Утверждён

решением Коллегии

Счётной палаты

Ульяновской области

от 27.11.2020 №42/2020

(протокол от 27.11.2020 №18-2020)

**Отчёт**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счёт средств федерального и областного бюджетов Ульяновской области**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2020 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 26.12.2019 №45/2019, удостоверение на проведение экспертно-аналитического мероприятияот 24.03.2020 № 73 СП01-12/374, приказ о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 17.02.2020 № 9.

**Цель** **экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Обследование (изучение) объектов незавершенного строительства, находящихся в ведении органов государственной власти Ульяновской области, финансируемых за счёт бюджетных средств.
2. Оценка эффективности (результативности) мер, принимаемых органами исполнительной власти Ульяновской области, по сокращению объёма незавершённого строительства и вовлечение объектов в хозяйственный оборот.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** документальное и фактическое изучение эффективности использования объектами экспертно-аналитического мероприятия бюджетных средств, выделенных на строительство объектов, незавершённых строительством, полнота учёта объектов незавершённого строительства и принятия мер по их сокращению.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области;

Министерство здравоохранения Ульяновской области;

Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области;

Министерство образования и науки Ульяновской области;

Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области;

Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области;

Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области;

Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области;

Министерство финансов Ульяновской области;

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области;

Агентство ветеринарии Ульяновской области;

Областное государственное казённое учреждение «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области»;

Муниципальные образования Ульяновской области;

АО «Имущественная корпорация Ульяновской области» (Ульяновское областное БТИ);

АО «Новоспасскавтотранс»;

АО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» (АО «УОКИС»);

АО «ПОЭЗ «Ульяновск» (особая экономическая зона);

ООО «Инзенский лесхоз»;

ОГКП «Агентство стратегического консалтинга».

**Срок проведения** **экспертно-аналитического мероприятия:** с 27 февраля по 26 июля 2020 года.

**Проверяемый период:** 2018 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено контрольной группой в составе:

**Лахтина Лариса Юрьевна –** аудитор Счётной палаты Ульяновской области

**Нуждина Ольга Владимировна** – инспектор Счётной палаты Ульяновской области

**Галяутдинова Римма Мукатдасовна** – ведущий консультант Счётной палаты Ульяновской области

**Кузнецова Татьяна Викторовна** – консультант Счётной палаты Ульяновской области

Недостаточность или полное отсутствие финансирования для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению долгостроев или брошенных объектов, незавершенных строительством. Это, в свою очередь, приводит к удорожанию строительства и дополнительным бюджетным расходам, в том числе на консервацию или содержание объектов незавершённого строительства (далее – ОНС).

Отсутствие в течение длительного периода времени финансирования на строительство объектов капитального строительства, при наличии разработанной проектной документации, приводит к потере её актуальности и, как следствие, возможным дополнительным расходам в случае необходимости её актуализации.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является принятие мер к сокращению количества имеющихся ОНС, а также недопущения возникновения новых ОНС.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ) и Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ) не дают чёткого и конкретного определения терминов «незавершённое строительство» и «объект незавершённого строительства» и их правового режима.

ОНС — объект недвижимости, на который отсутствует акт государствен­ной приемки, при условии, что для строительства данного объекта в установленном порядке было получено разрешение и отведен земельный участок, и в отношении кото­рого производятся (или временно приостановлены) строительные работы.

Объекты незавершённого строительства можно классифицировать следующим образом.

1. Объекты, по которым затраты на изготовление проектной документации произведены, но строительство по ней не начато.
2. Объекты, строительство которых начато, но не завершено. При этом срок действия контрактов не истёк.
3. Объекты, строительство которых приостановлено, либо объект строительства законсервирован.
4. Строительство завершено, но объект не принят (отсутствуют утверждённые акты приёмки).

В ходе проведения ЭАМ Счётной палатой Ульяновской области была собрана и проанализирована информация об ОНС, числящихся на балансах органов исполнительной власти Ульяновской области (главных распорядителей бюджетных средств); муниципальных образований; государственных (автономных и бюджетных) учреждений и государственных предприятий; акционерных обществ (100% акций которых находятся в собственности Ульяновской области).

В результате установлено следующее:

По состоянию на 01.01.2020 выявлено наличие 277 ОНС, финансирование строительства которых осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов. Перечень объектов представлен в приложениях к отчёту 1,2,3.

Наибольшее их количество числится за Министерством строительства и архитектуры (165 объектов), что составляет 64% от общего количества выявленных объектов ОНС.

Рисунок № 1

**Объём средств, вложенных в объекты незавершённого строительства по состоянию на 01.01.2020, млн. рублей**

Общая сумма затрат бюджетов всех уровней по выявленным 277 ОНС, по состоянию на 01.01.2020 года, составила 2417279,25 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом объём средств, вложенных в объекты незавершённого строительства в 2020 году увеличился на 584714,55 тыс. рублей (за счёт новых объектов, начатых строительством в рамках заключенных двух-, трёхлетних контрактов). В основном этот прирост приходится на Министерство строительства и архитектуры, муниципальные образования Ульяновской области, Министерство физической культуры и спорта. При этом в два раза сократились объёмы незавершённого строительства у акционерных обществ (в АО «Портовая особая экономическая зона» объём незавершённого строительства сократился в два раза за счёт ввода объектов в эксплуатацию).

В составе структуры ОНС можно выделить объекты, которые на дату начала экспертно-аналитического мероприятия являются объектами строительства, создание которых осуществляется в рамках действующих контрактов. Объекты незавершенного строительства, создаваемые в рамках исполнения действующих контрактов по состоянию на 01.01.2020, общая сумма затрат на возведение которых по состоянию на составляет 1128554,46 тыс. рублей, перечислены в приложении № 4 к Отчету по результатам ЭАМ.

Для целей аналитического мероприятия, объекты, перечисленные в Приложении № 4 к Отчёту по результатам ЭАМ, не рассматривались как ОНС.

Однако Счетная палата рекомендует балансодержателям данных объектов усилить контроль за выполнением условий контрактов по срокам строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

Также в составе объектов ОНС учтены затраты на разработку проектной документации, в том числе невостребованной, на общую сумму 236182,54 тыс. рублей. Перечень объектов приведён в приложении № 5.

1. Следует отметить, что в ходе проведения мероприятия была выявлена проектная документация по пяти объектам на общую сумму **99788,98** тыс. рублей, созданная на основании нормативно-технической базы, которая на 01.01.2020 являлась уже устаревшей:

1) на реконструкцию а/д «Саранск-Сурское-Ульяновск-Сиуч» Майнского района Ульяновской области (2011год) – 2535,81 тыс. рублей;

2) на реконструкцию а/д 1Р-231 «Сурское-Шумерля»-а/д «Москва-Казань» км0-33,6 Сурского района Ульяновской области (2007 год) – 13731,81 тыс. рублей;

3) на «Строительство а/д «Обход г. Димитровград II очередь строительства» Мелекесский р-н» (2013) – 74315,92 тыс. рублей;

4) на строительство а/д «Красный Гуляй – Силикатный» Сенгилеевский р-н (ПД) (2016) – 7155,44 тыс. рублей;

5) на строительство объекта «Детский сад на 120 мест по адресу: Ул. обл., г. Инза, ул. Красных Бойцов, МУ Администрация МО «Инзенский р-н» (2014) – 2050,0 тыс. рублей.

При этом нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок списания проектной документации на строительство автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в Ульяновской области не разработан.

Счётная палата рекомендует Правительству Ульяновской области подготовить нормативно-правовой акт «О прекращении бюджетных инвестиций, признании и списании в текущем финансовом году затрат, произведенных в ОНС, в соответствии с которым отнести на финансовый результат текущего года затраты в объекты капитального строительства, в результате которых объекты капитального строительства не созданы и не предполагается их дальнейшее возведение (ОНС)».

**Учитывая вышеизложенное и руководствуясь п.5 Методики определения суммы неэффективного использования средств (утверждена Решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 № 22/2017) и п. 1.3. Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов (утверждена Председателем Правительства Ульяновской области 19.05.2017), Счётная палата отмечает, что затраты в объекты капитального строительства, которые не были созданы, не приведшие к возведению (созданию) объекта основного средства (ОНС), в том числе по разработке проектно-сметной документации**, **в сумме 99788,98 тыс. рублей** **следует признать неэффективным расходованием бюджетных средств.**

В ходе проведения ЭАМ было установлено, что в Ульяновской области отсутствует единый электронный реестр ОНС, по которым разработана проектная документация, но при этом не было начато строительство объектов.

На взгляд Счётной палаты Ульяновской области, целесообразно сформировать подобного рода реестры и в разрезе министерств, и в разрезе муниципальных образований. Перечень объектов, по которым была разработана проектная документация, но не начато строительство был сформирован на основе запросов Счётной палаты (письма от 25.02.2020 № 73СП01-10/236, от 03.03.2020 № 73СП01-10/292). При этом нет гарантии, что этот перечень является полным. Например: Администрация МО «город Новоульяновск» в письме от 19.03.2020 №939 сообщала о наличии одного ОНС, а в письме от 09.07.2020 №2374 было заявлено о наличии уже пяти ОНС.

2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по некоторым ОНС строительство или реконструкция осуществлялась без необходимой разрешительной документации (исполнительной документации, разрешений на строительство, правоустанавливающих документов и др.).

В результате, построенные и фактически используемые объекты не введены в эксплуатацию и числятся на балансах как ОНС. Перечень объектов приведен в приложение № 6 к отчёту по ЭАМ.

Данные объекты по состоянию на 01.01.2020 числятся в составе ОНС и эксплуатируются без разрешения на ввод в эксплуатацию.

**Счетная палата отмечает, что эксплуатация вышеуказанных объектов ОНС общей стоимостью 328151,52 тыс. рублей без разрешения на ввод в эксплуатацию и без государственной регистрации оформления вещных прав является нарушением требований п.2 ст.55.24 ГрК РФ, ст.130,131 ГК РФ и ч.6 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».**

1. Также в составе объектов ОНС учтены объекты, которые введены в эксплуатацию и имеют разрешительные документы.

ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» выступал от имени и в интересах Ульяновской области Заказчиком строительства и реконструкции следующих объектов.

Таблица 1

**Перечень ОНС, фактически использующихся на дату начала мероприятия и имеющих разрешение на ввод в эксплуатацию**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование объекта | Сумма, тыс. руб. | Дата ввода в эксплуатацию |
| 1 | Гидротехнические берегоукрепительные сооружения Куйбышевского водохранилища с. Ундоры Ульяновского района (1 оч.) | 220381,26 | Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №73-519000-02-2016 от 27.12.2016г. |
| 2 | Гидротехнические берегоукрепительные сооружения Куйбышевского водохранилища в г.Новоульяновске (м-он «Кременки») | 179303,15 | Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №73-519000-02-2016 от 27.12.2016г |
| 3 | Гидротехнические берегоукрепительные сооружения Куйбышевского водохранилища в г.Новоульяновске (м-он «Кременки») | 1847,93 |
| 4 | Гидротехнические берегоукрепительные сооружения Куйбышевского водохранилища в г. Новоульяновске (оплата кадастровых работ) | 167931,42 | Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №73-303000-06 от 23.09.2013г. |
| 5 | Берегоукрепление р.Большой Авраль в п.Черная Речка п.Труженик Мелекесского района | 30943,92 | Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №73-622000-03-2019 от 05.04.2019г. |
| 6 | Реконструкция отделения профессиональной реабилитации соц. адаптации ОГКУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Подсолнух» | 252,98 | Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №73-73-179-2017 от 12.10.2017г. |
|  | **ИТОГО** | **600660,66** |  |

Счетная палата отмечает, что ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» не наделено полномочиями по обеспечению безопасности ГТС, проведению технического обслуживания, эксплуатационному контролю и техническому ремонту ГТС. Виды и цели деятельности ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» не позволяют поставить гидротехнические сооружения на бухгалтерский баланс в качестве основных средств.

В то же время считать данные сооружения объектами незавершенного строительства неправомерно, поскольку они введены в эксплуатацию (получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

Учитывая вышеизложенное, с целью обеспечения безопасной эксплуатации и содержания гидротехнических сооружений, **считаем необходимым передать все построенные гидротехнические и берегоукрепительные сооружения и затраты на их создание Министерству природы и цикличной экономики Ульяновской области,** либо организации, созданной и подведомственной Министерству природы и цикличной экономики Ульяновской области.

Объект реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Подсолнух» содержится и эксплуатируется Областным государственным казённым учреждением социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Подсолнух» в г. Ульяновске.

**Считаем необходимым передать объект в оперативное управление (собственность) данной организации.**

4. На балансе ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» числятся объекты незавершенного строительства:

- «Газопровод высокого давления АГРС №23- с. Маза- с.Софьино Радищевского района» 2004 года постройки (2970,44 тыс. рублей);

- «Газопровод высокого давления с. Юшанское- с.Безречный Майнского района 2005 года постройки (4224,71 тыс. рублей).

Фактически данные газопроводы в настоящее время не эксплуатируются.

По газопроводу Майнского района ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» получило заключения от ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» о непригодности сварных швов газопровода. По информации ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» (от 16.07.2020 №4234/04) «на сегодняшний день данный газопровод в эксплуатацию не сдан. Исполнительно-техническая документация (в том числе проектная и экспертиза) в филиале отсутствует.

Газопровод с. Маза- с. Софьино (Радищевский район) по информации ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» (от 16.07.2020 №б/н) «в настоящее время по Программе газификации регионов Российской Федерации на 2020 год (инвестор ООО «Газпром межрегионгаз») предусмотрено строительство газопровода межпоселкового с. Верхняя Маза-с. Софьино- с. Середниково- с. Ореховка, с. Волчанка Радищевского района Ульяновской области протяжённостью 32,6 км. Проектирование вышеуказанного газопровода велось по другому местоположению», т.е. надобность в данном ОНС отпала.

**Учитывая вышеизложенное и руководствуясь п.1 Методики определения суммы неэффективного использования средств (утверждена Решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 № 22/2017) и п. 1.3. Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов (утверждена Председателем Правительства Ульяновской области 19.05.2017) Счётная палата отмечает, что расходы на строительство объектов, которые не введены в эксплуатацию в срок, превышающий 6 месяцев с момента окончания строительства, в сумме 7195,15 тыс. рублей, следует признать неэффективным расходованием бюджетных средств.**

Также в ходе ЭАМ были выявлены проблемные ОНС, в отношении которых необходимо принятие решений о перспективах их возможного использования и целесообразности содержания на балансе т.к. финансирование строительства данных объектов прекращено.

Таблица № 2

**Проблемные объекты незавершенного строительства, по которым необходимо принимать решение о реализации, консервации, списании**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование объекта, адрес | балансодержатель | Сумма затрат на 01.01.2020, тыс. руб. | Год  возникновения |
| 1 | Локальная котельная для школы в с. Вырастайкино Сенгилеевского района | ОГКУ «Ульяновск-облстройзаказчик» | 554,65 | 2004 |
| 2 | Локальная котельная для ЦРБ р.п. Ишеевка Ульяновского района | ОГКУ «Ульяновск-облстройзаказчик» | 3 372,05 | 2004 |
| 3 | Локальная котельная для бани п. Силикатный Сенгилеевского района | ОГКУ «Ульяновск-облстройзаказчик» | 710,39 | 2004 |
| 4 | Спальный корпус №1 санатория "Сосновка" Карсунского района Ульяновской области | ОГКУ «Ульяновск-облстройзаказчик» | 35809,66 | 2009 |
| 5 | ГУЗ «Вешкаймская РБ» незавершенный строительством 4-х квартирный жилой дом Ульяновская обл., р.п. Вешкайма, ул. Новая, д.18 | Министерство здравоохранения Ульяновской области | 1499,5 | 2008 |
| 6 | Здание хирургического отделения, приведенное в непригодное для эксплуатации р.п. Тереньга,ул. Степная,16 | Министерство здравоохранения Ульяновской области | 17726,9 | 2008 |
| 7 | ОНС здание г. Ульяновск,прт Туполева 1/98 корп3, ОГБ ПОУ «Ульяновский медицинский колледж» | Министерство образования и науки Ульяновской области | 7840,03 | 1991 |
| 8 | Школа на 108 учебных мест с детсадом на 50 мест, площадь застройки 1169,4 кв.м (75% готовности) Ульяновская область, Вешкаймский р-н, с. Нижняя Туарма, 190 м юго-западнее дома 34 по ул. Клубная. | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 8083,0 | 1997 |
| 9 | Жилой дом (50% готовности) Ульян. обл. Чердаклинский р-н, с. Богдашкино, ул. Школьная, 5. | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 1006,55 | 2005 |
| 10 | Жилой дом (50% готовности) Ульян. обл. Чердаклинский р-н, с. Богдашкино, ул. Школьная, 7. | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 1006,55 | 2005 |
| 11 | Крытая стоянка на 200 автобусов, г. Ульяновск, Железнодорожный р-н, пр-д Нефтяников,10. | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 229,3 | Информация не представлена |
| 12 | Бытовое помещение, Ул. обл. Павловский район | ГКУ Ул. Обл. «Павловское лесничество» | 1630,86 | 1991 |
| 13 | Незавершенный строительством дом усадьба Языковых (12% готовности) Ул. Обл. Карсунский р-н, р.п. Языково, ул. Пушкина,13-А, ОГБУК «Ульяновский областной краеведческий музей им. И.А. Гончарова» | Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, | 181,81 | 2013 |
| 14 | Гараж-теплая стоянка на 4 автомашины Ульяновская обл., Новомалыклинский р-н, с. Старая Бесовка, ул. Черемшанская,37 | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 471,45 | Информация не представлена |
| 15 | Пристрой клуба к школе, Ульяновская обл., Старомайнский р-н, с. Русский Юрткуль, ул. Школьная,10 | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 3926,0 | Информация не представлена |
| 16 | Школа на 108 учебных мест, Ульяновская обл., Чердаклинский р-н, с. Старое Еремкино, ул. Центральная, д.3а | Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области | 5040,35 | 2001 |
| 17 | Здание общественной бани на 5 мест, Ул. обл., г. Новоульяновск, с. Криуши, ул. Затон 12а | МУ Администрация МО «Город Новоульяновск» | 712,988 | 2012 |
| 18 | Инженерные сети канализации, очистные сооружения р.п. Старая Кулатка | МО «Старокулаткинский район» | 7297,7 | 1980 |
| 19 | Мойка для автобусов Ульяновская область, р.п. Новоспасское, ул. Советская,20, | АО «Новоспасскавтотранс» | 3232,8 | 1985 |
| 20 | Здание незавершенное строительством, пос. Лесная Быль, Ульяновск, Ульяновская обл. | АО «Имущественная корпорация Ульяновской области» | 2696,9 | 2018 |
| 21 | Пусковой комплекс №5 жилого квартала №1 (здание изолятора) г. Ульяновск, ул. Оренбургская, д.33 | Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области | 13505,48 | 2003 |
| 22 | Незавершённое строительством здание столовой медперсонала, г. Ульяновск, ул. Врача Сурова,4 ОГУЗ «Городская клиническая больница № 1» | Министерство здравоохранения Ульяновской области | Информация не представлена | Информация не представлена |
| 23 | Незавершённое строительством здание пристрой к прачечной, г. Ульяновск, ул. Врача Сурова,4 ОГУЗ «Городская клиническая больница 1» | Министерство здравоохранения Ульяновской области | Информация не представлена | Информация не представлена |
|  | **ИТОГО** |  | 116534,92 |  |

Из данного списка на балансе ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» числятся следующие ОНС:

а) Локальная котельная для школы в с. Вырастайкино Сенгилеевского района;

б) Локальная котельная для ЦРБ р.п. Ишеевка Ульяновского района;

в) Локальная котельная для бани п. Силикатный Сенгилеевского района.

Данные объекты в настоящее время не пригодны к эксплуатации в связи с отсутствием оборудования, а также системотопления школы, ЦРБ и бани.

**Счетная палата Ульяновской области рекомендует ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» провести работы по техническому обследованию данных объектов ОНС и принять решение о перспективах их возможного использования и целесообразности содержания на балансе учреждения.**

По информации Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области ОНЗ «Бытовое помещение» ГКУ «Павловское лесничество» Ульяновская область, Павловский район стоимостью 1630,86 тыс. рублей было списано (протокол от 08.09.2017 № 245-ПС Комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся отчуждения имущества хозяйственных обществ). ГКУ «Павловское лесничество» данный объект был списан, но в реестре государственной собственности Ульяновской области он продолжает числится. Согласно п.2.6 Постановления №481-П об учёте государственного имущества «после прекращения права государственной собственности Ульяновской области на имущество лицо, которому оно принадлежало на соответствующем вещном праве, в месячный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права для исключения из реестра сведений о государственном имуществе представляет в Уполномоченный орган пакет документов о списании государственного имущества».

**Счётная палата отмечает, что, в нарушение требований Постановления №481-П, ГКУ «Павловское лесничество» не представило в Агентство государственного имущества и земельных отношений Ульяновкой области документы о списании государственного имущества** **для исключения данного объекта из реестра государственной собственности.**

Из данного списка в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было выявлено, что на территории ГУЗ «Городская клиническая больнице № 1» (Перинатальный центр) на проспекте Врача Сурова расположены два ОНС: недостроенное здание столовой (2-этажный каркас из железобетонных плит) и недостроенное здание «пристрой к прачечной». Собственником земельного участка, на котором расположены данные ОНС является Ульяновская область. Администрация больницы в 2015 году обращалась в администрацию МО «город Ульяновск», в администрацию Заволжского района г. Ульяновска, в ОГБУ «Государственный архив Ульяновской области», в УОГУП «Бюро технической инвентаризации», в АО «Авиастар», в МКУ «Ульяновский городской архив» с просьбой предоставить акты ввода в эксплуатацию или проектно-разрешительную документацию на ОНС «недостроенное здание столовой». Все вышеперечисленные организации сообщили, что запрашиваемыми документами не обладают.

В 2016 году ОНС ГУЗ «Городская клиническая больнице № 1» (Перинатальный центр) был поставлен на кадастровый учёт. Копии кадастрового и технического паспортов ОНС были направлены в Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (письмо от 28.03.2016 № 434) для регистрации права собственности Ульяновской области. По состоянию на 03.07.2020 информация о данном ОНС отсутствует как у профильного Министерства, так и у Министерства, отвечающего за ведение реестра собственности Ульяновской области. По второму ОНС «пристрой к прачечной» информация также отсутствует.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 18.10.2016 № 482-П (далее – Постановление №482-П о списании государственного имущества) утверждено «Положения о списании государственного имуществаУльяновской области». При этом Положением не определён порядок и особенности списания объектов жилищного фонда Ульяновской области, а также автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Согласно п.4 Постановление №482-П «**Лица (**областные государственные унитарные предприятия, областные государственные учреждения, органы государственной власти Ульяновской области, государственные органы Ульяновской области, не являющимися органами государственной власти, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ульяновской области) **принимают решения о списании имущества**, находящегося у них на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в соответствии с законодательством **самостоятельно**, за исключением случаев, установленных настоящим Положением».

Согласно п.5 Положения, решение о списании необходимо согласовать с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя областного государственного учреждения.

**Счетная палата Ульяновской области рекомендует правообладателям ОНС провести работы по техническому обследованию проблемных объектов ОНС и принять решение о перспективах их возможного использования и целесообразности содержания на балансе учреждения.**

**Выводы:**

1. В федеральном законодательстве не закреплено понятие «незавершённое строительство».
2. На уровне региона не сформирован план мероприятий по сокращению ОНС.
3. На уровне региона по состоянию на 01.10.2020 не определён уполномоченный орган исполнительной власти, ответственный за данную проблематику.
4. На уровне региона (как и на уровне страны в целом) не решён вопрос о присвоении уникальных идентификационных номеров объектам капитального строительства. По этим номерам можно было бы отследить все этапы жизненного цикла любого объекта: от принятия решения о его создании до ликвидации. В этих условиях целесообразно присваивать такие номера на уровне региона.
5. На уровне региона не установлены критерии и порядок принятия решения о способе вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершённого строительства.
6. В настоящее время в Ульяновской области отсутствует единый электронный реестр ОНС, по которым разработана и оплачена проектная документация, но при этом не было начато строительство объектов. Работа по ведению реестра должна быть регламентирована нормативно-правовым актом правительства Ульяновской области. На взгляд Счётной палаты Ульяновской области целесообразно сформировать подобного рода реестры и в разрезе министерств, и в разрезе муниципальных образований.
7. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было выявлено, что ни одно министерство не проводило рыночную оценку ОНС.
8. Не уровне региона не разработан нормативно-правовой акт по списанию проектной документации, разработанной на ремонт автомобильных дорог, которая не соответствует действующим нормативным требованиям.
9. На уровне региона отсутствует персональная ответственность руководителя за принятые решения о расходовании бюджетных средств на разработку проектной документации и проведение проектно-изыскательских работ для объектов, и в дальнейшем не выделяющего средства для производства строительно-монтажных работ.

10***.*** В нарушении ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» органами исполнительной власти Ульяновской области, являющимися главными распорядителями бюджетных средств, а также администрациями муниципальных образований Ульяновской области, не проведена инвентаризация в отношении объектов незавершенного строительства (код классификатора нарушений – 2.4).

1. В нарушение п.2 ст.55.24 ГрК РФ, ст. 130,131 ГК РФ и ч.6 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ на территории Ульяновской области шестнадцать объектов незавершённого строительства эксплуатируются без разрешения на ввод в эксплуатацию и без оформления вещных прав (код классификатора нарушений - 3.19).
2. В нарушение п.2.6. Постановления Правительства Ульяновской области от 25.09.2015 № 481-П «О совершенствовании учёта государственного имущества Ульяновкой области» ГКУ «Павловское лесничество» в Агентство государственного имущества и земельных отношений Ульяновкой области не представлены документы о списании государственного имущества для исключения объекта «бытовое помещение» из реестра государственной собственности (код классификатора нарушений - 3.26).
3. На балансе ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» числятся ОНС (ГТС), которые введены в эксплуатацию и фактически используются, но принять их к учёту на счёт «Основные средства» не представляется возможным, ввиду того, что данное учреждение не наделено полномочиями по обеспечению безопасности объектов (ГТС и берегоукрепление), проведению технического обслуживания, эксплуатационному контролю и их техническому ремонту.

14. В соответствии с п.5 Методики определения суммы неэффективного использования средств (утверждена Решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 № 22/2017) и п. 1.3. Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов (утверждена Председателем Правительства Ульяновской области 19.05.2017) затраты в объекты капитального строительства, не приведшие к возведению (созданию) объекта основного средства, в том числе по разработке проектной документации, в сумме 99788,98 тыс. рублей следует признать неэффективным расходованием бюджетных средств.

15. В соответствии с п.1 Методики определения суммы неэффективного использования средств (утверждена Решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 № 22/2017) и п. 1.3. Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов (утверждена Председателем Правительства Ульяновской области 19.05.2017) расходы на строительство объектов, которые не введены в эксплуатацию в срок свыше 6 месяцев с даты окончания строительства, в сумме 7195,15 тыс. рублей следует признать неэффективным расходованием бюджетных средств.

**Предложения:**

Правительству Ульяновской области:

1. Сформировать межведомственную комиссию во главе с первым заместителем Председателя Правительства Ульяновской области.

Задачами комиссии могли бы быть:

а) Организация работы по проведению полной инвентаризации объектов незавершённого строительства;

б) Разработка и утверждение плана мероприятий по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства по всем органам исполнительной власти.

в) Утверждение решений отраслевых министерств по перспективам дальнейшего использования каждого, созданного за счёт средств федерального, областного, муниципального бюджетов объектов незавершённого строительства с выбором одного из четырёх вариантов: достройка, консервация на конкретный период, реализация (продажа), списание (снос).

2. Разработать в срок до 31.12.2020 региональный нормативно-правовой акт, определяющий порядок учета объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов.

3. Определить орган исполнительной власти, уполномоченный вести реестр объектов незавершённого строительства.

4. Разработать в срок до 31.12.2020 нормативно-правовой акт, определяющий порядок принятия решения о строительстве новых объектов и разработке проектной документации для них.

5. Проработать вопрос о присвоении уникальных идентификационных номеров объектам капитального строительства.

6. Разработать региональный нормативно-правовой акт определяющий порядок списания затрат на разработку проектной документации, разработанной на строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог, которая уже не соответствует действующим нормативным требованиям.

7. Провести в срок до 30.07.2021 работу по оценке стоимости произведённых затрат и затрат необходимых на завершение строительства тех объектов, необходимость в достройке которых определит межведомственная комиссия.

8. Сформировать в срок до 31.12.2020 реестр объектов строительство которых де-факто не начато, но по которым была разработана проектная документация. В настоящее время этого единого областного реестра нет.

9***.*** Определить балансодержателя шести объектов на сумму 600,66 млн. рублей (пять из которых — гидротехнические сооружения) числящихся на балансе ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», которые уже имеют разрешительные документы на ввод объекта в эксплуатацию и фактически используются.

1. Ввести в эксплуатацию и поставить на бухгалтерский учёт как основное средство шестнадцать объектов незавершённого строительства на сумму 328,15 млн. рублей, которые де-факто эксплуатируются без оформления разрешения на ввод в эксплуатацию (газопроводы, сети наружного освещения, водопроводы, канализация).
2. Рассмотреть вопрос о списании двух объектов на сумму 7,19 млн. рублей, находящихся на балансе ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик»: «Газопровод высокого давления АГРС №23- с. Маза- с.Софьино Радищевского района» 2004 года постройки (2,97 млн. рублей); «Газопровод высокого давления с. Юшанское- с. Безречный Майнского района 2005 года постройки (4,22 млн. рублей).

Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области:

1. Провести инвентаризацию объектов незавершённого строительства, принять решения по перспективам дальнейшего использования данных объектов (достроить, законсервировать, реализовать, ликвидировать).

2. Провести работу по списанию ОНС и проектной документации, дальнейшее использование которых экономически нецелесообразно.

3. Провести работу по передаче профильному Министерству построенных и введённых в эксплуатацию ОНС (ГТС).

Министерству экономического развития и промышленности Ульяновской области:

1. Провести инвентаризацию ОНС, находящихся в казне Ульяновской области.

Министерству транспорта Ульяновской области:

1. Разработать нормативно-правовой акт **по списанию ОНС** и проектной документации, в т.ч. разработанной на ремонт автомобильных дорог, которая не соответствует нормативным требованиям.

2. Провести работу по списанию проектной документации, которая, в связи с вступлением в действие с 15.02.2015 технического регламента Таможенного союза «О безопасности автомобильных дорог», была признана непригодной к дальнейшему использованию в связи с изменением нормативно-технической базы.

Администрациям Муниципальных образований Ульяновской области:

1. Провести инвентаризацию объектов незавершённого строительства с принятием решений по перспективам дальнейшего использования данных объектов (достроить, законсервировать, реализовать, ликвидировать).

2. Провести работу по разработке порядка учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведение реестра таких объектов.

3. Провести работу по разработке порядка по списанию ОНС и проектной документации, использование которой не представляется возможным в связи с изменением нормативной базы.

Аудитор Счётной палаты

Ульяновской области Л.Ю. Лахтина