что составляет 87,9 процента к уровню 2017 года;

субсидий в сумме 648699,0 тыс. рублей, что составляет 19,8 процента к уровню 2017 года;

субвенций в сумме 2842330,8 тыс. рублей, что составляет 99,5 процента к уровню 2017 года;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 197691,7 тыс. рублей, что составляет 22,8 процента к уровню 2017 года.

Таблица 20

Структура безвозмездных поступлений в 2016-2018 гг.

(тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Отчёт за 2016 год	Уточнённый план на 2017 год	Проект на 2018 год		
			сумма	к отчёту за 2016 год, %	к уточнённому бюджету на 2017 год, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	10136078,2	10815475,2	7043657,5	69,5	65,1
- дотации	3607547,4	3817205,5	3354936,0	93,0	87,9
- субсидии	2427138,7	3275110,2	648699,0	26,7	19,8
- субвенции	2824568,8	2857154,8	2842330,8	100,6	99,5
- иные МБТ	1276823,3	866004,7	197691,7	25,2	22,8
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	453430,5	91859,0	-	-	-
Доходы от возврата остатка субсидий и субвенций прошлых лет	57859,3	27014,2	-	-	-
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	- 262568,1	1261322,8	-	-	-
ВСЕГО	10384799,9	12195671,2	7043657,5	67,8	57,8

РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

**Общий объём расходов областного бюджета
Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020
годов**

Законопроектом на исполнение расходных обязательств на 2018 год ассигнования запланированы в сумме **47564476,6 тыс. рублей**, что составляет 93,7 процента к показателям росписи расходов областного бюджета Ульяновской области на 2017 год по состоянию на 01.10.2017 года (**50748771,3 тыс. рублей**). Снижение показателей обусловлено тем, что на 2018 год средства федерального бюджета запланированы по состоянию на 01.10.2017 не в полном объёме. Без учёта целевых средств федерального бюджета расходы областного бюджета Ульяновской области на 2018 год запланированы с ростом к уточнённому плану на 2017 год на 3,5 процента.

Расходы областного бюджета запланированы на 2019 год в сумме **44887077,2 тыс. рублей** (на 5,6 процента ниже уровня 2018 года), на 2020 год - **48677644,7 тыс. рублей** (на 8,4 процента выше уровня 2019 года).

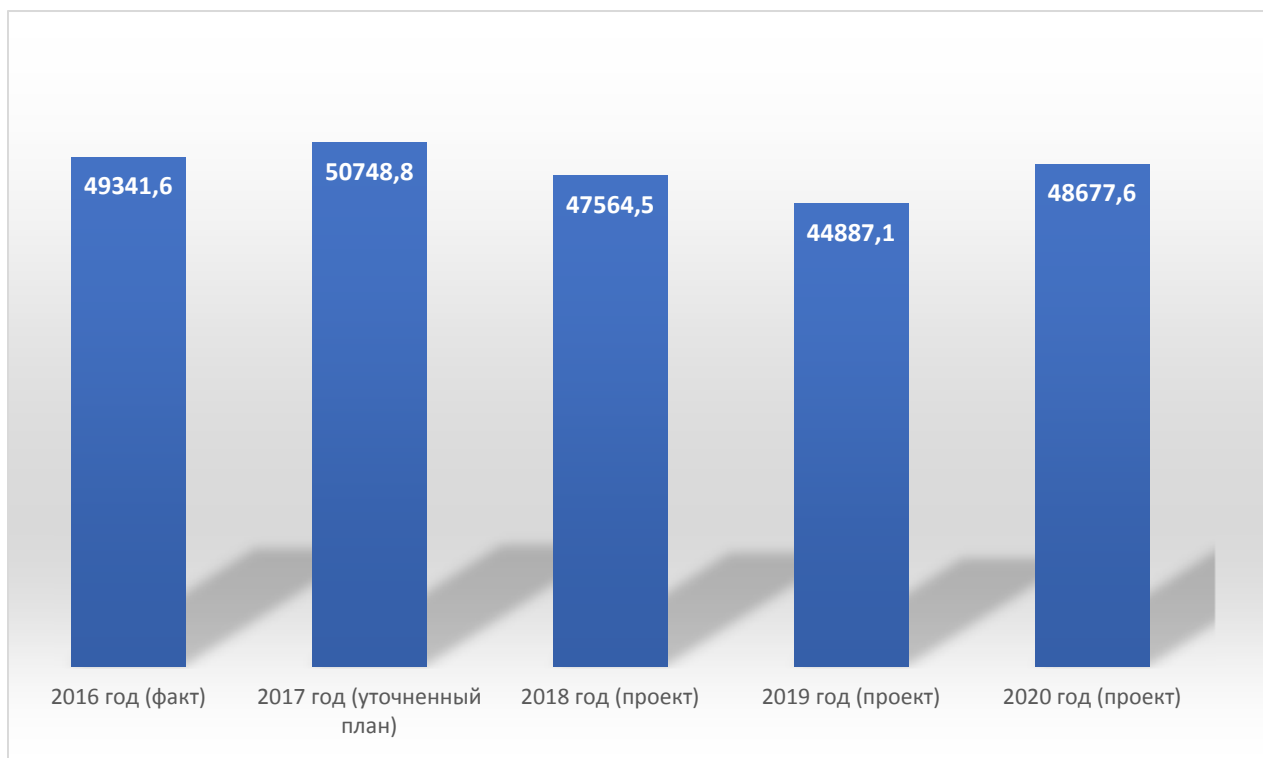


Рис. 37. Расходы областного бюджета в 2016-2020 гг., млн. рублей

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2018 году будут занимать, как и в 2017 году, разделы:

«Социальная политика» - 32,1 процента;

«Образование» - 22,0 процента;

«Национальная экономика» - 15,5 процента;

«Здравоохранение» - 6,4 процента.

Расходы областного бюджета, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год, будут осуществлять 20 главных распорядителей бюджетных средств. При этом основная часть расходов (82,6 процента) приходится на четырёх главных распорядителей бюджетных средств:

Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области - 37,5 процента;

Министерство образования и науки Ульяновской области - 20,2 процента;

Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области - 13,6 процента;

Министерство финансов Ульяновской области - 11,3 процента.

**Расходы областного бюджета в 2016-2018 годах по разделам
функциональной классификации расходов**

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Отчёт за 2016 год	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	Темп роста расходов по проекту на 2018 год		Удельный вес расходов по проекту на 2018 год
				к отчёту за 2016 год	к показателям бюджетной росписи на 2017 год	
0100 Общегосударственные вопросы	2150828,9	2137553,3	2713152,7	126,1	126,9	5,7
0200 Национальная оборона	15403,1	15951,1	16759,4	108,8	105,1	-
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	419401,3	567922,9	608727,2	145,1	107,2	1,3
0400 Национальная экономика	6932283,7	7883347,6	7401437,4	106,8	93,9	15,5
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1277270,6	1187884,9	733798,8	57,5	61,8	1,5
0600 Охрана окружающей среды	14348,0	16957,7	37707,7	262,8	222,4	0,1
0700 Образование	11961693,2	11988461,2	10447645,5	87,3	87,1	22,0
0800 Культура, кинематография	779624,8	888354,7	881867,8	113,1	99,3	1,9
0900 Здравоохранение	8451327,1	4541101,7	3058735,8	36,2	67,4	6,4
1000 Социальная политика	11137943,6	15437771,3	15278100,1	137,2	99,0	32,1
1100 Физическая культура и спорт	1061467,3	1304764,6	1235649,7	116,4	94,7	2,6
1200 Средства массовой информации	190621,8	223017,8	235707,9	123,6	105,7	0,5
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	1997573,1	1893514,8	1940000,0	97,1	102,5	4,1
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	2951835,9	2662167,7	2975186,6	100,8	111,8	6,3
Итого:	49341622,4	50748771,3	47564476,6	96,4	93,7	100,0

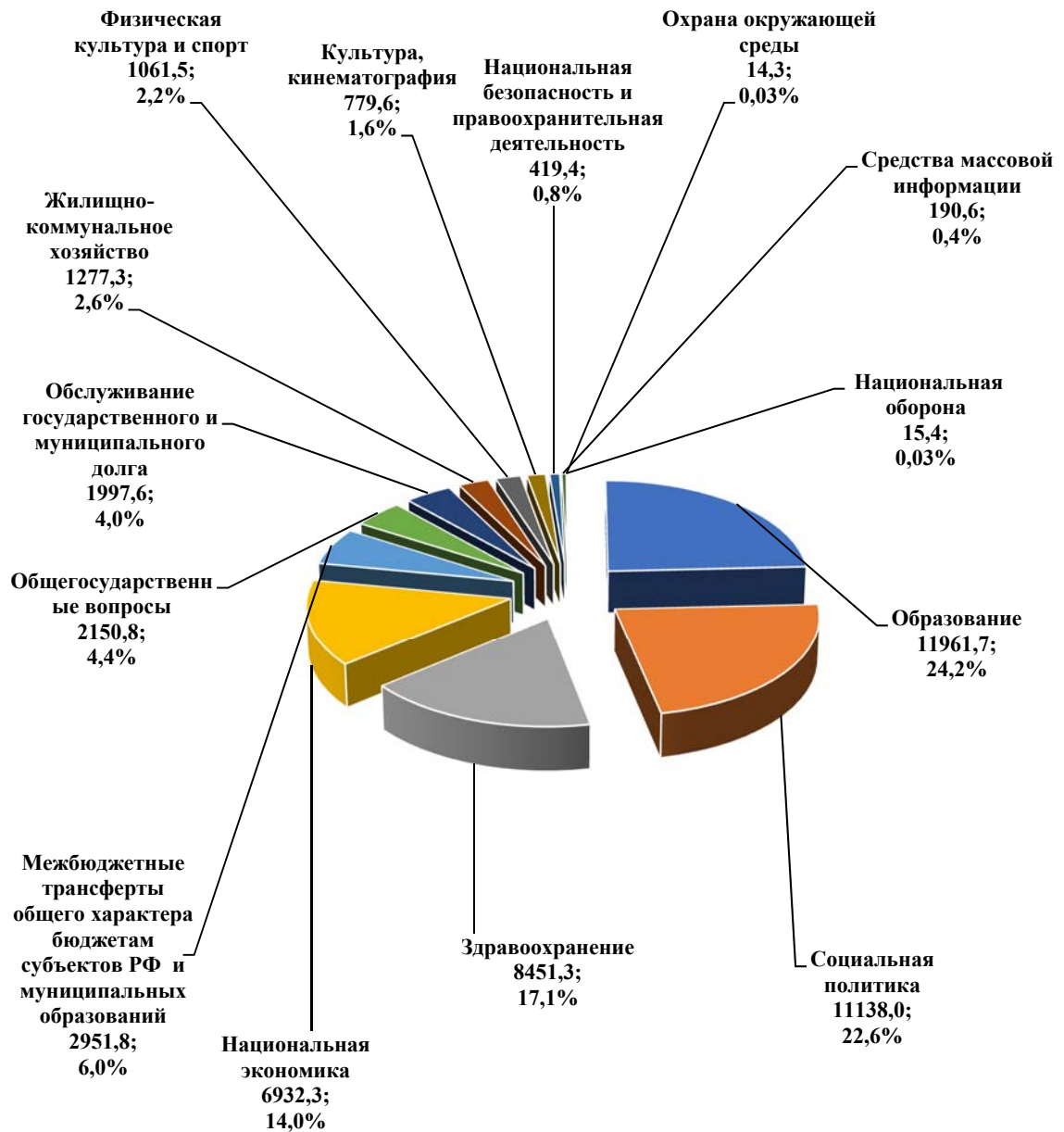


Рис. 38. Структура расходов областного бюджета в 2016 году, млн. рублей (общая сумма расходов областного бюджета в 2016 году - 49341,6 млн. рублей)

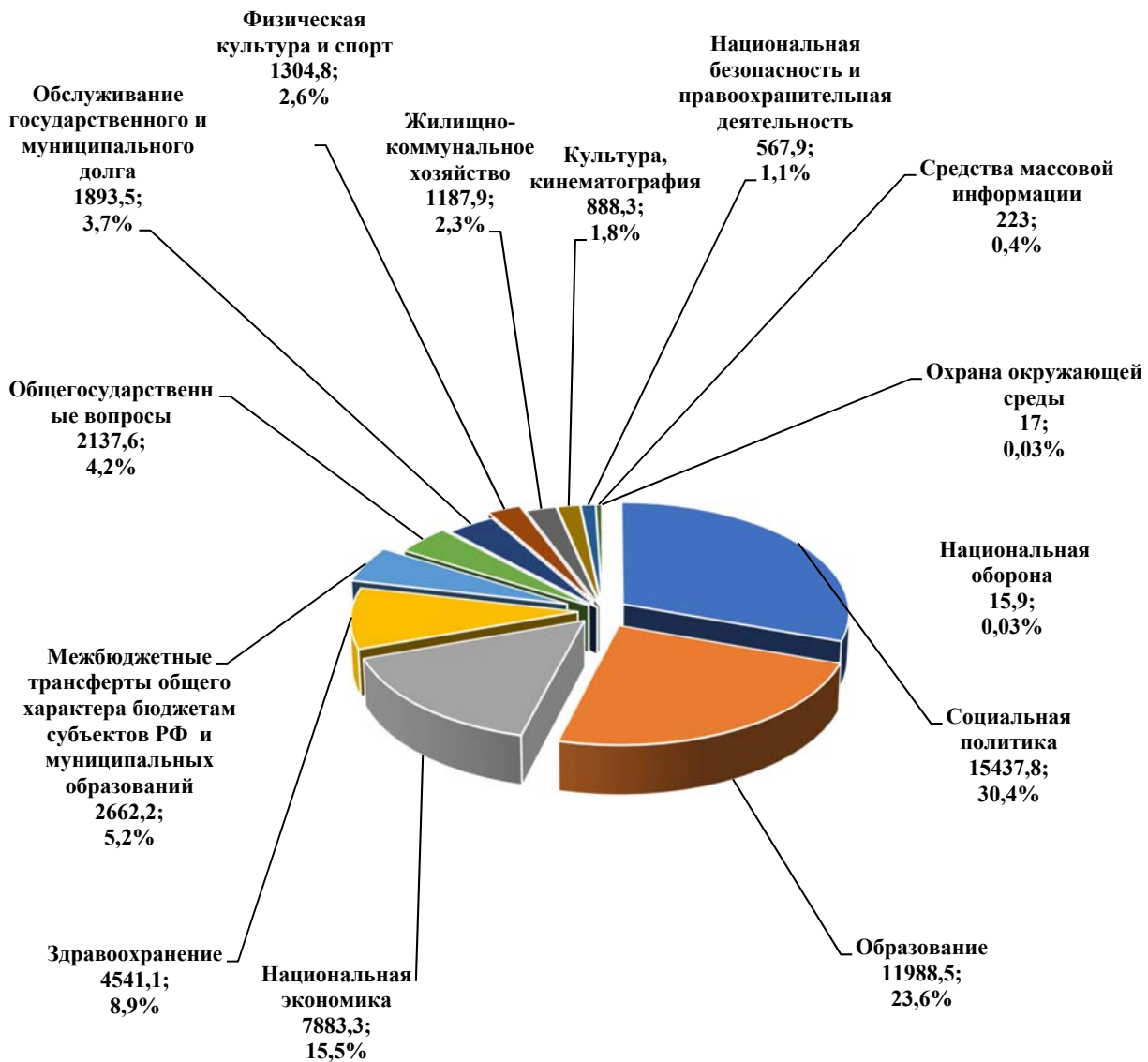


Рис. 39. Структура расходов областного бюджета в 2017 году (уточнённый план), млн. рублей (общая сумма расходов областного бюджета в 2017 году (уточнённый план) - 50748,8 млн. рублей)



Рис. 40. Структура расходов областного бюджета в 2018 году (проект), млн. рублей (общая сумма расходов областного бюджета в 2018 году (проект) - 47564,5 млн. рублей)

Предельные объёмы бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на реализацию государственных программ Ульяновской области и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

- планирование расходов произведено в соответствии с приказом Министерства финансов Ульяновской области от 15.06.2016 № 44-пр «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период»;

- ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы на 2018-2020 годы рассчитаны с учётом

выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на 2018-2020 годы рассчитаны с учётом индексации на 4%;

- объём средств на финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки населения рассчитан с учётом индексации мер социальной поддержки граждан Ульяновской области на 4,3%.

1400 Межбюджетные трансферты

Основной задачей при формировании межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области являлось поддержание мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов путём выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Ульяновской области по выполнению собственных полномочий, переданных полномочий, создание стимулов для осуществления органами местного самоуправления ответственной финансовой политики и повышения качества управления бюджетным процессом.

В целях повышения эффективности выравнивания и повышения качества исполнения местных бюджетов Законом Ульяновской области от 21 июля 2017 г. № 81-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Данными изменениями расширена репрезентативная система налогового потенциала с использованием данных налоговой отчётности, введены дополнительные коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг исходя из данных статистики. Кроме того, вводится новый механизм распределения части дотаций исходя из инвентаризации расходных обязательств муниципальных образований.

В целом расходы по разделу запланированы на 2018 год в сумме 2975186,6 тыс. рублей.

Сведения об объёмах межбюджетных трансфертов в 2016- 2018 годах
(тыс. рублей)

Наименование	Отчёт за 2016 год	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	% к 2017 году
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований	1844136,9	2075882,0	2168254,8	104,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1107699,0	586285,7	806931,8	137,6
Итого:	2951835,9	2662167,7	2975186,6	111,8



Рис. 41. Объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в 2016-2020 годах, тыс. рублей

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Общий объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2018 год запланирован в сумме 2168254,8 тыс. рублей, в том числе:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности **городских округов** из областного фонда финансовой поддержки поселений 245969,5 тыс. рублей,

что на 11897,7 тыс. рублей, или 5,1 процента, выше показателя 2017 года (234071,7 тыс. рублей);

- на выравнивание бюджетной обеспеченности **муниципальных районов** (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) 1922285,3 тыс. рублей, что на 80475,0 тыс. рублей, или 4,4 процента больше, чем в 2017 году (1841810,3 тыс. рублей).

Главным распорядителем вышеуказанных дотаций, согласно законопроекту, определено Министерство финансов Ульяновской области.

Таблица 23

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов из областного фонда финансовой поддержки поселений

(тыс. рублей)

Наименование	2016 год отчёт	Уточнённая бюджетная роспись 2017 год	Проект 2018 год	Темпы роста (снижения) расходов к 2017 году, %
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов	221947,5	234071,7	245969,5	105,1
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	1622189,4	1841810,3	1922285,3	104,4
Итого	1844136,9	2075882,0	2168254,8	104,4

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов из областного фонда финансовой поддержки поселений на 2018-2020 годы предусматриваются трём муниципальным образованиям.

Таблица 24

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Ульяновской области в 2016-2018 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Отчёт за 2016 год	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	Темп роста расходов (%) к 2017 году
1	г. Димитровград	33463,7	35034,2	36536,7	104,3
2	г. Новоульяновск	5386,6	5583,9	5696,1	105,7
3	г. Ульяновск	183097,2	193453,6	203736,7	105,7
	Итого по городам	221947,5	234071,7	245969,5	105,1

В 2019 году дотаций предусмотрено в сумме 255817,4 тыс. рублей и 266056,7 тыс. рублей в 2020 году.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2018-2020 годы предусматриваются 23 муниципальным образованиям.

Таблица 25

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Ульяновской области в 2015-2017 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Отчёт за 2016 год	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	Темп роста расходов, % к 2017 году
1	Базарносызганский район	41351,4	48557,8	58354,4	120,2
2	Барышский район	117512,3	131230,8	173212	132,0
3	Вешкаймский район	84693,2	95796	79860,3	83,4
4	Инзенский район	72874,7	84633,6	92353,3	109,1
5	Карсунский район	77406,4	97314,1	118724,4	122,0
6	Кузоватовский район	55592,8	61487,1	73611	119,7
7	Майнский район	83323,3	102725,4	91728,3	89,3
8	Мелекесский район	100343,3	111103,3	116365,6	104,7
9	Николаевский район	92011,6	98943,4	131776,2	133,2
10	Новомалыклинский район	55510,1	63853,6	52954,4	82,9
11	Новоспасский район	58552,2	71417,7	62128,2	87,0
12	Павловский район	50591,6	57065,3	69816,2	122,3
13	Радищевский район	82873,8	85623,8	71863,5	83,9
14	Сенгилеевский район	53080,5	71443,5	58638,5	82,1
15	Старокулаткинский район	61826,3	68240,9	63070,5	92,4
16	Старомайнский район	104389,5	112318,2	101294,7	90,2
17	Сурский район	60826,0	67193,1	91754,6	136,6
18	Тереньгульский район	67983,2	73977,3	73203,3	99,0
19	Ульяновский район	79479,3	96631,7	98168,7	101,6
20	Цильнинский район	99236,1	113856,7	101788,2	89,4
21	Чердаклинский район	89114,5	100731,7	79329	78,8
	Итого по районам	1588572,1	1814145	1859995,3	102,5
22	Димитровград	10793,9		13104,6	0,0
23	г. Новоульяновск	22823,4	27665,3	49185,4	177,8
	Итого по городам	33617,3	27665,3	62290	225,2
	Итого по районам и городам	1622189,4	1841810,3	1922285,3	104,4

Планируется увеличение в 2018 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) по сравнению с 2017 годом по 12 муниципальным образованиям.

В 2019 году дотаций из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов предусмотрено в сумме 2057151,6 тыс. рублей 1796711,5 тыс. рублей в 2020 году.

Оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета Ульяновской области в финансировании первоочередных расходов местных бюджетов Ульяновской области будет продолжено путём предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера

Объём прочих межбюджетных трансфертов общего характера на 2018 год запланирован в сумме 806931,8 тыс. рублей, что на 220646,1 тыс. рублей, или на 37,6 процента, больше, чем в 2017 году (586285,7 тыс. рублей), в 2019 году - в сумме 796470,7 тыс. рублей, в 2020 году 1046671,5 тыс. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» определено Министерство финансов Ульяновской области.

Таблица 26

Предоставление межбюджетных трансфертов общего характера в 2017-2018 годах (тыс. рублей)

Наименование	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	% к 2017 году
Дотации муниципальным образованиям Ульяновской области в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ульяновской области	8000,0	8000,0	100,0
Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала	8000,0	8000,0	100,0
Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджетов	4000,0	4000,0	100,0
Резервный фонд Правительства Ульяновской области	14391,8	-	-

Наименование	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	% к 2017 году
Субсидии на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с расчётом и предоставлением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений	143499,2	148286,7	103,3
Субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области в целях софинансирования расходов на выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений (за исключением органов местного самоуправления) муниципальных образований, оплату коммунальных услуг и приобретение твёрдого топлива (уголь, дрова) муниципальными учреждениями (за исключением органов местного самоуправления) (включая погашение кредиторской задолженности) муниципальных образований	251394,7	-	-
Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	-	518645,1	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в целях софинансирования реализации проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан	100000,0	120000,0	-
Реализация мероприятий по развитию инфраструктуры муниципального образования «город Димитровград»	57000,0	-	-
Итого:	586285,7	806931,8	137,6

В 2018 году сохраняется механизм стимулирования муниципальных образований. В очередном финансовом году также предусматривается три вида поощрения муниципальных образований на общую сумму 20000,0 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления-8000,0 тыс. рублей. Согласно Порядку выделения за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области дотаций муниципальным образованиям Ульяновской области, в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ульяновской области, утвержденных постановлением Правительства Ульяновской области от 05 августа 2013 года №349-П (в редакции Постановления Правительства Ульяновской области от 20.07.2015 №340-П, от 04.05.2017 № 218-П, от 04.09.2017 № 432-П), право на получение дотаций предоставляется пяти муниципальным образованиям Ульяновской области, достигшим наилучших значений показателей для оценки эффективности

деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в соответствии с перечнем оцениваемых показателей;

- за достижение наилучших показателей налогового потенциала - 8000,0 тыс. рублей. Согласно Порядку предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 29 августа 2013 года №392-П (в редакции постановлений Правительства Ульяновской области от 01.09.2014 №389-П, от 14.09.2016 №441-П, от 04.08.2017 №386-П), дотации предоставляются муниципальным образованиям на основании значения комплексной оценки исходя из достигнутого уровня и динамики показателей в производственном и финансово-экономическом блоках, в сферах денежных доходов населения, уровня жизни населения и потребительского рынка.

Право на получение дотаций предоставляется первым пяти муниципальным образованиям, имеющим наилучшие результаты среди оцениваемых;

- за достижение наилучших значений показателей роста доходов бюджетов 4000,0 тыс. рублей. Согласно Порядку предоставления и распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, достигших наилучших значений показателей роста доходов бюджета, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 08 ноября 2016 года №531-П, право на получение дотации имеют муниципальные образования, обеспечившие по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального образования за установленный период наибольшее увеличение объёма поступления:

- 1) выполнения плана по доходам областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований (далее также - бюджеты);
- 2) положительной динамики роста собственных налоговых и неналоговых доходов бюджетов (далее - доходы бюджетов);
- 3) выявления резервов роста налоговой базы;
- 4) погашения образовавшейся задолженности по платежам в бюджет.

По результатам оценки формируется рейтинг муниципальных образований. Распределение дотаций осуществляется между тремя муниципальными образованиями, занявшими 1-3 места в рейтинге.

Субвенции бюджетам муниципальных районов Ульяновской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с расчётом и предоставлением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, в 2017-2020 годах предусматриваются 21 муниципальному образованию. Объём представленных субвенций приведён в таблице 27.

Объёмы представленных субвенций бюджетам муниципальных районов Ульяновской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2016-2018 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Отчёт за 2016 год	Бюджетная роспись на 2017 год	Проект на 2018 год	Темп роста, % к 2017 году
1	Базарносызганский район	2527,6	2641,8	2675	101,3
2	Барышский район	11664,8	12128,4	12525,1	103,3
3	Вешкаймский район	5097,5	5253,6	5412,8	103,0
4	Инзенский район	8864,6	9186,4	9472,5	103,1
5	Карсунский район	6636,9	6904,8	7143,7	103,5
6	Кузоватовский район	5622	6094,2	6262,5	102,8
7	Майнский район	6910,6	7084,9	7206,6	101,7
8	Мелекесский район	10190,9	10597,3	10920,1	103,0
9	Николаевский район	7058,6	7325,1	7584,3	103,5
10	Новомалыклинский район	4140,7	4293	4468,7	104,1
11	Новоспасский район	6135,5	6424,4	6703,1	104,3
12	Павловский район	3928	4082,8	4217	103,3
13	Радищевский район	3626,5	3782,6	3933,8	104,0
14	Сенгилеевский район	6402	6694,6	6891,9	102,9
15	Старокулаткинский район	3614,1	3662,5	3744,9	102,2
16	Старомайнский район	4944,4	5133,6	5349,9	104,2
17	Сурский район	5043,8	5223,6	5349,9	102,4
18	Тереньгульский район	5048,9	5343,7	5570,2	104,2
19	Ульяновский район	10539,3	11107,7	11612,4	104,5
20	Цильнинский район	7432,6	7775,4	7993,4	102,8
21	Чердаклинский район	12170	12758,8	13248,9	103,8
	Итого по районам	137599,3	143499,2	148286,7	103,3

Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов запланированы на 2018 в сумме 518645,1 тыс. рублей.

В 2018 году сохранены субсидии в сумме 120000,0 тыс. рублей муниципальным образованиям Ульяновской области в целях софинансирования реализации проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан. Согласно Постановлению Правительства Ульяновской области от 11.12.2015 года №655-П проводится ежегодный конкурсный отбор проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан.

Анализ предоставления межбюджетных трансфертов представлен на рисунке 42.

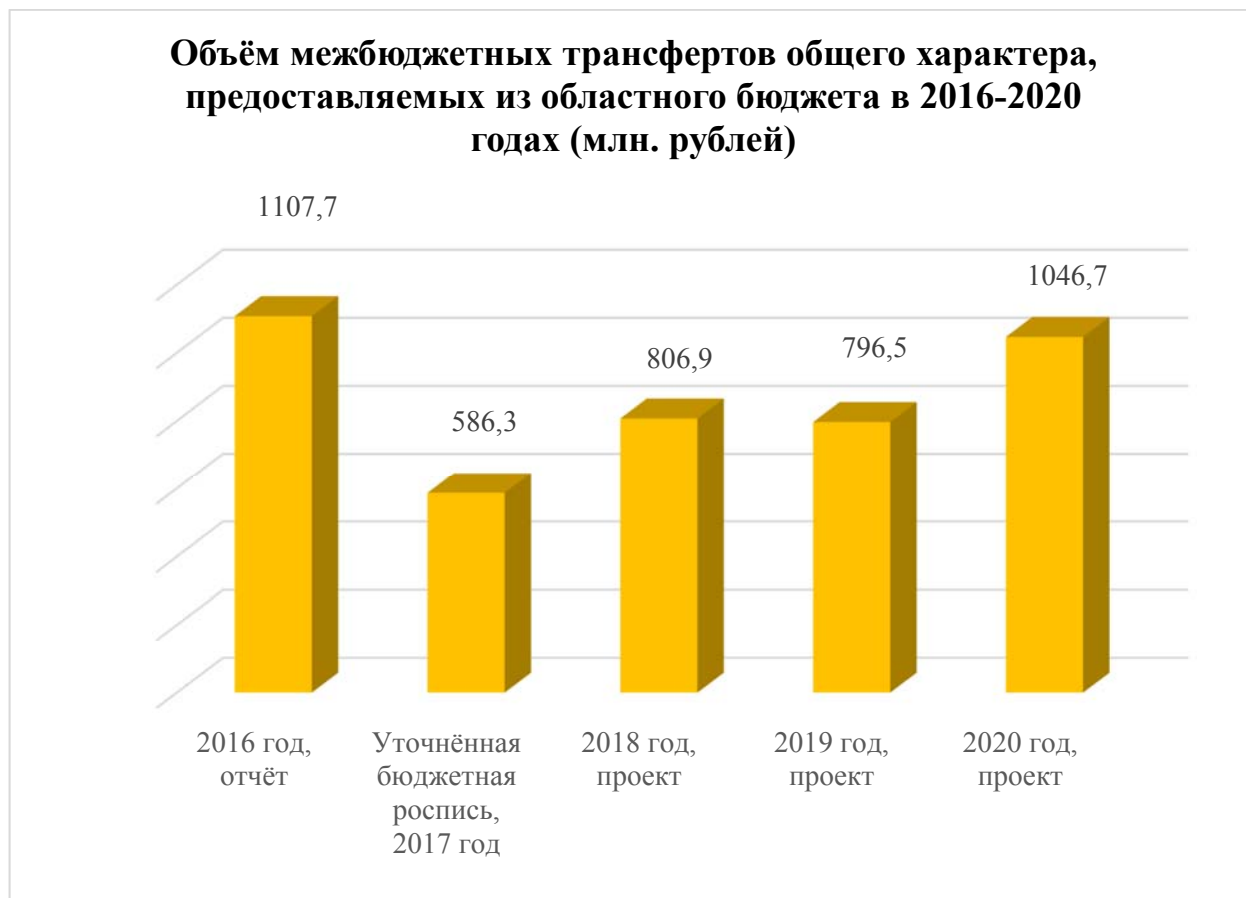


Рис. 42. Объем межбюджетных трансфертов общего характера в 2016-2020 годах, млн. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета Ульяновской области в 2018-2020 годах, осталась неизменной.

Сбалансированность проекта бюджета

Основные характеристики областного бюджета Ульяновской области на 2018-2020 годы определены с учётом необходимости соблюдения условий соглашений заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о выделении в 2016 году бюджетных кредитов на замещение коммерческих кредитов и о предоставлении в 2017 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Ульяновской области.

В связи с этим проект областного бюджета запланирован с профицитом на 2018 год в сумме 694 425,6 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 2 617 955,2 тыс. рублей. На 2020 год сумма доходов запланирована равной сумме расходов областного бюджета Ульяновской области.

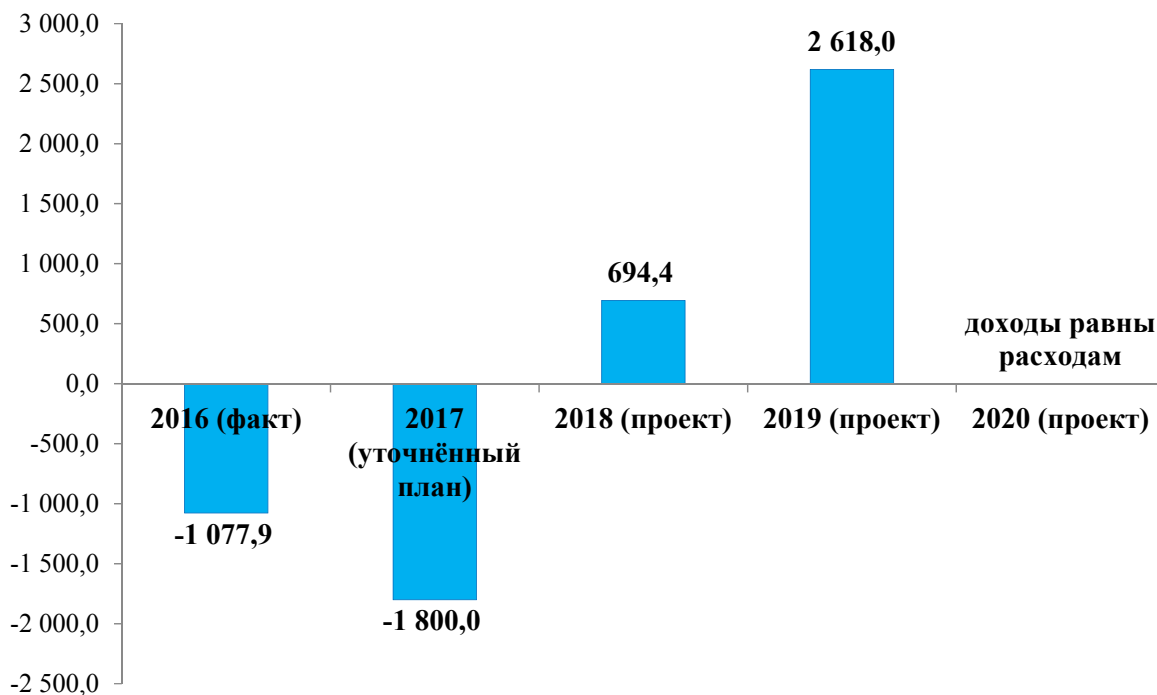


Рис. 43. Сальдо областного бюджета Ульяновской области в 2016-2020 гг., млн. рублей.

Источники финансирования дефицита областного бюджета

В источниках финансирования дефицита областного бюджета Ульяновской области в 2018-2020 годах запланированы государственные заимствования Ульяновской области на погашение ранее принятых долговых обязательств.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 95 Бюджетного кодекса РФ.

Таблица 28

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год (тыс. рублей)

Наименование показателей	Сумма
Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	-694425,6
<i>Кредиты кредитных организаций:</i>	<i>-474946,9</i>
- получение кредитов	8525053,1
- погашение кредитов	-9000000,0
<i>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	<i>-219478,7</i>
- получение бюджетных кредитов	3000000,0
- погашение бюджетных кредитов	-3219478,7
<i>Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета</i>	<i>49707,8</i>
- увеличение остатков средств бюджетов	-59833955,3
- уменьшение остатков средств бюджета	59883663,1
<i>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>-49707,8</i>
- исполнение государственных и муниципальных гарантий	-49707,8
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных для покрытия временных кассовых разрывов	50000,0
- предоставление бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов	-50000,0

Погашение основной суммы задолженности в 2018 году будет осуществляться в общей сумме 12219478,7 тыс. рублей, в том числе по планируемой к реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета - 219478,7 тыс. рублей; по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации - 3000000,0 тыс. рублей; по кредитам, полученным от кредитных организаций, - 9000000,0 тыс. рублей.

В 2019 году планируется погасить основную сумму задолженности в сумме 6354383,7 тыс. рублей, в 2020 году - 5918957,4 тыс. рублей.

Привлечение кредитов банков в 2018 году планируется в общей сумме 8525053,1 тыс. рублей, в 2019 году - 3736428,5 тыс. рублей, в 2020 году - 5918957,4 тыс. рублей.

Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году планируется в сумме 3000000,0 тыс. рублей.

Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на 2018 год запланировано в сумме 49707,8 тыс. рублей, на 2019 год - в сумме 41199,3 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 32458,4 тыс. рублей.

Предоставление и возврат бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ульяновской области запланированы на 2018 год в сумме 50000,0 тыс. рублей.

Задолженность юридических лиц по бюджетным кредитам (все организации находятся в стадии банкротства, ликвидированы или срок предъявления исковой давности истёк), выданным из областного бюджета Ульяновской области, по состоянию на 01.01.2017 года, составляла 84050,0 тыс. рублей, в том числе ОГУП «Имущество» - 78615,8 тыс. рублей.

В 2017 году, в соответствии с распоряжением Министерства финансов Ульяновской области от 15.06.2017 № 53-р, была списана безнадежная к взысканию в областной бюджет Ульяновской области задолженность по ранее выданным кредитам на общую сумму 3936,5 тыс. рублей.

Прогноз задолженности на 01.01.2018 года - 80113,5 тыс. рублей, в том числе 78615,8 тыс. рублей - долг ОГУП «Имущество».

Государственный долг Ульяновской области

Основные направления долговой политики Ульяновской области утверждены распоряжением Правительства Ульяновской области от 02.10.2017 года №484-пр «Об утверждении основных направлений долговой политики Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Статья 2 законопроекта устанавливает на 2018 год:

верхний предел объёма государственного внутреннего долга - **24728206,7 тыс. рублей;**

предельный объём государственного долга - **36726902,5 тыс. рублей**;
 предельный объём расходов на обслуживание государственного долга - **1940000,0 тыс. рублей**.

Предельный объём государственного долга не превышает ограничение, установленное ст. 107 Бюджетного кодекса РФ - общий годовой объём доходов областного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений (41215244,7 тыс. рублей).

Таблица 29

Объём государственного долга Ульяновской области на 2016-2020 годы

Наименование	млн. рублей				
	2016 год, факт	2017 год, оценка	2018 год, проект	2019 год, проект	2020 год, проект
1	2	3	4	5	6
Объём государственного внутреннего долга Ульяновской области	23706,9	25434,5	24728,2	22065,1	22020,0
Государственные ценные бумаги Ульяновской области	0,0	5000,0	5000,0	5000,0	5000,0
Бюджетные кредиты, привлечённые в бюджет Ульяновской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	5927,9	5447,9	5228,4	5008,9	4569,9
Кредиты, полученные Ульяновской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	17473,9	14753,9	14279,0	11880,5	12319,5
Государственные гарантии Ульяновской области	305,1	232,7	220,8	175,7	130,6

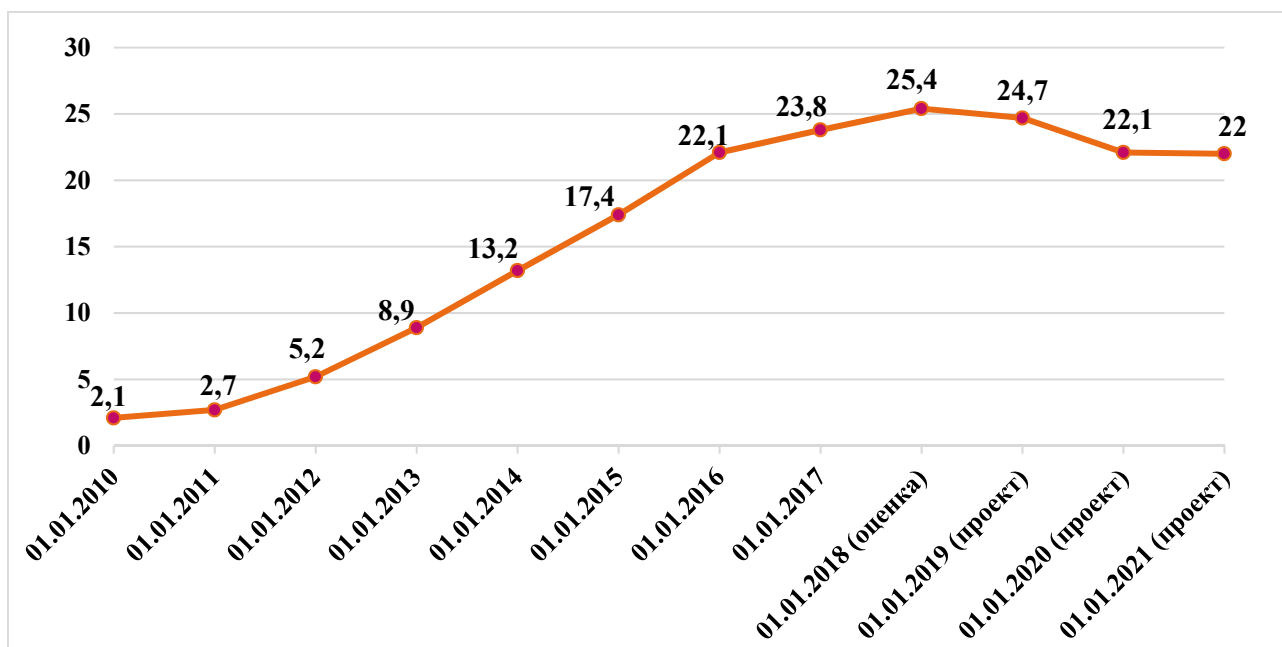


Рис. 44. Динамика роста внутреннего государственного долга Ульяновской области в 2009-2020 гг., млрд. рублей

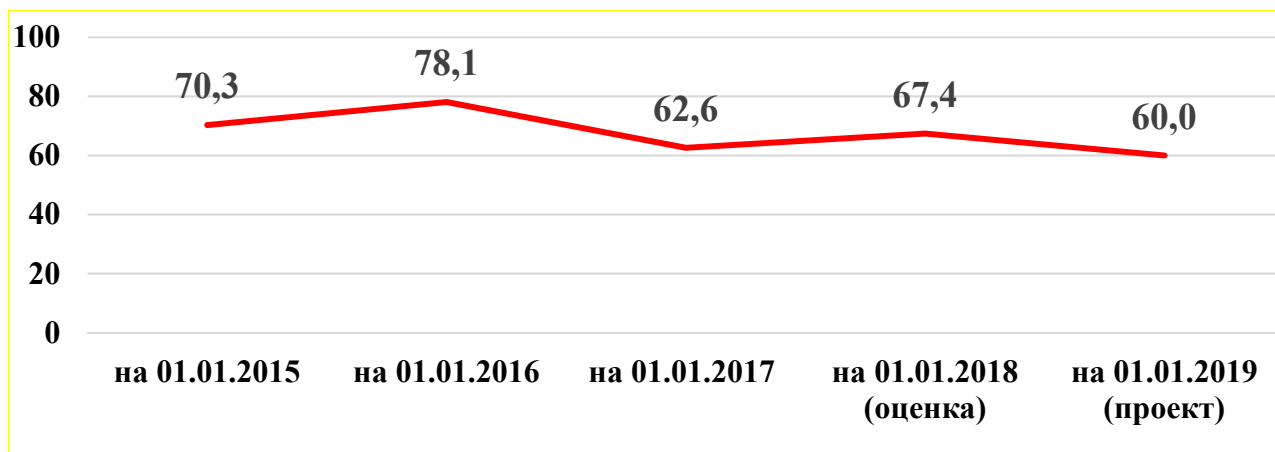


Рис. 45. Отношение объёма государственного долга Ульяновской области к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета Ульяновской области, процентов

По состоянию на 01.01.2017 года государственный долг Ульяновской области составлял 23706912,3 тыс. рублей. Планируется, что государственный долг на 01.01.2018 составит 25434561,3 тыс. рублей. Таким образом, за 2017 год государственный долг увеличится на 1727649,0 тыс. рублей, или на 7,3 процента.

По данным, размещённым на сайте Министерства финансов РФ (<https://www.minfin.ru>), в структуре государственного долга субъектов РФ на 01.09.2017 года 49,7 процента занимают бюджетные кредиты из федерального бюджета, 25,0 процента - коммерческие кредиты, государственные ценные бумаги – 20,6 процентов, 4,7 процента - государственные гарантии и иные долговые обязательства.

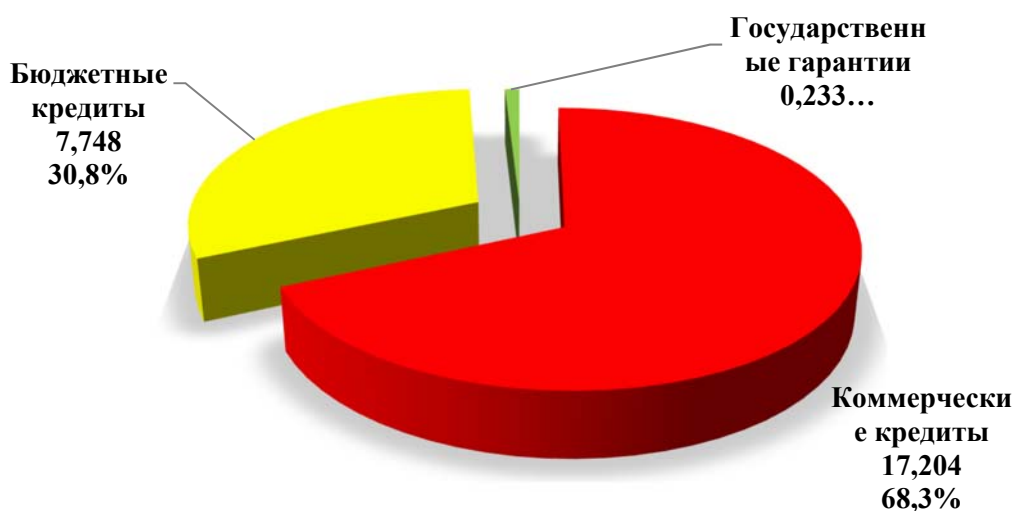


Рис. 46. Структура государственного долга Ульяновской области по состоянию на 01.10.2017

В структуре государственного долга Ульяновской области на 01.10.2017 коммерческие кредиты занимают 68,3 процента, бюджетные кредиты из федерального бюджета - 30,8 процента, государственные гарантии - 0,9 процента.

Согласно статье 111 Бюджетного кодекса РФ, объём расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году, утверждённый законом о бюджете, не должен превышать 15,0 процентов объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предельный объём расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год устанавливается в сумме 1940000,0 тыс. рублей, что составляет 4,3 процента объёма расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (44722145,8 тыс. рублей). Предельный объём расходов на обслуживание государственного долга не превышает установленных ограничений.

Таблица 30

**Предельный объём расходов на обслуживание
государственного долга Ульяновской области на 2016-2019 годы**

тыс. рублей

2017 год (по состоянию на 01.01.2017)	2018 год	2019 год	2020 год
1893514,8	1940000,0	1878838,8	1878638,8

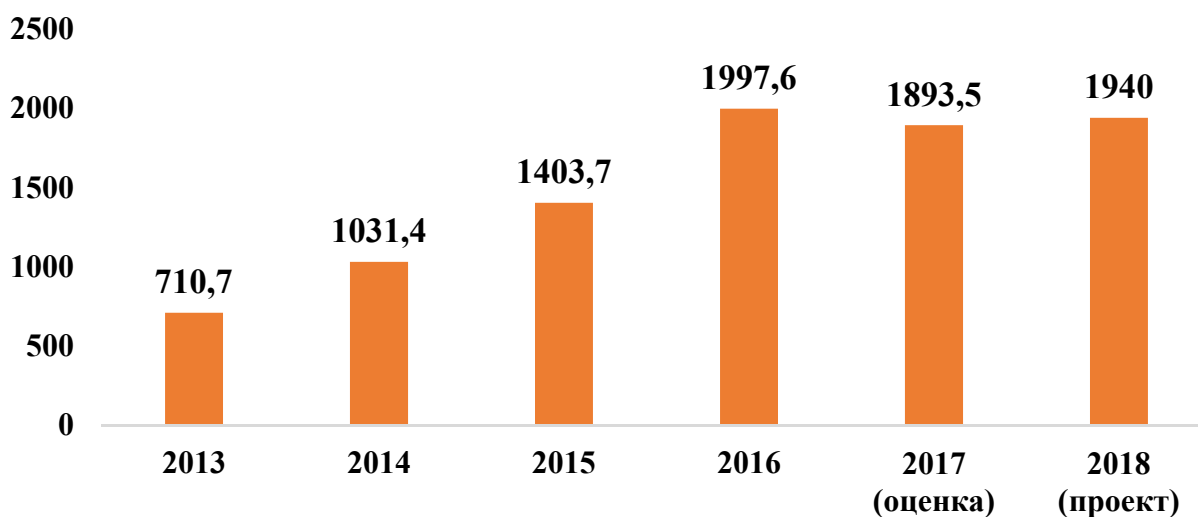


Рис. 47. Сумма расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области в 2013-2018 гг., млн. рублей

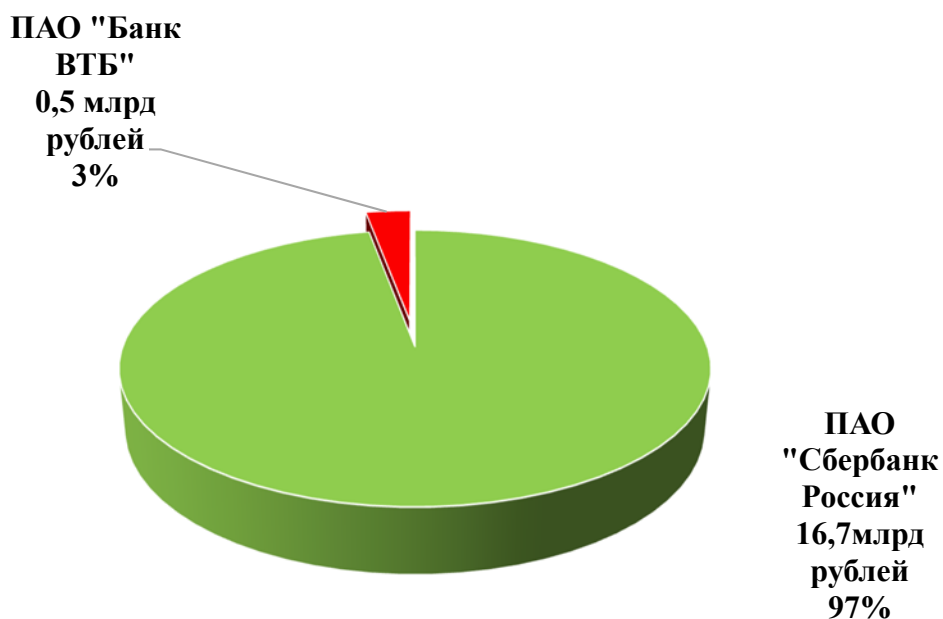


Рис. 48. Структура коммерческих кредитов по состоянию на 01.10.2017, в разрезе кредитных организаций

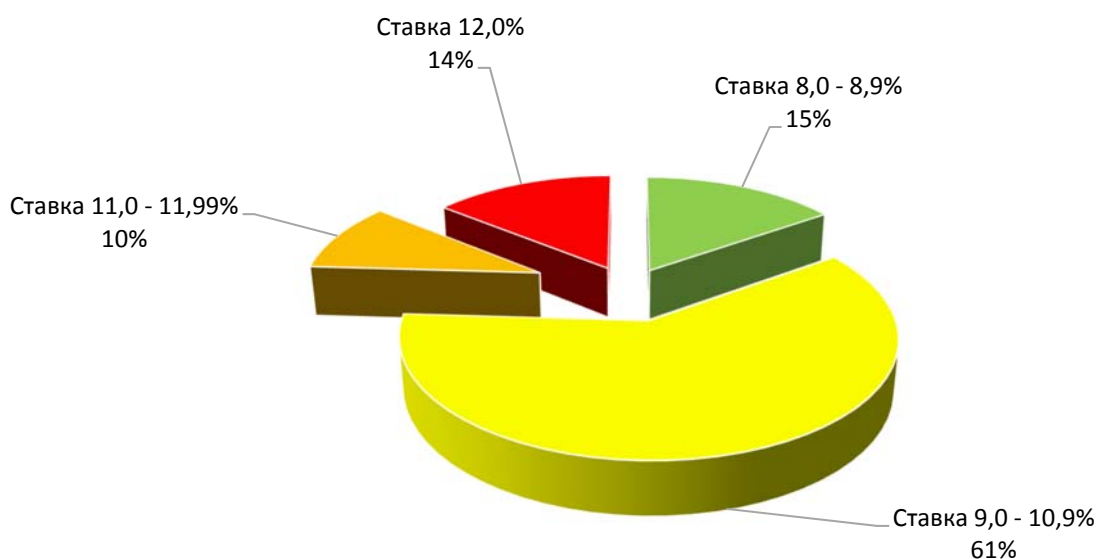


Рис. 49. Структура государственного долга Ульяновской области перед коммерческими банками по ставкам процента за кредит по состоянию на 01.10.2017

Вывод: Министерству финансов Ульяновской области необходимо продолжить работу по снижению объёма государственного долга, провести работу с Министерством финансов Российской Федерации по

реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, снижению затрат на обслуживание государственного долга.

Выводы и предложения Счётной палаты Ульяновской области по проекту закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к первому чтению.

1. Проект закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесён в Законодательное Собрание Ульяновской области в установленный срок.

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, в целом соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 8 Закона Ульяновской области от 02.10.2012 №123-ЗО «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области».

Состав показателей, представленных в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. В качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития Ульяновской области при разработке проекта областного бюджета Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принят Базовый вариант.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов характеризуются постепенным увеличением темпов роста региональной экономики.

Согласно данным прогноза, объём валового регионального продукта (ВРП) Ульяновской области вырастет в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 0,5 процента (в целом по РФ валовый внутренний продукт (ВВП) вырастет на 2,1 процента), объём промышленного производства увеличится на 2,5 процента (в РФ вырастет на 2,5 процента), реальные располагаемые доходы населения области сократятся на 3,0 процента (в РФ - вырастут на 1,5 процента).

3. Объём доходов областного бюджета Ульяновской области на 2018 год прогнозируется в сумме 48258902,2 тыс. рублей, что составляет 100,0 процента к отчёту за 2016 год и 98,6 процента к уточнённому бюджету на 2017 год.

Снижение уровня доходов в 2018 году, по сравнению с уточнённым планом на 2017 год, обусловлено тем, что безвозмездные поступления из федерального бюджета запланированы не в полном объёме. Плановые показатели будут уточняться после принятия федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и в ходе его исполнения.

В структуре доходов 2018 года налоговые и неналоговые доходы составляют 85,4 процента, безвозмездные поступления из федерального бюджета -14,6 процента.

Объём доходов областного бюджета Ульяновской области на 2019 год прогнозируется в сумме 47505032,4 тыс. рублей, на 2020 год - 48677644,7 тыс. рублей.

4. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2018 году запланированы в сумме 41215244,7 тыс. рублей, темп их роста к уточнённому плану на 2017 год составит 112,2 процента.

Налоговые и неналоговые доходы на 2018 год запланированы на основании сведений, предоставленных главными администраторами доходов.

5. Налоговые доходы на 2018 год запланированы в сумме 39726050,2 тыс. рублей, прирост к отчётным данным 2016 года (2792488,1 тыс. рублей) составит 7,6 процента, к уточнённому плану 2017 года (3709748,0 тыс. рублей) – 10,3 процента.

Основные источники налоговых поступлений в 2018 году:

акцизы по подакцизным товарам (продукции) - 13471979,9 тыс. рублей, или 32,7 процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов;

налог на доходы физических лиц - 10500000,0 тыс. рублей, или 25,5 процента;

налог на прибыль организаций - 9270350,0 тыс. рублей, или 22,5 процента;

налог на имущество организаций - 3792173,3 тыс. рублей, или 9,2 процента.

6. При формировании доходной части областного бюджета Ульяновской области на 2018-2020 годы учтены следующие изменения налогового законодательства:

1) расчёт налога на имущество организаций произведён исходя из кадастровой стоимости в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №110-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» и с учётом непродления ранее действовавшей федеральной льготы по п. 25 ст. 381.1 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении движимого имущества организаций, принятого к учету после 01.01.2013;

2) изменение норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты;

3) увеличение акцизных ставок по акцизам на дизельное топливо и бензин автомобильный 5-го класса на 4,0 процента, согласно Федеральному закону от 29.07.2017 №254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

4) изменение норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, согласно Закону Ульяновской области от 21.07.2017 №81-ЗО «О внесении изменений в закон о межбюджетных отношениях в Ульяновской области», предусматривающему норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов - 30,0 процентов, городских округов - 5,0 процентов;

5) повышение ставок транспортного налога в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №107-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О транспортном налоге в Ульяновской области»;

6) снижение налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области, в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 №109-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области».

7. В результате предоставления различного рода освобождений от уплаты налоговых платежей в областной бюджет Ульяновской области в 2016 году не поступило доходов на общую сумму 1669479,0 тыс. рублей.

Прогноз выпадающих доходов областного бюджета в связи с предоставлением региональным законодательством налоговых льгот по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и транспортному налогу по оценке Министерства финансов Ульяновской области, проведённой по данным налоговой статистической отчётности, в 2018 году составит 1739626,0 тыс. рублей, что на 14,7 процента выше уровня 2017 года (1517118,2 тыс. рублей).

8. По состоянию на 01.09.2017 общая сумма недоимки составила 717945,0 тыс. рублей (по федеральным налогам, зачисляемым в консолидированный бюджет Ульяновской области, - 306197,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 411748,0 тыс. рублей).

9. Неналоговые доходы на 2018 год запланированы в сумме 1489194,5 тыс. рублей, удельный вес в доходной части бюджета составит 3,6 процента. При сравнительном анализе отмечается рост неналоговых доходов в 2018 году в 2 раза (на 757280,8 тыс. рублей) по отношению к уточнённому плану на 2017 год. По сравнению с отчётными показателями 2016 года уровень поступлений 2018 года увеличится на 57,5 процента (на 543857,7 тыс. рублей).

Основные источники поступлений неналоговых доходов в 2018 году:

штрафы, санкции, возмещение ущерба - 1216541,9 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами - 133434,7 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 78150,5 тыс. рублей;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - 34370,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 25575,8 тыс. рублей.

10. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области (включая доходы от продажи имущества), на 2018 год запланированы в сумме 112520,5 тыс. рублей, что на 59210,0 тыс. рублей, или в 2,1 раза, выше плановых назначений на 2017 год (53310,5 тыс. рублей).

11. Безвозмездные поступления на 2018 год запланированы в сумме 7043657,5 тыс. рублей, что составляет 57,8 процента к уровню 2017 года (уточнённый план на 01.09.2017 - 12195671,2 тыс. рублей). Безвозмездные поступления запланированы не в полном объёме ввиду отсутствия в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» распределения ряда субсидий в разрезе субъектов Российской Федерации.

12. Законопроектом на исполнение расходных обязательств на 2018 год ассигнования запланированы в сумме 47564476,6 тыс. рублей, что составляет 93,7 процента к показателям росписи расходов областного бюджета Ульяновской области на 2017 год по состоянию на 01.10.2017 года (50748771,3 тыс. рублей). Снижение показателей обусловлено тем, что на 2018 год средства федерального бюджета запланированы по состоянию на 01.10.2017 не в полном объёме.

Без учёта целевых средств федерального бюджета расходы областного бюджета Ульяновской области на 2018 год запланированы с ростом к уточнённому плану на 2017 год на 3,5 процента.

Расходы на 2019 год запланированы в сумме 44887077,2 тыс. рублей (на 5,6 процента ниже уровня 2018 года), на 2020 год - 48677644,7 тыс. рублей (на 8,4 процента выше уровня 2019 года).

13. Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2018 году будут занимать, как и в 2017 году, разделы:

«Социальная политика» - 32,1 процента;

«Образование» - 22,0 процента;

«Национальная экономика» - 15,4 процента;

«Здравоохранение» - 6,4 процента.

Расходы областного бюджета, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год, будут осуществлять 20 главных распорядителей бюджетных средств. При этом основная часть расходов (82,6 процента) приходится на четырёх главных распорядителей бюджетных средств:

Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области - 37,5 процента;

Министерство образования и науки Ульяновской области - 20,2 процента;

Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области - 13,6 процента;

Министерство финансов Ульяновской области - 11,3 процента.

14. Особенности представленного законопроекта по расходам:

- ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на 2018-2020 годы рассчитаны с учётом индексации на 4 процента;

- объём средств на финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки населения рассчитан с учётом индексации мер социальной поддержки граждан Ульяновской области на 4,3 процента.

Расходы областного бюджета на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы на 2018-2020 годы рассчитаны с учётом выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Объём бюджетных ассигнований дорожного фонда определён в соответствии с Законом Ульяновской области от 08.08.2011 №127-ЗО «О дорожном фонде Ульяновской области» и учтено увеличение налоговых ставок по транспортному налогу в соответствии с Законом Ульяновской области от 22.09.2017 года №107-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О транспортном налоге в Ульяновской области».

15. Основные характеристики областного бюджета Ульяновской области на 2018-2020 годы определены с учётом необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о выделении в 2016 году бюджетных кредитов на замещение коммерческих кредитов и о предоставлении в 2017 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Ульяновской области.

В связи с этим проект областного бюджета на 2018 год запланирован с профицитом в сумме 694 425,6 тыс. рублей, на 2019 год - в сумме 2617955,2 тыс. рублей. На 2020 год сумма доходов равна сумме расходов областного бюджета Ульяновской области.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета Ульяновской области в 2018-2020 годах запланированы государственные заимствования Ульяновской области на погашение ранее принятых долговых обязательств.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 95 Бюджетного кодекса РФ.

16. Верхний предел объёма государственного внутреннего долга Ульяновской области на 01.01.2019 года установлен в сумме 24728206,7 тыс. рублей.

Планируется, что государственный долг на 01.01.2018 составит 25434561,3 тыс. рублей. Таким образом, за 2017 год государственный долг увеличится на 1727649,0 тыс. рублей, или на 7,3 процента.

В структуре государственного долга Ульяновской области на 01.10.2017 коммерческие кредиты занимают 68,3 процента, бюджетные кредиты из федерального бюджета - 30,8 процента, государственные гарантии - 0,9 процента.

Предельный объём расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год утверждён в сумме 1940000,0 тыс. рублей, что составляет 4,3 процента объёма расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (44722145,8 тыс. рублей), не превышает установленных ограничений.

17. Задолженность юридических лиц по бюджетным кредитам, выданным из областного бюджета Ульяновской области, по состоянию на 01.01.2017 года составляла 84050,0 тыс. рублей, в том числе ОГУП «Имущество» - 78615,8 тыс. рублей. В 2017 году, в соответствии с распоряжением Министерства финансов Ульяновской области от 15.06.2017 №53-р, списана безнадежная к взысканию в областной бюджет Ульяновской области задолженность по ранее выданным кредитам на общую сумму 3936,5 тыс. рублей. Прогноз на 01.01.2018 года - 80113,5 тыс. рублей, в том числе 78615,8 тыс. рублей - долг ОГУП «Имущество».

Счётная палата Ульяновской области **считает целесообразным рекомендовать** Правительству Ульяновской области:

1. Продолжить работу по оптимизации налоговых льгот по региональным налогам, установленных законодательством Ульяновской области с целью сокращения неэффективных налоговых льгот.

При принятии решений о сохранении действующих и введении новых льгот исходить не только из объёмов недопоступления средств в бюджет, но и из социально-экономического эффекта от их предоставления.

2. Продолжить работу как по снижению величины государственного долга, так и по снижению затрат на его обслуживание в следующих направлениях:

- с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации обязательств по ранее привлеченным бюджетным кредитам;

- с кредитными организациями по снижению процентных ставок по государственным контрактам как на этапе заключения, так и в ходе их исполнения.

В целом, законопроект соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ, и причин для его отклонения в первом чтении Счётная палата Ульяновской области не усматривает.

Председатель Счётной палаты
Ульяновской Области

И.И.Егоров