**УТВерждён:**

**Решением**

**Коллегии Счётной палаты**

**Ульяновской области**

**от 31 января 2020 № 2/2020**

(протокол от 31.01.2020 № 1-2020)

**Отчёт**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия** **по оценке эффективности деятельности физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся в собственности Ульяновской области в 2018 году**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2019 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 06.12.2018 №45/2018, удостоверение на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 09.08.2019 № 73 СП01-12/803, приказ о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 09.08.2019 № 29, приказ о продлении срока проведения экспертно-аналитического мероприятия от 17.09.2019 № 33-1.

**Цель** **экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение полноты финансового обеспечения и эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области, предусматриваемых на содержание физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся в собственности Ульяновской области, расположенных в муниципальных районах Ульяновской области (за исключением МО «город Ульяновск» и МО «город Новоульяновск»);

- определение достигнутого социально-экономического эффекта по результатам деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия в рамках реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014-2021 годы», за 2018 год;

- определение эффективности использования государственной собственности Ульяновской области;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию нормативно-правовой базы, определяющей деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия;

- подготовка предложений по сокращению неэффективных расходов;

- содействие созданию условий для противодействия коррупционным проявлениям.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** документальное и фактическое изучение деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности использования государственной собственности Ульяновской области и средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на финансовое обеспечение деятельности физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся в собственности Ульяновской области (за исключением МО «город Ульяновск» и МО «город Новоульяновск»).

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, ОГАУ «Управление спортивными сооружениями», физкультурно-оздоровительный комплекс «Цильна» (р.п. Цильна, МО «Цильнинский район»), физкультурно-оздоровительный центр «Триумф» (р.п. Карсун, МО «Карсунский район»), физкультурно-оздоровительный центр «Звёздный» (р.п. Николаевка, МО «Николаевский район»), физкультурно-оздоровительный комплекс «Факел» (р.п. Новая Малыкла, МО «Новомалыклинский район»).

**Срок проведения** **экспертно-аналитического мероприятия:** с 09 августа по 20 декабря 2019 года.

**Проверяемый период:** 2018 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено контрольной группой в составе:

**Максимов Олег Владимирович –** аудитор Счётной палаты Ульяновской области;

**Корчагина Елена Александровна** – инспектор Счётной палаты Ульяновской области;

**Литвинко Марианна Леонидовна** – инспектор Счётной палаты Ульяновской области;

**Логинова Елена Викторовна** – консультант аудиторского направления по контролю за социальной сферой и ТФОМС Счётной палаты Ульяновской области;

**Кузнецова Ирина Викторовна** – консультант аудиторского направления по контролю за социальной сферой и ТФОМС Счётной палаты Ульяновской области.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, отмечена важность развития физической культуры и спорта для развития общества, его духовного и физического здоровья.

Стратегическими целями государственной политики в сфере массового спорта являются создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, обеспечение для них возможностей беспрепятственно заниматься физической культурой и спортом.

Основополагающими нормативно-правовыми актами, определяющими приоритеты и цели государственной политики в сфере массового спорта, принятыми на начало проверяемого периода, являются:

1) «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р;

2) Указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 о введении в действие с 01.09.2014 Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

3) Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302;

4) Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 30.

5) «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р, в которой особое значение для укрепления здоровья граждан среднего и старшего возраста придается занятиям физической культурой и спортом.

I. Характеристика проблем в области физической культуры и спорта в Ульяновской области:

Документами, определяющим государственную политику в области физической культуры и спорта в Ульяновской области, являются Государственная программа Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014 - 2021 годы», утвержденная Постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/416-П (далее – Государственная программа), и Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П (далее-Стратегия)

**Целью** реализации Государственной программы является обеспечение эффективного участия органов государственной власти Ульяновской области в реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта;

**Задачами реализации Программы**, в числе прочего, ставилось:

*- обеспечение выполнения подведомственными Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области областными государственными бюджетными (автономными) учреждениями, являющимися физкультурно-спортивными организациями, государственных заданий;*

*- развитие областной физкультурно-спортивной системы, ориентирующей население Ульяновской области на здоровый образ жизни, систематические занятия физической культурой и спортом;*

*- повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;*

- создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы внеурочной деятельности по физическому воспитанию;

*- совершенствование областной системы детско-юношеского спорта;*

- формирование и реализация программы информационной пропаганды физической культуры и спорта;

*- развитие объектов спорта, в том числе строительство (реконструкция) объектов спорта "шаговой" доступности* на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, а также предоставление бюджетам муниципальных образований Ульяновской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при строительстве, реконструкции и ремонте объектов спорта, находящихся в собственности муниципальных образований Ульяновской области;

*- обеспечение доступности занятий спортом для различных категорий населения Ульяновской области, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, на объектах спорта;*

- повышение качества предоставляемых спортивных услуг на объектах спорта;

*- создание условий для повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ульяновской области: повышение эффективности деятельности подведомственных Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области областных государственных учреждений, являющихся физкультурно-спортивными организациями.*

Целевые индикаторы государственной программы:

- увеличение числа потребителей государственных услуг, предоставляемых подведомственными Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области областными государственными бюджетными (автономными) учреждениями, являющимися физкультурно-спортивными организациями;

- количество объектов спорта, находящихся на территории Ульяновской области, в том числе созданных на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, единиц;

- эффективность использования объектов спорта, находящихся на территории Ульяновской области, процентов;

- удельный расход электрической энергии для электроснабжения подведомственных Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области учреждений (в расчете на 1 кв. м полезной площади помещений), кВт/кв. м;

- удельный расход тепловой энергии для теплоснабжения подведомственных Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области учреждений (в расчете на 1 кв. м отапливаемой площади помещений), Гкал/кв. м.

В программе отмечено, что за последние годы физкультурно-спортивная активность населения Ульяновской области возросла.

В 2012 году (на начало года, в котором утверждена государственная программа) численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляла 295709 человек или 23,2 процента от общей численности населения (с 2008 года прирост составил 6,2 процента). По этому показателю Ульяновская область занимала 9 место среди всех регионов Российской Федерации (средний показатель по России - 22,5 процента). Аналогичный средний показатель по Приволжскому федеральному округу (далее - ПФО) составлял 24,6 процента.

Согласно представленной Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области информации, по итогам 2018 года число жителей, регулярно занимающихся спортом и физической культурой, составила 462408 человек, или 39,9 % от общей численности населения региона. Рост к 2017 году (439142 человека) на 23266 человек (или на 5,2 %). По сравнению с 2012 годом число занимающихся спортом выросла на 166699 человек, или в 1,6 раза.

Диаграмма 1

**Изменение численности жителей Ульяновской области, систематически занимавшихся физической культурой и спортом,**

**в период 2008-2018 годы, тыс. человек**

Таблица 1

Выполнение предусмотренных Стратегией целевых значений показателя, характеризующего достижение цели Ульяновской области в сфере физической культуры и спорта на период до 2030 года

в процентах

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2012 год базовый** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2030 год** |
| Среднегодовая численность населения Ульяновской области | 1278291 | 1260085 | 1255254 | 1249753 | **1242517** | - |
| Целевой показатель доли населения, систематически занимающегося спортом, в общей численности населения, % | 23,2 | 27,3 | 28,6 | 29,8 | **38,0** | 60,0 |
| Численность жителей Ульяновской области, систематически занимающегося спортом *(согласно отчета Министерства)* | 295709 | 382015 | 429062 | 439142 | **462408** | - |
| Фактическое выполнения показателя доли населения Ульяновской области, систематически занимающегося спортом *(согласно отчета Министерства)* | 23,2 | 32,5 | 34,1 | 36,6 | **39,9** | - |
| % выполнения показателя (по данным Министерства) | 100,0 | 119,0 | 119,2 | 122,8 | **105,0** | - |
| Фактическое выполнения показателя доли населения Ульяновской области, систематически занимающегося спортом *(*согласно расчета Счетной палаты*)* | 23,2 | 30,3 | 34,2 | 35,1 | **37,2** | - |
| % выполнения показателя (по данным Счетной палаты) | 100 | 111,0 | 119,6 | 117,8 | **97,9** | - |

Из данных таблицы следует, что, согласно отчета Министерства, предусмотренные Стратегией целевые значения показателя увеличения доли жителей Ульяновской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, за период 2015-2018 годов были перевыполнены.

*При этом, Счетная палата отмечает, что, исходя из данных Росстата о средней численности населения Ульяновской области, целевые значения предусмотренного Стратегией показателя в 2018 году фактически выполнены только на 97,9%.*

**II. Сведения об обеспеченности территории Ульяновской области объектами спорта в сравнении с средними показателями по Приволжскому федеральному округу и Российской Федерации в целом**

В соответствии с региональным проектом «Спорт-норма жизни» (далее -региональный проект) национального проекта к 2024 году доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом должна достигнуть 55%, за счет мотивации населения к ведению здорового образа жизни, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), а также подготовки спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры, включая доведение доли детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи до 86% к 2024 году.

В качестве цели в сфере физической культуры и спорта определена необходимость создания условий для массовых занятий физической культурой и спортом в Ульяновской области.

При этом целевой показатель количества жителей Ульяновской области, занимающихся физической культурой и спортом, напрямую связан с обеспеченностью жителей Ульяновской области объектами спорта.

Таблица 2

**Данные об обеспеченности территории Ульяновской области объектами спорта на 100 тыс. населения по состоянию на 01.01.2018\*, по сравнению с показателями регионов Приволжского федерального округа (ПФО) и Российской Федерации в целом**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид спорт. объектов | По России | | По ПФО (14 рег) | | Ульяновская область | |
| общее кол-во | на 100 тыс. насел. | общее кол-во | на 100 тыс. насел. | общее кол-во | на 100 тыс. насел. |
| Спортивные сооружения, в т.ч.: | 227524 | 154,9 | 50690 | 171,6 | 1850 | 148,4 |
| бассейны | 5654 | 3,9 | 1281 | 4,34 | 43 | 3,4 |
| спортзалы | 72669 | 49,5 | 16577 | 56,1 | 740 | 59,4 |
| стадионы от 1500 мест | 1729 | 1,2 | 371 | 1,3 | 14 | 1,1 |

\* источник - статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018»

Из представленных данных следует, что по состоянию на 01.01.2018 обеспеченность территории Ульяновской области спортивными объектами находится на недостаточно высоком уровне: 11 место среди 14 регионов ПФО.

**III. Осуществление деятельности Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области и подведомственных ему учреждений по обеспечению доступности для населения спортивных объектов в целях занятий физической культурой и спортом**

Координация и решение приоритетных вопросов в области физической культуры и спорта в Ульяновской области (реализация государственной программы и регионального проекта) возложены на Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области (государственный заказчик).

Подведомственным Министерству учреждением, осуществляющим функции по управлению и эксплуатации спортивных объектов, находящихся в собственности Ульяновской области, является Областное государственное автономное учреждение «Управление спортивными сооружениями» (ОГАУ УСС).

В соответствии с Уставом (п.2.2.) основной целью деятельности ОГАУ УСС является «эффективное управление спортивными объектами, удовлетворение потребностей населения в качественных и доступных услугах, предоставляемых спортивными объектами, улучшения физического развития населения за счет привлечения его к систематическим занятиям физической культурой и спортом, формирования устойчивой потребности в здоровом образе жизни, нравственных, духовных основ и ориентации подрастающего поколения на освоение позитивных ценностей физической культуры и спорта, снижения криминализации в молодежной среде и популяризации спортивного стиля жизни».

По состоянию на 01.01.2018 в управлении ОГАУ УСС для выполнения уставных целей находилось 8 спортивных объектов:

1) центральный стадион «Труд» г. Ульяновск - в оперативном управлении;

2) спортивный комплекс «Торпедо» г. Ульяновск – в оперативном управлении;

3) спортивный комплекс «Лидер» г. Ульяновск, является базой ОГКУ ДО «ДЮСШ по хоккею») - в оперативном управлении;

4) открытое плоскостное сооружение - стадион «Союз» г. Ульяновск - в оперативном управлении;

5) ФОК «Цильна» МО «Цильнинский район» - в оперативном управлении;

6) ФОК «Триумф» МО «Карсунский район» - в оперативном управлении;

7) ФОК «Звёздный» МО «Николаевской район» - в оперативном управлении;

8) ФОК «Факел» МО «Новомалыклинский район» - *в безвозмездном временном пользовании.*

В соответствии с поставленными целями в ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка эффективности использования четырех физкультурно-оздоровительных комплексов, расположенных в муниципальных районах Ульяновской области:

- ФОК «Цильна» (расположен в р.п. Цильна МО «Цильнинский район»);

- ФОК «Триумф» (расположен в р.п. Карсун МО «Карсунский район»);

- ФОК «Звёздный» (расположен в р.п. Николаевка МО «Николаевской район»);

- ФОК «Факел» (расположен в р.п. Новая Малыкла МО «Новомалыклинский район»).

**1. Основания оперативного управления (пользования) спортивными объектами**

**1.1. Порядок закрепления объектов за балансодержателем (анализ документов, подтверждающих факт закрепления)**

**1) ФОК «Цильна»** (здание спортзала, здание плавательного бассейна; введен в эксплуатацию в 2011 году; кадастровый номер 73:20:030101) площадью 2674,6 кв.м.,балансовая стоимость 2059,3 тыс. рублей (основание - договор пожертвования с ОАО «Ульяновский сахарный завод» от 01.10.2014 №01/10ПЖ, свидетельство о гос. регистрации собственности -73-01/108/2014-134 от 05.08.2011).

**2) ФОЦ «Триумф»** (спортивный центр с плавательным бассейном и универсальным игровым залом; введен в эксплуатацию в 2015 году; кадастровый номер 73:05:040127:302) площадью 4155,0 кв.м., балансовая стоимость 178452,2 тыс. рублей (основание - Распоряжение ДГИЗО Ульяновской области от 28.10.2016 №1660-р, свидетельство о гос. регистрации собственности - №73:05:040127:302-73/010/2017-1 от 09.08.2017).

**3) ФОЦ «Звёздный»** (здание спортивного центра с плавательным бассейном и универсальным игровым залом; введен в эксплуатацию в 2015 году; кадастровый номер 73:09:020202:1430) площадью 4015,9 кв.м., 161039,5 тыс. рублей (основание - Распоряжение АГИЗО Ульяновской области от 10.11.2017 №5024-р, свидетельство о гос. регистрации собственности - №73:09:020202:1430-73/008/2017-4 от 26.12.2017).

*Объекты имущества трёх физкультурно-оздоровительных комплексов: ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф» и ФОЦ «Звёздный» зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, являются государственной собственностью Ульяновской области и закреплены за областным государственным автономным учреждением «Управление спортивными сооружениями» на праве оперативного управления. Данные объекты недвижимого имущества учтены на балансе ОГАУ «УСС».*

**4) ФОК «Факел»** (3-х этажное здание физкультурно-оздоровительного комплекса; введен в эксплуатацию в 2016 году; кадастровый номер 73:10:040106:390) площадью 3850,0 кв.м., балансовая стоимость 90109,3 тыс. рублей.

*Объекты имущества ФОК были переданы в безвозмездное временное пользование ОГАУ «Управление спортивными сооружениями» Муниципальным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Новомалыклинский район» по договору безвозмездного пользования от 25.12.2017 года. Данный объект учтен ОГАУ «УСС» на забалансовом счёте 01 «Имущество, полученное в пользование».*

**1.2. Обоснованность и законность использования земельных участков, относящихся к инфраструктуре ФОКов**

Общая площадь двух земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование Ульяновской области, составляет 23917 кв. м.

За спортивными объектами закреплены следующие земельные участки:

1) ФОЦ «Триумф», в р.п. Карсун Ульяновской области - земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, для общественно-деловых целей, для размещения физкультурно-оздоровительного комплекса. Общая площадь 13742 кв. м, кадастровый номер 73:05:040127:65;

2) ФОЦ «Звёздный» - земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, земельный участок спортивных клубов, коллективов физической культуры, действующих на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях. Общая площадь 10175 кв. м, кадастровый номер 73:09:020202: 1400.

3) ФОК «Цильна», в р.п. Цильна Ульяновской области - земельный участок под зданием спортивного комплекса находится в территориальной зоне КС (МО «Цильнинское городское поселение» Цильнинского района Ульяновской области») - в зоне объектов коммунально-складского назначения. В данной зоне, в качестве основных и вспомогательных видов разрешения использования отсутствует объект спорта. В настоящее время ОГАУ «УСС» ведёт работу по оформлению земельно-правовых документов под зданием физкультурно-оздоровительного комплекса в собственность Ульяновской области, с дальнейшей передачей в оперативное управление ОГАУ «УСС».

4) ФОК «Факел» - земля под зданием спортивного комплекса, находится в собственности МО «Новомалыклинский район» и ФОКу не передавалась.

**2. Анализ финансового обеспечения деятельности ФОК**

**2.1. Структура финансового обеспечения деятельности ОГАУ УСС на содержание спортивных объектов за счет бюджетных и внебюджетных источников (по видам расходов). Доля бюджетного и внебюджетного источников финансирования в общих расходах на содержание объектов.**

В 2018 году утверждённые расходы (с учётом остатка средств на начало года) в целом по ОГАУ «УСС» составили 222530,1 тыс. рублей, в том числе:

– средства субсидий на выполнение государственного задания –130322,1 тыс. рублей или 59 процентов от общей суммы утверждённых расходов;

– средства субсидий на иные цели – 70125,0 тыс. рублей, или 31 процент от общей суммы утверждённых расходов;

– поступления от приносящей доход деятельности – 22083,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общей суммы утверждённых расходов.

Диаграмма 2

**Структура утверждённых расходов ОГАУ «УСС»**

**в 2018 году, тыс. рублей**

В первом полугодии 2019 года утверждённые расходы (с учётом остатка средств на начало года) в целом по ОГАУ «УСС» составили 242577,8 тыс. рублей.

– средства субсидий на выполнение государственного задания –142385,8 тыс. рублей, или 59 процентов от общей суммы утверждённых расходов;

– поступления от приносящей доход деятельности – 20406,4 тыс. рублей, или 8 процентов от общей суммы утверждённых расходов;

– средства субсидий на иные цели –79785,6тыс. рублей, или процента 33 от общей суммы утверждённых расходов.

Планирование расходов осуществляется в целом по Учреждению.

*Раздельный учет расходов в разрезе ФОКов ОГАУ «УСС» в бухгалтерском учете не организован.*

*Вывод:*

*основным источником финансового обеспечения деятельности ОГАУ УСС являются субсидии из областного бюджета Ульяновской области, доля доходов от приносящей доход деятельности составляет не более 10 процентов от общего объёма поступлений.*

**2.2. Соблюдение порядка формирования и доведения бюджетных средств на содержание спортивных объектов (субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели)**

**2.2.1. *Выделение средств субсидии на выполнение государственного задания***

На 2018 год субсидия из средств областного бюджета Ульяновской области на выполнение государственного задания была предоставлена ОГАУ «УСС» на основании соглашения о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 09.01.2018 № 14(далее – соглашение на 2018 год) (с учётом 12 дополнительных соглашений) в пределах объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью областного бюджета Ульяновской области на 2018 год в сумме **127747,1 тыс. рублей.**

*При этом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Министерством не в полной мере выполняется, установленный соглашениями о предоставлении субсидии, график перечисления средств, что оказывает негативное влияние на обеспечение нормального эксплуатационного состояния спортивных объектов.*

Например, согласно графику предоставления субсидии, в январе 2018 года средства в общей сумме 9422,8 тыс. рублей должны были поступить на лицевой счет Учреждения 17, 22 и 29 января 2018 года. Фактически, согласно данным карточки счёта 205.31, средства поступили 22 и 23 января 2018 на общую сумму 8322,8 тыс. рублей. Предусмотренный графиком платеж от 29 января не перечислен, изменения в график предоставления субсидии в январе 2018 года были внесены дополнительным Соглашением от 26.02.2018. В феврале 2018 года, согласно утверждённому графику субсидия должна была поступить 01 февраля, а фактически, согласно данным карточки счёта 205.31, поступила, 12 февраля 2018 года, с опозданием на 11 дней.

Объем субсидии, выделенной на выполнение государственного задания, доводится до учреждения в целом, *раздельного учета по подведомственным учреждениям не ведётся.*

На 2018 год государственное задание утверждено Учреждению Министром физической культуры и спорта Ульяновской области.

Показателем объема работ, согласно государственному заданию, является «Обеспечение доступа к объектам спорта».

Потребителями государственной услуги согласно государственному заданию являются физические лица (граждане Российской Федерации).

Таблица 3

**Показатели установленного на 2018 год ОГАУ УСС государственного задания на оказание государственных услуг**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **План** | | **Факт** |
| Показатель объема работы (часов) | Описание работы | Показатель объема работы (часов) |
| 2018 год | 44094 | Тренировочный процесс, спортивные мероприятия | 44094 |

В ходе экспертно-аналитического мероприятия был проанализирован процесс формирования и контроля за выполнением государственного задания.

Согласно пояснениям, данным экономистом УСС Ильиной О.А., государственное задание формируется на основании писем – заявок спортивных школ о предоставлении времени для проведения учебно-тренировочного процесса с приложением расписаний. В начале финансового года заключаются соглашения о взаимодействии между Учреждением и спортивными школами. В случае увеличения планового количества часов, составляется дополнительное соглашение. Спортивные объекты, подведомственные УСС, на площадях которых спортивные школы осуществляют учебно-тренировочных процесс в рамках заключенных соглашений о взаимодействии, ежемесячно предоставляют отчет по государственному заданию в разрезе спортивных школ с указанием количества часов.

Формируется журнал посещений за каждый месяц по каждому спортивному объекту. В нем отражается наименование спортивной школы, использованного спортивного объекта, дата, время, фамилия тренера и его подпись. За предоставление социальных часов в рамках государственного задания ответственными являются руководители.

В 2018 году в рамках выполнения ОГАУ «УСС» государственного задания часы для проведения учебно-тренировочного процесса областными спортивными школами устанавливались в ФОК «Цильна» и ФОЦ «Триумф».

Таблица 4

**Данные об объемах выполнения государственного задания**

**ФОК «Цильна» за 2018 год (в часах)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **Зал борьбы** | **Бассейн** | | **ИТОГО** |
| **ОГКУ СШОР по спортивной борьбе** | **ОГБПОУ**  **УФСТОР** | **Социал. часы** |
| январь | 35,00 | 31,00 | 4,00 | 70,00 |
| февраль | 38,50 | 35,00 | 4,00 | 77,50 |
| март | 35,00 | 37,00 | 8,00 | 80,00 |
| апрель | 42,00 | 36,00 | 8,00 | 86,00 |
| май | 45,50 | 42,00 | 9,00 | 96,50 |
| июнь | 45,50 | 36,00 | 8,00 | 89,50 |
| июль | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| август | 49,00 | 27,00 | 9,00 | 85,00 |
| сентябрь | 42,00 | 92,00 | 9,00 | 143,00 |
| октябрь | 45,50 | 104,50 | 8,00 | 158,00 |
| ноябрь | 45,50 | 100,00 | 9,00 | 154,50 |
| декабрь | 45,50 | 95,00 | 5,00 | 145,50 |
| **Оказано гос. услуг в 2018 году** | **469,00** | **635,50** | **81,00** | **1185,50** |

В 2018 году ФОК «Цильна» было предоставлено 1185,5 часов, что составляло 2,7 процентов от общего количества часов, установленных ОГАУ «УСС» в 2018 году в рамках государственного задания.

Таблица 5

**Данные об объемах выполнения государственного задания**

**ФОЦ «Триумф» за 2018 год (в часах)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **Бассейн** | | **Спортивный зал** | | | | **ИТОГО** |
| **ОГБПОУ**  **УФСТОР** | **Социал. часы** | **ОГБПОУ**  **УФСТОР** | **ОГБФСУ**  **СШННВС** | **Мин-во спорта** | **Социал. часы** |
| январь | 29,00 |  | 36,00 | 20,00 |  | 13,00 | 98,00 |
| февраль | 34,00 | 13,00 | 41 | 22 | 3 |  | 113,00 |
| март | 31,00 | 13,00 | 47 | 26 | 7 |  | 124,00 |
| апрель | 28,00 | 13,00 | 46 | 26 |  |  | 113,00 |
| май | 30,00 | 13,00 | 44 | 22 | 8 |  | 117,00 |
| июнь | 29,00 | 12,00 | 45 | 24 |  |  | 110,00 |
| июль | 14,00 | 13,00 | 46 | 26 |  |  | 99,00 |
| август |  | 14,00 | 53 | 28 |  |  | 95,00 |
| сентябрь | 0,00 | 0,00 | 48 | 24 |  |  | 72,00 |
| октябрь |  | 13,00 | 56 | 28 |  |  | 97,00 |
| ноябрь |  | 14,00 | 51 | 24 | 5 |  | 94,00 |
| декабрь |  | 23,00 | 48 | 24 |  |  | 95,00 |
| **Оказано гос. услуг в 2018 году** | **195,00** | **141,00** | **561,00** | **294,00** | **23,00** | **13** | **1227,00** |

На 2018 год ФОЦ «Триумф» было *утверждено* 1227,0 часов, что составляло 2,8 процентов от общего количества часов, установленных ОГАУ «УСС» в 2018 году в рамках государственного задания.

Таблица 6

**Выполненные объемы государственного задания за 2018 год в**

**ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф», часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | ФОК «Цильна» | | ФОЦ «Триумф» | | ИТОГО |
| зал борьбы | бассейн | спортивный зал | бассейн |
| Оказано государственных услуг в 2018 году | 469 | 716,5 | 891 | 336 | 2412,5 |

*Всего в 2018 году ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф», было предоставлено 2412,5 часов, что составляло 5,5 процентов от общего количества часов, предоставленных ОГАУ «УСС» в 2018 году в рамках государственного задания.*

***2.2.2. Выделение средств субсидии на иные цели***

В 2018 году между Министерством и ОГАУ «УСС» были заключены соглашения о предоставлении учреждению из областного бюджета Ульяновской области субсидий на иные цели (далее – Соглашение) на общую сумму 70125,0 тыс. рублей, из них на финансирование ФОК – 2167,7 тыс. рублей, в том числе:

1) от 18.04.2018 № 35 **-** субсидии ФОК «Цильна» на создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам спорта, находящимся в государственной собственности в Ульяновской области в сумме 1703,8 тыс. рублей. Во исполнении данного соглашения был заключен договор с ООО «Дарман» на выполнение работ по адаптации прилегающей территории и приспособление входной группы, адаптация внутренних помещений и устройство пандусов, адаптация спортивных площадок и санитарно-гигиенических помещений, включая приобретение строительных материалов, приобретение материальных ценностей из средств ориентации в пространстве инвалидов. Оплата произведена в полном объеме на общую сумму 1703,8 тыс. рублей.

2) от 26.07.2018 №36 – субсидии ФОК «Цильна», на осуществление выплат по исполнительному листу (основной долг за выполненные работы по ремонту ФОКа, проценты за пользование чужими средствами) в сумме 463,9 тыс. рублей. Исполнение составило 1588,1 тыс. рублей или 100 процентов.

*Всего на финансирование ФОК «Цильна» было направлено 3,1 процента от общей суммы субсидий на иные цели, выделенных ОГАУ «УСС» в 2018 году.*

*Другим физкультурно-оздоровительным комплексам, являющимися объектами экспертно-аналитического мероприятия, субсидии в 2018 году не выделись.*

***2.2.3. Поступление средств от приносящей доход деятельности***

Диаграмма 3

**Поступления средств (кассовые поступления) в ОГАУ «УСС»** **от приносящей доход деятельности в 2016-2018 годах, млн рублей**

В соответствии с п. 2.4.3 Устава ОГАУ «УСС» предусмотрено право осуществлять дополнительные виды деятельности, приносящие доход по 23 наименованиям, из них в проверяемом периоде фактически осуществлялись 3 вида приносящей доход деятельности:

1. реализация абонементов на пользование бассейном, сауной, кабинетом массажа, солярием, тренажёрным и бильярдным фитнес-залами, теннисными кортами;
2. прокат спортивного инвентаря и спортивного оборудования для проведения досуга и отдыха;
3. предоставление в аренду (субаренду) спортсооружений в установленном законодательством порядке.

Кроме того, был получен доход от возмещения коммунальных услуг.

В 2018 году ОГАУ «УСС» получены следующие результаты от приносящей доход деятельности:

Диаграмма 4

**Общая структура доходов (фактические начисления)**

**ОГАУ «УСС» от приносящей доход деятельности в 2018 году**

**(общая сумма– 24016,1 тыс. рублей)**

Таким образом, наибольший удельный вес в структуре внебюджетных доходов составляют платные услуги - 85,0 процентов. Основная доля доходов приходится на «Предоставление льда» (39,0 процентов) и «Бассейн» (37,0 процентов).

Диаграмма 5

**Структура доходов (фактические начисления) ОГАУ «УСС» от приносящей доход деятельности в разрезе платных услуг в 2018 году**

**(общая сумма– 20402,9 тыс. рублей)**

Анализ поступления выручки от оказания платных услуг в проверяемом периоде показал, что в целом поступления носят устойчивый сезонный характер (диаграмма №6). Снижение поступления от платных услуг наблюдается в период с мая по сентябрь, когда в целом падает посещаемость спортивных объектов. Это связано с садово-огородными работами, выпускными экзаменами у детей, очередными отпусками, наличием доступа к открытым водоёмам и т. п. Преимущественно в этот период бассейны закрываются на срок от 20 дней до 1,5 месяцев для проведения регламентных работ и текущего ремонта.

Диаграмма 6

**Изменение объема поступления доходов от платных услуг**

**в 2018 году по месяцам, тыс. рублей**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы доходы четырёх спортивных объектов

Таблица 7

**Объём фактически оказанных платных услуг**

**в разрезе анализируемых ФОКов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поступления по видам | ФОК «Цильна» р.п. Цильна | ФОК «Факел» р.п. Новая Малыкла | ФОЦ «Триумф» р.п. Карсун | ФОЦ «Звёздный» р.п. Николаевка | Итого |
| 205.21 Аренда помещений | 112,6 | 42,4 | 172,3 | 142,9 | 470,2 |
| 205.31 Платные услуги \* (спорт. секции, бассейн) | 849,6 | 1283,9 | 1195,3 | 1235,7 | 4564,5 |
| 205.35 Возмещение коммунальных услуг | 8,4 | 61,8 | 0 | 65,3 | 135,5 |
| итого | 970,6 | 1388,1 | 1367,6 | 1443,9 | 5170,2 |

\* платные услуги – занятия в спортивных секциях, свободное плавание и обучение плаванию в бассейне

Диаграмма 7

**Изменение объема поступления доходов от платных услуг по** **ФОЦ «Звёздный», ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф», ФОК «Факел»**

**в 2018 году по месяцам, тыс. рублей**

Так, по анализируемым объектам, согласно пояснительной главного инженера на регламентные работы закрывались:

- ФОЦ «Звёздный» в период с 10 августа по 30 августа;

- ФОК «Цильна» в период с 15 июля по 15 августа;

- ФОЦ «Триумф» в период с 05 сентября по 25 сентября.

Необходимость проведения регламентных работ обусловлена выполнением требований СанПиН 2.1.2.1188-03«Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды».

Исключением в проверяемом периоде стал ФОК «Факел», который в 2018 году не закрывался, в связи с тем, что объект введён в эксплуатацию с 1 января 2018 года и регламентные работы ему не требовались.

**2.2.3.1. Обоснованность формирования стоимости посещений**

**(разовые билеты, абонементы).**

Проверке представлены калькуляции и прейскуранты платных услуг спортивных объектов. Калькуляции и прейскуранты были утверждены директором ОГАУ «УСС» А.В. Савосиным и согласованы Министром физической культуры и спорта Ульяновской области Н.В. Цукановым.

Таблица 8

**Сравнительная таблица калькуляции платных услуг по ФОКам**

**на 01.09.2019 год, в рублях**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование услуги** | **ФОК «Цильна»**  **р.п Цильна** | **ФОК «Факел»**  **р.п. Новая Малыкла** | **ФОЦ**  **«Триумф»**  **р.п. Карсун** | **ФОЦ «Звёздный»**  **р.п. Николаевка** |
| Стоимость одного посещения в бассейне | 120 | 110 | 120 | 120 |
| Стоимость одного посещения в бассейне (обучение плаванию взрослых) | - | 160 | - | - |
| Стоимость аренды плавательной дорожки в месяц |  | 600 | 600 | - |
| Стоимость одного занятия Аква аэробикой | - | - | 200 | - |
| Стоимость одного занятия в фитнес зале/зале аэробике , зале хореографии | 120 | 110 | 150 | 100 |
| Стоимость одного занятия в тренажёрном зале | 120 | 110 | 120 | 80 |
| Стоимость одного часа услуги «настольный теннис» | 80 | - | - | 100 |
| Стоимость одного часа услуги «сауна» | - | 250 | - | - |
| Стоимость аренды одного часа спортивного зала | - | 700 | 600 |  |
| Стоимость проката одной пары коньков с ботинками, в час | - | - | - | 100 |

Расчёт калькуляции единицы услуги в 2018 году производится с учётом себестоимости одного квадратного метра помещения, рассчитанной исходя из общей суммы статей затрат поделённых на общую площадь здания. При этом следует отметить, что расчёт себестоимости одного квадратного метра помещения ежегодно пересчитывается и утверждается по всем четырём объектам, *но при этом не на все виды платных услуг производился перерасчет калькуляции в соответствии с изменённой стоимостью затрат на содержание одного квадратного метра.*

Таблица 9

**Сравнительный анализ прейскурантов цен по основным видам платных услуг ФОКов, в рублях**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование услуги | | ФОК «Цильна»  р.п Цильна | ФОК «Факел»  р.п. Новая Малыкла | ФОЦ «Триумф»  р.п. Карсун | ФОЦ «Звёздный»  р.п. Николаевка |
| Бассейн,  разовое посещение,  45 минут | Взрослый | 120 | 110 | 120 | 120 |
| Детский | 70 | 60 | 70 | 60 |
| Студенческий | 90 | 80 | 90 | 100 |
| Пенсионеры | 90 | 80 | 90 | 70 |
| Тренажёрный зал | Разовое посещение | 120 | 110 | 120 | 80 |
| Студенты | 90 | 80 | - | 70 |
| Детский с 14 лет | 70 | 70 | 90 | - |
| Пенсионеры | 90 | 80 | - | 60 |
| Пр. льготные категории граждан | - | - | - | 40 |
| Зал аэробики  (фитнеса) | Разовое посещение (с фитнес инструктором) | 120 | 110 | 150 | 100 |

Таким образом, согласно прейскурантам цен, стоимость одного посещения по основным видам платных услуг ***совпадает с действующей калькуляцией на данный вид услуги***. Расчёт калькуляции производится по себестоимости услуги с учётом НДС. При этом по льготным категориям граждан цена услуги, в соответствии с постановлением Правительства Ульяновкой области от 27.03.2013 №99-П «О некоторых мерах по реализации ст.15 Закона Ульяновской области «О физической культуре и спорте в Ульяновской области», устанавливается ниже её себестоимости.

При посещении четырёх спортивных объектов установлено, что в трёх из них (ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф», ФОЦ «Звёздный») выдача типовых пронумерованных абонементов происходит в бухгалтерии ОГАУ «УСС», а в ФОК «Факел» типовые бланки не применяются, абонементы распечатываются на принтере, без номера.

Проверкой поступлений от приносящей доход деятельности по четырём спортивным объектам, установлено:

1. **Поступления от разовых посещений и абонементов:**

Таблица 10

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Платные  услуги | Начисления от вида услуг, тыс. рублей | | | | | | | |
| ФОК «Цильна»  р.п Цильна | | ФОК  «Факел»  р.п. Новая Малыкла | | ФОЦ  «Триумф»  р.п. Карсун | | ФОЦ «Звёздный»  р.п. Николаевка | |
| **2018 год** | | | | | | | |
| сумма | % от общей суммы | сумма | % от общей суммы | сумма | % от общей суммы | сумма | % от общей суммы |
| **бассейн** | 671,7 | 79,1 | 789,5 | 61,5 | 800,0 | 66,9 | 847,4 | 68,6 |
| **футбол** | 6,0 | 0,7 |  |  |  |  |  |  |
| **хореография** |  |  |  |  |  |  | 33,7 | 2,7 |
| **сауна** |  |  | 61,8 | 4,8 |  |  |  |  |
| **тренажёрный зал** | 139,6 | 16,4 | 162,9 | 12,7 | 216,7 | 18,1 | 209,0 | 16,9 |
| **спортзал** |  |  |  |  | 175,9 | 14,7 |  |  |
| **фитнес зал** |  |  | 24,6 | 1,9 |  |  |  |  |
| **игровой зал** | 32,3 | 3,8 | 14,6 | 1,1 |  |  |  |  |
| **универсальный зал** |  |  |  |  |  |  | 77,3 | 6,2 |
| **прочее** |  |  | 230,5 | 17,9 | 2,7 | 0,2 | 68,3 | 5,5 |
| **итого** | **849,6** | **100** | **1283,9** | **100** | **1195,3** | **100** | **1235,7** | **100** |

а) Предоставление услуги «бассейн» является основным источником формирования собственных средств от предоставления платных услуг, доля составляет от 61,5-79,1 процентов от общего объёма платных услуг по четырём объектам. Цена на разовое посещение (длительность сеанса - 45 минут) находится в диапазоне от 110-120 рублей. Во всех четырёх объектах предусмотрены скидки льготным категориям граждан. Кроме того, для удобства посетителей предусмотрена продажа абонементов: безлимитный, абонемент на 8 занятий, абонемент на 12 занятий.

б) Второе место в общем объёме платных услуг по всем четырём объектам занимает услуга «тренажёрный зал». Её доля составляет от 12,7-16,9 процентов от общего объёма. Цена на разовое посещение устанавливалась в диапазоне 80-120 рублей. Предусмотрены скидки льготным категориям граждан. Также предусмотрена продажа абонементов: безлимитный, абонемент на 8, 10 посещений.

**2) Поступления от предоставления имущества в аренду за 2018 год**

Проверке были представлены расчёты стоимости арендной платы для каждого спортивного объекта. Арендная плата рассчитывалась исходя из затрат на содержание (себестоимости) одного квадратного метра помещения с учётом корректирующих коэффициентов. Стоимость арендной платы для различных арендаторов как правило не совпадала (была дифференцирована). Сведения о поступлении средств за предоставление имущества в аренду приведены в приложении №2.

**3) Поступления по договорам возмещения коммунальных услуг**

В проверяемом периоде в трёх из четырёх спорткомплексов (ФОЦ «Звёздный», ФОК «Цильна», ФОК «Факел») к договорам аренды и договорам безвозмездного пользования помещениями были заключены договоры на возмещение коммунальных услуг. Общая сумма поступлений по трём спортивным объектам в 2018 году составила 135,5 тыс. рублей, в том числе:

- ФОЦ «Звёздный» - 65,3 тыс. рублей;

- ФОК «Цильна» - 8,4 тыс. рублей;

- ФОК «Факел» - 61,8 тыс. рублей.

ОГАУ «УСС» представлена методика, в соответствии с которой производится расчёт возмещения затрат по коммунальным услугам для спортивных школ на объектах: по отоплению (для спортивных объектов с центральным и газовым отоплением), электроснабжению, водоснабжению и водоотведению. Согласно методике, расчёт стоимости отопления и электроснабжения произведён на основании среднесуточного потребления в соответствии с занимаемой площадью – 30% и количеством часов занятий.

Возмещение расходов по водоснабжению и водоотведению предполагает расчёт расхода ГВС и ХВС на одного человека за одно посещение. При этом следует отметить, что, в нарушение методики, ОГАУ «УСС» был заключен договор с МАУ ДО ДЮСШ Новомалыклинского района на возмещение коммунальных услуг от 12.01.2018 года № 120118ВЗ с твёрдой фиксированной оплатой в сумме 5,0 тыс. рублей ежемесячно. МАУ ДО ДЮСШ Новомалыклинского района проводит занятия в ФОК «Факел» в рамках заключенного договора о сотрудничестве.

**3. Анализ фактических расходов на содержание объектов (распределение расходов по видам и источникам)**

**2018 год**

Кассовые расходы в целом по УСС в 2018 году составили 218404,6 тыс. рублей, или 98,1 процента от плана, в том числе:

– средства субсидий на выполнение государственного задания – 128651,6 тыс. рублей, или 98,7 процента от плана;

– поступления от приносящей доход деятельности – 21840,0 тыс. рублей, или 98,9 процентов от плана;

– средства субсидий на иные цели – 67913,1 тыс. рублей, или 96,8 процентов от плана.

***Счетная палата отмечает, что раздельный учет кассовых и фактических расходов в разрезе ФОКов в УСС в бухгалтерском учете не ведется.***

Согласно представленных УСС данных, фактические расходы на содержание анализируемых ФОКов за 2018 год составили:

Таблица 11

**Сведения о фактических расходах на содержание ФОК, находящихся в собственности Ульяновской области, за 2018 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей расходов** | **ФОК Цильна** | **ФОК Факел (Новая Малыкла)** | **ФОЦ Триумф (Карсун)** | **ФОЦ Звездный (Николаевка)** |
| Заработная плата | 4 774,2 | 5 568,3 | 6 541,1 | 5 822,0 |
| Прочие выплаты | 0,0 | 0,0 | 0,4 | 0,0 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 1 441,0 | 1 678,7 | 1 972,4 | 1 753,4 |
| Услуги связи | 102,8 | 26,1 | 45,4 | 88,7 |
| Транспортные услуги | 0,5 | 0,0 | 0,0 |  |
| Коммунальные услуги, в т.ч.: | 1 633,9 | 3 312,9 | 3 438,6 | 2 201,0 |
| -электроэнергия | 689,6 | 1 122,0 | 1 398,8 | 1 110,2 |
| -водоснабжение, водоотведение | 223,9 | 190,8 | 264,1 | 104,4 |
| -теплоэнергия | 720,4 | 2 000,0 | - | - |
| -газ | - | - | 1 775,7 | 986,4 |
| Арендная плата за пользование имуществом | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Работы, услуги по сод имущества | 2792,9 | 182,0 | 455,1 | 345,8 |
| Прочие работы, услуги | 60,2 | 161,5 | 106,0 | 195,3 |
| Прочие расходы | 103,5 | 0,0 | 4 103,7 | 3 428,5 |
| Иные расходы | 227,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Приобретение основных средств | 107,2 | 45,1 | 10,8 | 87,1 |
| Приобретение материальных запасов | 347,3 | 555,0 | 334,2 | 281,0 |
| **итого** | **11591,0** | **11529,6** | **17007,7** | **14202,8** |

**3.1. Анализ формирования штатной численности и расходов на оплату труда**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в ОГАУ «УСС» применяются нормативно-расчетные штатные расписания, утвержденные Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области, без разделения по структурным подразделениям.

*В соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1 унифицированной формой штатного расписания Т-3 является форма № 0301017 «Штатное расписание», включающая в состав «структурное подразделение», каковым в данном случае являются и спортивные объекты (ФОК и ФОЦ).*

К проверке были представлены, утвержденные директором УСС А.В. Савосиным, штатные замещения (расстановки) работников ОГАУ «УСС» на 19.08.2019 отдельно по каждому из четырех спортивных сооружений.

Таблица 12

**Сводные сведения о штатной численности, полученных доходах и произведенных расходах на оплату труда ФОКов за 2018 год, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **ФОК «Цильна» р.п Цильна** | **ФОК «Факел» р.п. Новая Малыкла** | **ФОЦ «Триумф» р.п. Карсун** | **ФОЦ «Звёздный» р.п. Николаевка** |
| **1.Штатная численность, в т.ч.** | 27,5 | 35 | 41,5 | 42,5 |
| **инструкторы по физической культуре** | 3 | 4 | 5 | 5 |
| **2.Расходы, в т.ч.** | 11591,0 | 11529,6 | 17007,7 | 14202,8 |
| **-на заработную плату** | 4774,2 | 5568,3 | 6541,1 | 5822 |
| **- на начисления на выплаты по оплате труда** | 1441,0 | 1678,7 | 1972,4 | 1753,4 |
| **3.Полученные доходы** | 970,6 | 1388,1 | 1367,6 | 1443,9 |

Из данных Таблицы видно, что у двух сопоставимых по проектной мощности и штатной численности ФОЦ имеются значительные отличия по уровню расходов: фактические расходы на оплату труда ФОЦ «Триумф» за 2018 год на 12,4% превышают фактические расходы ФОЦ «Звездный». Однако УСС анализ сложившейся ситуации не проводился.

1) Из пояснения главного бухгалтера ОГАУ «УСС» Ильиной М.А., следует, что большие затраты на заработную плату персоналу ФОЦ «Триумф» объясняются следующим:

а) количество штатных единиц уборщиков служебных помещений 10 чел., убираемая площадь 4155 кв.м., нагрузка на каждого работника 419 кв.м. (установленный ФОК норматив). Вышеуказанные площади убираются без использования электрических и механических уборочных машин.

*Счетная палата отмечает, что согласно Сведений об основных характеристиках объекта недвижимости на объект (выписка из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости) площадь составляет 4155,0 кв.м. Исходя из ранее установленного норматива убираемой площади* ***в 500 кв.м.*** *(п. 14 Типовых штатов, утвержденных приказом Министерства просвещения СССР от 31 декабря 1986 г. № 264* (в настоящее время приказ не действует, но ввиду того, что новый не издан, руководствуются старым приказом)*, количество штатных единиц должно составлять 8,5 единицы.*

При этом, в ФОЦ «Звездный» при общей площади 4015,9 кв.м., количество штатных единиц уборщиков служебных помещений, согласно штатной расстановки, составляет 8 человек, что полностью соответствует нормативу.

б) штатная расстановка инструкторов ФОК включает 6 штатных единиц, из них 3 штатные единицы задействованы в бассейне, 2 - в тренажерном зале, 1 - в спортзале. Данное количество штатных единиц обусловлено большим количеством бесплатных посещений ФОЦ.

*Счетная палата отмечает, что в ФОЦ «Триумф» на дату проверки имелся только журнал учета посещений в рамках госзадания, других журналов учета посещений не ведется, что делает невозможным подтверждение представленных данных о фактическом количестве посетителей спорткомплекса.*

2) Из пояснений временного исполняющего обязанностей директора ФОЦ Е.А. Карпухина следует, что обоснование 6 штатных единиц инструкторов физической культуры объясняется следующим:

а) в соответствии с договором №109 от 17.07.2018 «О сотрудничестве» с ОГАУ СО «Реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста «Сосновый бор» в р.п. Вешкайма» на посещение бассейнов пациентами центра предоставляются 2 плавательные дорожки продолжительностью 45 минут по средам и пятницам с 15:30 до 16:15 на 8 посещений (на платной основе).

б) в соответствии с заключенным между Администрацией муниципального образования «Карсунский район», МКУ «Управление по делам культуры и организации досуга населения администрации МО «Карсунский район», Департаментом Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по Карсунскому району и ОГАУ УСС Соглашением «О взаимодействии» от 20.10.2017 (сроком до 2025 г.) участникам Центра активного долголетия «Вдохновение» предоставлено право **бесплатного посещения** спортзала и бассейна ФОЦ (3 раза в неделю 15-30 человек).

в) В стадии заключения договоры с ОГКУ социального обслуживания социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Планета детства» г. Барыш на **бесплатное** посещение бассейнов ФОЦ для 20 человек.

г) в рамках договора «О сотрудничестве» №010218БПК от 01.02.2018 МАУ ДО ДЮСШ МО Карсунский район **бесплатно** арендует площади в ФОЦ.

д) в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 21.12.2018 года № 728-пр «О реализации Концепции семейной политики Ульяновской области» выделяются **бесплатные часы** посещения ФОЦ для детей с ограниченными возможностями (инвалиды I и II группы, ДЦП), для детей до 3-х летнего возраста.

е) в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области №221-р от 24.12.2018 «О мерах поощрения граждан, выполнивших нормы ГТО» предоставляются часы бесплатного посещения гражданам, выполнившим нормы ГТО 9-11 ступени (группы активного долголетия 50+).  
 ж) ежедневно спортзалы ФОЦ сдаются в аренду для платных занятий по мини-футболу, волейболу, гандболу, где присутствие инструктора физической культуры обязательно. Ежедневно с 10.00 до 21.00 работает тренажерный зал ФОЦ.   
Также, спортивный зал используется для занятий в секциях гандбола, мини-футбола, флорбола, волейбола, косики-каратэ, самбо, где инструкторы физической культуры ФОЦ задействованы в качестве тренеров. Работа инструкторов организована по графику два дня через два дня.

***Также в ходе проверки был проведен расчет самоокупаемости деятельности анализируемых Фоков:***

1) При штатной численности согласно штатной расстановке в 35 штатных единиц (из них: административный персонал – 3 штатные единицы, инструкторы по физической культуре – 4 штатные единицы), фактические расходы на содержание ФОК «Факел» на 2018 год составили 11529,6 тыс. рублей. При этом, доход от приносящей доход деятельности за 2018 год составил 1388,1 тыс. рублей. *Уровень* с*амоокупаемости (доля доходов от общей суммы расходов) составила* ***12,0 процентов****.*

2) При штатной численности в 42,5 штатных единицы (из них: административный персонал – 3 штатные единицы, инструкторы по физической культуре – 4 штатные единицы), фактические расходы на содержание ФОЦ «Звездный» на 2018 год составили 14202,8 тыс. рублей. При этом, доход от приносящей доход деятельности за 2018 год составил 1443,9 тыс. рублей, или 10,2 % от общего объёма расходов. *Уровень* с*амоокупаемости (доля доходов от общей суммы расходов) составила* ***10,2 процента****.*

3) При штатной численности согласно штатной расстановке в 27,5 штатных единицы (из них: административный персонал – 2 штатные единицы, инструкторы по физической культуре – 3 штатные единицы), фактические расходы на содержание ФОК «Цильна» на 2018 год составили 11591,0 тыс. рублей. При этом доход от приносящей доход деятельности за 2018 год составил 970,6 тыс. рублей. *Уровень* с*амоокупаемости (доля доходов от общей суммы расходов) составила* ***8,4 процента****.*

4) При штатной численности согласно штатной расстановке в 41,5 штатных единиц (из них: административный персонал – 5 штатных единиц, инструкторы по физической культуре – 5 штатных единиц), фактические расходы на содержание ФОЦ «Триумф» на 2018 год составили 17007,7 тыс. рублей. При этом, доход от приносящей доход деятельности за 2018 год составил 1367,6 тыс. рублей. *Уровень* с*амоокупаемости (доля доходов от общей суммы расходов) составила* ***8,0 процентов****.*

В ходе проверки Счетной палатой была запрошена и получена информация о размерах расходов на содержание и полученных доходах от оказания платных услуг по двум, находящимся в муниципальной собственности и имеющим в составе плавательный бассейн, ФОКам:

1) в соответствии с письмом администрации МО «Новоспасский район» от 11.09.2019 №73-01-28/1948, затраты на содержание ФОК «Центр-Юг» (р.п. Новоспасское) за 2018 год составили 12379,1 тыс. рублей доходы от оказания платных услуг – 3836,6 тыс. рублей, т.е. самоокупаемость ФОК «Центр-Юг» в 2018 году составила **31,0%**;

2) 1) в соответствии с письмом АНО «ЦФКиС» «Цементник» МО «город Новоульяновск» от 05.08.2019 №136 затраты на содержание ФОК «Строитель» (г. Новоульяновск) за 2018 год составили 6410,0 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг – 2751,6 тыс. рублей, т.е. самоокупаемость ФОК «Строитель» в 2018 году составила **42,9%**.

*Таким образом, самоокупаемость анализируемых ФОКов, состоящих на балансе ОГАУ УСС в 2018 году составила 8-12 процентов, при этом самоокупаемость сопоставимых по видам услуг муниципальных ФОКов значительно выше – 30-40%.*

**3.2. Анализ расходов на оплату коммунальных услуг**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы данные об объёмах и стоимости потреблённых ФОКами в проверяемом периоде коммунальных услуг, в том числе сравнительный анализ коммунальных расходов по двум однотипным спортивным объектам - ФОЦ «Звёздный» и ФОЦ «Триумф».

Согласно сведений, предоставленным главным инженером УСС А.С. Руфовым, общая сумма расходов на коммунальные услуги и электроснабжение по всем четырём объектам в 2018 году составила 10642,3 тыс. рублей, в том числе:

- ФОК «Факел» - 3333,37 тыс. рублей;

- ФОЦ «Звёздный» - 2212,4 тыс. рублей;

- ФОК «Цильна» -1652,6 тыс. рублей;

- ФОЦ «Триумф» -3444,0 тыс. рублей.

Таблица 13

**Сведения по расходам на оплату коммунальных услуг и электроснабжению в натуральном и стоимостном выражении в разрезе спортивных объектов в 2018 году**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Спортивные объекты | ед. измер | Тепоснабжение (Гкал) | ГАЗ (куб. м.) | Электроснаб жение (кВТ.ч.) | Водоснабжение (куб. м.) | Стоки (куб. м.) | ТБО (куб. м.) | ЖБО (куб. м.) | Общая стоимость тыс. рублей |
| ФОК "Факел" | объём | 1074,1 |  | 174672 | 1652 |  | 35 | 1068,75 |  |
| тыс. руб | 2000 |  | 1122,04 | 46,24 |  | 20,51 | 144,58 | 3333,37 |
| ФОК "Цильна" | объём | 618 |  | 130320 | 4041 | 4041 | 48 |  |  |
| тыс. руб | 720,36 |  | 689,63 | 117,25 | 106,65 | 18,72 |  | 1652,61 |
| ФОК "Звёздный" | объём | - | 148316 | 173066 | 1560 | 1560 | 22 |  |  |
| тыс. руб | - | 986,44 | 1110,14 | 58,38 | 46,02 | 11,4 |  | 2212,38 |
| ФОЦ "Триумф" | объём |  | 265397 | 220199 | 3930 | 3930 | 6 |  |  |
| тыс. руб |  | 1775,75 | 1400,85 | 158,87 | 105,22 | 3,3 |  | 3443,99 |

При этом отмечаем, что расходы по всем видам потреблённых энергоресурсов в ФОЦ «Триумф» превышает расходы ФОЦ «Звёздный» в 1,5-2 раза. Одной из причин превышения является большая эксплуатационная площадь помещений ФОЦ «Триумф»:

1) общая площадь помещений ФОЦ «Триумф» по сравнению с ФОК «Звёздный» больше на 139,1 кв. м., или на 3,5%;

2) объём чаши основного бассейна ФОЦ «Триумф» по сравнению с ФОК «Звёздный» больше на 89,38 куб. м., или на 29,4%.

Отопление и горячее водоснабжение на данных спортивных объектах обеспечивается собственными газовыми котельными.

Также был произведен расчет, предусмотренных государственной программой целевых индикаторов энерго-эффективности оказываемых услуг:

- удельный расход электрической энергии для электроснабжения подведомственных Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области учреждений (в расчете на 1 кв. м полезной площади помещений), кВт/кв. м;

- удельный расход тепловой энергии для теплоснабжения подведомственных Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области учреждений (в расчете на 1 кв. м отапливаемой площади помещений), Гкал/кв. м.

Таблица 14

**Удельный расход тепло-энергоресурсов ФОКов**

**на 1 кв.м. общей площади за 2018 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Спортивные объекты | Показатель удельного расхода тепло-энергоресурсов  на 1 кв.м. общей площади | | | | | |
| Теплоснабжение Гкал/кв.м | | Газоснабжение (тепло и ГВС) куб.м/кв.м | | Электроэнергия кВт/кв.м. | |
| норма | факт | норма | факт | норма | факт |
| ФОК «Цильна» (2674,6 кв.м.) | 76,09 | 23,1 |  |  | 0,16154 | 4872,5 |
| ФОК «Факел» (3850 кв.м.) | 76,09 | 27,9 |  |  | 0,16154 | 4536,9 |
| ФОК «Звёздный» (4015,9 кв.м.) |  |  |  | 3693,2 | 0,16154 | 4309,5 |
| ФОЦ «Триумф» ( 4155 кв.м.) |  |  |  | 6387,4 | 0,16154 | 5299,6 |

По результатам расчета Счетная палата отмечает, что показатель удельного расход газа для выработки тепловой энергии и ГВС (куб.м. на 1 кв. м отапливаемой площади помещений) у ФОЦ «Триумф» в 1,7 раза больше, удельный расход электроэнергии (в расчете на 1 кв.м. полезной площади помещений) - в 1,2 раза больше, чем у сопоставимого по площади и пропускной способности ФОЦ «Звездный».

ОГАУ УСС совместно с администрацией ФОЦ «Триумф» необходимо провести анализ энергоэффективности расходов спортивного объекта на выработку тепловой энергии и ГВС.

**3.3. Анализ расходов на рекламу при осуществлении деятельности по оказанию услуг на спортивных объектах, размещение информации о деятельности ФОКов в сети интернет (персональный сайт, мобильное приложение)**

1. Согласно пояснительной записки главного бухгалтера ОГАУ «УСС» Ильиной М.А., в 2018 году на спортивные объекты, а именно ФОК «Цильна», ФОК «Факел», ФОЦ «Триумф», ФОЦ «Звездный» расход средств на маркетинговую деятельность с целью привлечения населения к получению платных услуг *не осуществлялся*, маркетинговая программа на 2018 год не разрабатывалась.

2. Собственные сайты у анализируемых ФОКов не созданы. Согласно пояснениям главного специалиста по связям с общественностью Сазонова Н.И., создание и содержание сайтов обходится слишком дорого и нецелесообразно, так как большая часть аудитории находится в социальных сетях. При этом, у каждого спортивного объекта есть страницы (группы) в социальных сетях (vk.com, facebook.com, Instagram). На своих страницах ФОКи размещают информацию о предстоящих, проходящих и завершенных мероприятиях.

В ходе аналитического мероприятия установлено, что в целом размещаемая на страницах информация актуальна:

**1) ФОК «Факел»**

Группа в социальной сети Вконтакте отражает в новостной ленте информацию о предстоящих и о проведенных мероприятиях. Вся необходимая информация о секциях, расписании, контактах и ценах представлена в группе.

**2) ФОЦ «Цильна»**

Группа в социальной сети Вконтакте отражает в новостной ленте информацию о предстоящих и о проведенных мероприятиях, о расписаниях секций во время мероприятий. При этом отсутствует контактная информация, информация о времени работы спортивного объекта и расписании работы секций и о самих секциях, отсутствует прейскурант цен.

**3) ФОК «Триумф»**

Группа в социальной сети Вконтакте отражает в новостной ленте информацию о предстоящих и о проведенных мероприятиях. Вся необходимая информация о секциях, расписании, контактах и ценах представлена в группе.

**4) ФОЦ «Звездный»**

Группа в социальной сети Вконтакте отражает в новостной ленте информацию о предстоящих и о проведенных мероприятиях, имеется контактная информация, прейскурант цен. Вся необходимая информация о секциях, расписании, контактах представлена в группе.

**IV. Анализ использования технических мощностей физкультурно-оздоровительных комплексов, достижения установленных показателей результативности**

**1. Оценка доступности предоставляемых на объекте услуг для желающих его использовать (наличие очередей, оказание бесплатных услуг для населения (работа спортивных секций), доступность объекта для льготных категорий граждан (пенсионеры, инвалиды, школьники и т.д.)**

Необходимо отметить, что ОГАУ «УСС» в рамках выполнения государственного задания в проверяемом периоде заключались соглашения о взаимодействии с спортивными школами, в соответствии с которыми школам для проведения учебного-тренировочного процесса предоставляются спортивные объекты, в том числе в муниципальных образованиях Ульяновской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия была проанализирована работа четырёх физкультурно-оздоровительных комплексов, проведен осмотр помещений спортивных объектов., их оснащенность, наличие сопутствующей инфраструктуры (объекты общественного питания и торговли, парковки и т.д.).

Выявлена общая тенденция – в штатных расписаниях ФОКов имеются только ставки инструкторов, ставки тренеров не предусмотрены. В связи с этим возникают трудности с организацией работы платных детских спортивных секций на базе ФОКов.

В ходе выездов на объекты были изучены вопросы деятельности физкультурно-оздоровительных комплексов, в том числе посещаемости спортивных объектов как жителями населенного пункта, так и жителями близлежащих сёл района, а также соседних районов.

Руководители проверяемых спортивных объектов признали, что анкетирование среди посетителей ФОК по вопросу места жительства не проводилось и не проводится, но отрывочную информацию зачастую получают сотрудники ФОК в ходе личных бесед при оформлении документов на посещение. Согласно этих данных:

- ФОК «Цильна» посещают в том числе жители Ульяновска;

- ФОЦ «Триумф» посещают в том числе жители Вешкаймского, Инзенского, Майнского, Сурского районов;

- ФОК «Факел» посещают в том числе жители г. Димитровграда и Мелекесского района;

- ФОЦ «Звездный» посещают в том числе жители Павловского района.

**1) Сведения о деятельности ФОК «Цильна» (МО «Цильнинский район)**

ФОК «Цильна» - спортивный центр с плавательным бассейном и универсальным игровым залом, включает в себя следующие объекты:

- плавательный бассейн на 4 дорожки (9\*25 м), пропускная способность 40 человек в смену;

- универсальный игровой зал (14\*35 м), пропускная способность 30 человек в смену;

- тренажерный зал с размерами 59,3 кв.м., вместимость - 10 человек;

- фитнес зал с размерами 58 кв.м. пропускная способность - 10 человек;

- зал единоборств с размерами 60,8 кв.м;

- борцовский зал с размерами 97,3 кв.м;

- теннисный зал с размерами 106 кв.м.

ФОК работает в 7-дневном режиме. Режим работы плавательного бассейна в будние дни составляет 8 часов с 12.00 до 20.00., в выходные 3 часа (с 12.00 до 15.00); залов - в будние дни 12 часов с 8.00 до 20.00.), в выходные 3 часа (с 12.00 до 15.00); Перерыв составляет 1 час с 13.00 до 14.00. Количество рабочих дней ФОКа в 2018 году составило 322 дня.

Пребывание людей в спортивном зале, а также бассейне предусмотрено по сменам. Продолжительность смены в игровом зале и бассейне - 1 час.

ФОК оборудован раздевальными с душевыми, санузлами, санитарной универсальной кабиной для маломобильных посетителей и зрителей, медицинским кабинетом, служебными помещениями: комната тренеров, комната персонала.

***Организация работы детских спортивных секций***

В 2018 году на базе ФОК действовали 11 детских спортивных секций, из них 2 секции в рамках государственного задания: борьба и плавание.

Занятия в секции по плаванию проводились тренером спортивной школы ОГБПОУ «УФСТОР» И.И. Сабирзяновым, занятия в секции борьбы проводились тренером спортивной школы ОГКУ СП «СШОР по спортивной борьбе им. А.И. Винника» Е.А. Головановым.

По данным журналов, представленных ФОК «Цильна», в 2018 году в рамках выполнения государственного задания количество посещений составило 5431, в том числе:

- секции плавания – 4344 посещений;

- секция борьбы – 1087 посещений.

*Платные секции:* художественная гимнастика, КУДО (единоборства), настольный теннис, обучение плаванию и свободное плавание, мини-футбол, волейбол ЦАД «55+», фитнес, черлидинг (вид спорта, включающий элементы шоу, танцев, акробатики, гимнастики).

Таблица 15

**Сведения о предоставлении услуг ФОК на бесплатной основе, в т.ч. для малообеспеченных групп населения (социальные часы)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| День недели | Время социальных часов | Категории граждан, имеющих право на посещение социальных часов |
| Воскресенье  с 2019 года  Четверг, Воскресенье | 12.00-13.00 | -граждане из многодетн. и малообеспеченных семей.  -дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, до 18 лет.  -ветераны Великой Отечественной войны. |

*В ФОК организован учет посетителей спортивного объекта.* В общем журнале учета записывается фамилия посетителя, указывается секция, сумма, внесенная в кассу, либо номер абонемента. Ведутся отдельные журналы учета проданных абонементов в бассейн и тренажерный зал, разовых посещений.

В ходе выезда в ФОК были выборочно проанализированы данные о поступлении дохода, указанные в Кассовой книге «ФОК «Цильна» и данные из журналов учета. Расхождений по суммам выявлено не было.

***Доступность объекта для людей с ограниченными возможностями***

В 2018 году в ФОКе в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Ульяновской области на 2014-2020 годы» были проведены мероприятия по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к спортивным объектам, находящимся в государственной собственности в Ульяновской области.

Выполнены работы по адаптации: прилегающих территорий и приспособление входной группы, внутренних помещений и устройство пандусов, санитарно-гигиенических помещений (раздевалки, душевые) на 1 этаже спортивного комплекса. При этом вход в бассейн находится на 2 этаже, но, из-за технических характеристик здания, установка подъемной платформы для маломобильных групп невозможна. *Таким образом, людям с ограниченными возможностями фактически обеспечен доступ только к услугам спортивного и тренажерного залов, расположенных на первом этаже здания.*

При этом отдельных групп для занятий физкультурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья в ФОК не сформировано.

***Оснащенность объекта инфраструктурой***

На прилегающей к ФОКу территории автомобильные парковки отсутствуют. У главного входа имеется оборудованное место для парковки велосипедов.

На первом этаже здания ФОКа располагаются следующие объекты:

- парикмахерская площадью 15 кв.м. (ИП Сафонюк Л.В.);

- размещена торговая точка (витринный шкаф) для продажи сопутствующих спортивных товаров для плавания площадью 1 кв.м. (ИП Батов А.А.);

- автомат с кофе на площади 1 кв.м. (ООО «Волга-Вендинг»). При этом объектов общественного питания на территории ФОКа нет.

Спортивные залы ФОКа «Цильна» оснащены спортивным оборудованием и инвентарём. При осмотре спортивного оборудования в ФОК «Цильна», установлено, что все спортивное оборудование установлено и используется по назначению. Информация о наличии спортивного оборудования в ФОК «Цильна» в приложении №3.

***Привлечение благотворительной помощи***

Согласно договору пожертвования от 09.01.2017 №0901/2017 Фондом «Международная спортивная академия Владислава Третьяка», в целях осуществления пожертвования безвозмездно была передана в собственность УСС беговая дорожка электрическая TORNEO olympia в количестве 1 штуки, на сумму 51,0 тыс. рублей, которая была передана в ФОК «Цильна»,

**2) Сведения о деятельности ФОЦ «Триумф» (МО «Карсунский район»)**

ФОЦ «Триумф» - спортивный центр с плавательным бассейном и универсальным игровым залом предназначен для обеспечения занятий групп здоровья, общефизической и атлетической подготовки, плавания, спортивных игр.

Спортивный центр состоит из двух зданий, соединенных между собой переходом:

- универсальный спортивный зал для проведения соревнований по минифутболу, волейболу, баскетболу, бадминтону. Пропускная способность зала до 300 человек в день при 10-часовом режиме работы. Единовременная пропускная способность 48 чел/смену;

-плавательный бассейн на 2 чаши: большая - размером 25х11м (объём чаши бассейна 393,25 куб.м.) малая - 10х6м. Пропускная способность при 12-часовом режиме работы большой ванны- 32 чел. в смену, малой ванны 12 чел. в смену;

- два зала для физкультурно-оздоровительных занятий (тренажерный и хореографический);

- административно-бытовые помещения;

- буфет;

ФОК работает в 7-дневном режиме. Режим работы плавательного бассейна и залов в понедельник-субботу составляет 12 часов с 09.00 до 21.00., в воскресенье 4 часа (с 10.00 до 14.00). Перерыв составляет 1 час с 13.00 до 14.00. Количество рабочих дней ФОКа в 2018 году составило 331 день.

***Организация работы детских спортивных секций***

В 2018 году на базе ФОК действовали 8 детских спортивных секций, из них 3 секции в рамках государственного задания: гандбол, флорбол, плавание (в I полугодии 2018 года).

Занятия в секции по плаванию и гандболу проводились тренерами спортивной школы ОГБПОУ «УФСТОР» А.А. Тюриным и Д.Ю Шишкарёвым, занятия в секции по флорболу проводились тренером спортивной школы ОГБФСУ «СШННВС» Р.Р. Галиуллиным. Согласно данным, представленным ФОЦ «Триумф» количество школьников, посещающих секции в 2018 году составляло 55 человек.

По данным журналов, представленным ФОЦ «Триумф», количество посещений секций в 2018 году составило 5810, в том числе:

- секция гандбола – 2997 посещений:

- секция флорбола – 1855 посещений;

- секции плавания – 958 посещений;

*Платные секции, действовавшие в 2018 году:* мини-футбол, самбо, косики-каратэ, кикбоксинг, фитнес, аквааэробика.

Таблица 16

**Сведения о предоставлении услуг ФОЦ «Триумф» на льготной основе, в т.ч. для малообеспеченных групп населения (социальные часы)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| День недели | Время социальных часов | Категории граждан, имеющих право на посещение социальных часов |
| Каждый четверг недели | 11.00-12.00 | Дети до 18 из многодетн. и малообеспеченных семей  Дети-сироты оставшиеся без попечения родителей до 18 лет  Дети с ограниченными возможностями (инвалиды I и II группы, ДЦП)  Дети до 3-х летнего возраста  Группы активного долголетия 50+  Граждане выполнившие нормы ГТО 9-11 ступени |
| Каждый последний четверг месяца | 10.00-21.00 |
| Каждое последнее воскресенье месяца | 10.00-14.00 | Все желающие |

*Журналы учета всех категорий посетителей в ФОЦ «Триумф» не ведутся.*

***Доступность объекта для людей с ограниченными возможностями***

ФОЦ адаптирован для занятий спортом инвалидами и маломобильными группами населения: оборудован пандусами, санузлами, подъёмной платформой, позволяющей поднимать человека с ограниченными возможностями на 2 этаж (где располагается вход в бассейн), бассейн оборудован подъёмно-спускным устройством.

Согласно информации, полученной от руководства ФОЦ «Триумф», бассейн посещают 7 семьей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья.

***Оснащенность объекта инфраструктурой***

На прилегающей территории ФОЦ у центрального входа имеется автомобильная парковка на 23 места, в т.ч. одно парковочное место для маломобильных граждан. Также имеется оборудованное место для парковки велосипедов.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия на первом этаже здания была размещена торговая точка (витринный шкаф) для продажи сопутствующих спортивных товаров для плавания площадью 1 кв.м. (ИП Батов А.А.);

Объектов общественного питания и торговли на территории ФОЦ не имеется.

Спортивные залы ФОЦ «Триумф» оснащены спортивным оборудованием и инвентарём. Все спортивное оборудование установлено и используется по назначению.Информация о наличии спортивного оборудования в ФОЦ «Триумф» приведена в приложении №4.

***Привлечение благотворительной помощи***

По договору пожертвования от 09.01.2017 №0901/2017 Фондом «Международная спортивная академия Владислава Третьяка» в целях осуществления пожертвования безвозмездно была передана в собственность УСС беговая дорожка электрическая TORNEO olympia в количестве 1 штуки, на сумму 51,0 тыс. рублей, которая была передана в ФОЦ «Триумф».

**3) Сведения о деятельности ФОК «Факел» (МО «Новомалыклинский район»)**

ФОК «ФАКЕЛ» физкультурно-оздоровительный комплекс, состоящий из сблокированных между собой сооружений: спортивного зала, бассейна и встроенных между ними административно-бытовых помещений, сауны и буфета.

Пропускная способность ФОК - 80 чел/см

Пропускная способность спортзала - 36 чел/см.

Пропускная способность бассейна - 32 чел/см.

Пропускная способность зала борьбы - 12 чел/см.

ФОК работает в 7-дневном режиме. Ежедневно 12 часов с 09.00 до 21.00. Перерыв составляет 1 час с 13.00 до 14.00. Количество рабочих дней ФОКа в 2018 году составило 361 день.

ФОК оборудован раздевалками, душевыми кабинами для посетителей спортзала, бассейна и спортсменов, занимающихся на стадионе.

Имеются помещения для отдыха занимающихся, буфеты на 29 и на 10 мест, методический кабинет и сауна на 5 мест с отдельным входом.

На втором этаже расположены трибуны для зрителей, ориентированные на две стороны (количество зрительских мест - 94 человек, в т.ч. 4 места для инвалидов).

***Организация работы детских спортивных секций***

В 2018 году на базе ФОК действовали 9 платных спортивных секций: настольный теннис, большой теннис, бадминтон, мини-футбол, футбол, волейбол, баскетбол, обучение плаванию, свободное плавание.

Таблица 17

**Сведения о предоставлении услуг ФОК «Факел» на льготной основе, в т.ч. для малообеспеченных групп населения (социальные часы)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| День недели | Время социальных часов | Категории граждан, имеющих право на посещение социальных часов |
| **2018 год** | | |
| Вторник  Воскресенье | 13.00-14.00  9.00-10.00 | Пенсионеры  Многодетные и малообеспеченные семьи |
| **2019 год** | | |
| Вторник  Четверг  Суббота  Воскресенье | 13.00-14.00  13.00-14.00  9.00-10.00  9.00-10.00 | Пенсионеры  Пенсионеры  Многодетные и малообеспеченные семьи |

В «Журнале регистрации посетителей» ФОКа ведётся количественный учёт посетителей по категориям посетителей (дети, взрослые, пенсионеры) в разрезе спортивных объектов (бассейн, тренажёрный зал, спортивный зал). *Фамилия посетителя, сумма, внесенная в кассу, либо номер абонемента в журнале не фиксируется. При этом ведется журнал учета проданных абонементов в бассейн и тренажерный зал, количества разовых посещений.*

***Доступность объекта для людей с ограниченными возможностями***

ФОК адаптирован для занятий спортом инвалидами и маломобильными группами населения: оборудован пандусами, санузлами, подъемной платформой, позволяющей поднимать человека с ограниченными возможностями на 2 этаж (где располагается вход в бассейн), бассейн оборудован подъёмно-спускным устройством.

При этом отдельных групп для занятий физкультурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья в ФОК не сформировано.

***Оснащенность объекта инфраструктурой***

Вокруг здания ФОК имеются проезды с разворотной площадкой размером 15\*15 м, с твердым асфальтобетонным покрытием с 2-х сторон здания ФОК. На прилегающей к ФОК территории автомобильной стоянки не имеется. Подъезд автомобилей осуществляется со стороны ул. Коммунальной на которой имеется гостевая стоянка на 10 машиномест.

У стойки администратора размещена торговая точка (витринный шкаф) для продажи сопутствующих спортивных товаров площадью 1 кв.м. (ИП Батов А.А.);

На первом этаже здания ФОКа, у центрального входа на площади 1 кв.м. находится кофейный автомат (ООО «Волга-Вендинг»).

Объектов общественного питания на территории ФОКа не имеется.

Спортивные залы ФОКа «ФАКЕЛ» оснащены спортивным оборудованием и инвентарём. Все имеющееся спортивное оборудование установлено и используется по назначению.Информация о наличии спортивного оборудования ФОК «ФАКЕЛ» приведена в приложении №5.

***Привлечение благотворительной помощи***

По договору пожертвования от 07.02.2019 № 070219ПЖФ гражданином РФ Насоновым Д. передан безвозмездно ФОК «Факел» телевизор в количестве 1 штуки, на сумму 24,3 тыс. рублей.

**4) Сведения о деятельности ФОЦ «Звёздный» (МО «Николаевский район»)**

ФОЦ «Звездный» - спортивный центр с плавательным бассейном и универсальным игровым залом включает в себя следующие объекты:

-плавательный бассейн на 2 чаши: большая - размером 25\*8,5 м, глубину от 1,2 до1,8 м (объём чаши бассейна 303,87 куб.м.) и пропускную способность 32 человека в смену. Количество дорожек - 5. малая - 10х6м, количество дорожек – 3, пропускная способность - 12 человек в смену.

Общая пропускная способность бассейна с двумя ваннами составляет 60 человек в смену.

- универсальный игровой зал 24,0х48,0м предназначен для проведения спортивных игр (мини-футбол, баскетбол, волейбол, бадминтон, теннис) без стационарных мест для зрителей, общефизической подготовки, тренерской подготовки, тренажерной подготовки, физкультурно-спортивных развлечений. Средняя пропускная способность 50 человек в смену.

- два зала для физкультурно-оздоровительных занятий (тренажерный и хореографический) рассчитаны на пребывание 9 человек в смену каждый.

- административно-бытовые помещения;

- буфет на 10 человек.

ФОК работает в 7-дневном режиме. Режим работы плавательного бассейна составляет 11 часов с 10.00 до 21.00., залов – 12 часов (с 9.00 до 21.00). Перерыв составляет 1 час с 13.00 до 14.00. Количество рабочих дней ФОКа в 2018 году составило 361 день, бассейна – 333 дня.

Пребывание людей в спортивном зале, а также бассейне предусмотрено по сменам. Продолжительность смены (посещения) залов для физкультурно-оздоровительных занятий с учетом интервалов между сменами составляет 1 час 20 мин. Смена бассейна с большой ванной составляет 1 час с учетом интервалов между сменами, бассейна с малой ванной - 1 час 20 мин с учетом интервалов между сменами. Для проведения текущей уборки и дезинфекции интервал между сменами составляет 15 мин.

ФОК оснащен санитарными кабинами для маломобильных групп населения посетителей.

На балконе второго этажа предусмотрена установка нестационарных мест для зрителей в количестве 150 мест. Места для зрителей МГН оборудуется на время проведения мероприятий в зоне тренажеров рядом с эвакуационным выходом.

***Организация работы детских спортивных секций***

В 2018 году в рамках государственного задания работа детских спортивных секций в ФОЦ не осуществлялась. При этом действовали 2 платные спортивные секции. Был заключен договор на оказание услуг, в соответствии с которым тренер спортивного клуба «Кузня» (г. Кузнецк Пензенской области) проводил занятия по дзюдо. Кроме того, заключен договор с ИП Пономаревым на аренду бассейна для проведения занятий по плаванию (занятия проводятся).

Также на базе ФОЦ, в соответствии с договором о сотрудничестве, проводит занятия ДЮСШ Николаевского района. Данные о посещениях (секция волейбола) в журнале общим количеством без стоимости.

Таблица 18

**Сведения о предоставлении услуг ФОЦ «Звёздный» на льготной основе,**

**в т.ч. для малообеспеченных групп населения**

**(социальные часы и льготное посещение)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| День недели | Время социальных часов | Категории граждан, имеющих право на посещение социальных часов |
| **2018 год** | | |
| Четверг | 10:00 -12:00 | Все категории потребителей |
| **2019 год** | | |
| Понедельник | 10:00 – 11:00 | Группы активного долголетия 50+ |
| Четверг | 10:00 -12:00 | все категории потребителей |

В ФОЦ «Звездный» организован учет посетителей спортивного объекта. Ведётся «Журнал учета посетителей» в котором фиксируются фамилия посетителя, указывается секция, сумма, внесенная в кассу, либо номер абонемента. Отдельно фиксируются проданные абонементы в «Ведомости продажи абонементов». Кроме того, посетители ФОЦа расписываются в журналах «Правила пользования бассейном (универсальным залом, тренажерным залом, залом хореографии) (по каждому спортивному объекту ведется отдельный журнал. В ходе выезда в ФОК была проведена выборочная сверка данных о поступлении доходов, указанных в Кассовой книге ФОЦ «Звездный» с данными журналов учета. Расхождений по суммам выявлено не было.

***Доступность объекта для людей с ограниченными возможностями***

ФОЦ адаптирован для занятий спортом инвалидами и маломобильными группами населения: оборудован пандусом, санузлами, подъёмной платформой, позволяющей поднимать человека с ограниченными возможностями на 2 этаж (где располагается вход в бассейн), бассейн оборудован подъёмно-спускным устройством.

При этом отдельных групп для занятий физкультурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья в ФОК не сформировано.

***Оснащенность объекта инфраструктурой***

На прилегающей к ФОКу территории, у центрального входа имеется автомобильная парковка на 10 мест и 2 парковочных мест для маломобильных граждан. Также имеется оборудованное место для парковки велосипедов.

На первом этаже здания ФОКа, напротив стойки администратора находится торговая точка (витринный шкаф) для продажи сопутствующих спортивных товаров площадью 1 кв.м. (ИП Пономарев Н.М.).

Спортивные залы ФОЦ «Звездный» оснащены спортивным оборудованием и инвентарём.

В ходе осмотра оборудования было установлено неиспользуемое оборудование и имущество. Из пояснительной записки директора ФОЦ Видьманова Г.А. следует**:**

- ворота для водного поло не используются по причине того, что водным поло никто не занимается;

- два настила для вольных упражнений не использовались по причине того, что не проводились спортивные мероприятия. В ближайшее время планируется использовать по назначению для проведения спортивных состязаний;

- секундомер (инв. номер 201810130832) не используется и стоит в упаковке - планируется установить в здании бассейна для проведения соревнований по плаванию.

На момент осмотра на складе ФОЦ находились кресла-коляски для маломобильных граждан в количестве 7 штук на общую сумму 171,5 тыс. рублей. Имущество будет использоваться по мере необходимости.

Информация о наличии спортивного оборудования ФОЦ «Звездный» приведена в приложении №6.

***Привлечение благотворительной помощи***

ФОЦ «Звёздный» в рамках договоров пожертвования спортивное и иное оборудование не передавалось.

*По результатам анализа Счётная палата Ульяновской области отмечает отсутствие в физкультурно-оздоровительных комплексах единого подхода к определению категорий граждан, которым предоставлено право посещения социальных часов на безвозмездной основе. Так, например, в двух ФОЦ «социальные часы» предоставляются всем без исключения категориям потребителей.*

*В соответствии с постановлением Правительства Ульяновкой области от 27.03.2013 №99-П «О некоторых мерах по реализации ст.15 Закона Ульяновской области «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области дано право подведомственным физкультурно-спортивным организациям, находящимся в ведении Ульяновской области, на предоставление бесплатного посещения объектов спорта следующим категориям населения:*

*1) детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям из многодетных и приемных семей;*

*2) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (т.е. старше 18-ти лет).*

*Счётная палата Ульяновской области обращает внимание, что в «Перечень находящихся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивных организаций, участвующих в обеспечении реализации социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере физической культуры и спорта», утвержденный Приложением №3 к Постановлению№99-П, физкультурно-оздоровительные комплексы «Цильна», «Факел», физкультурно-оздоровительные центры «Триумф» и «Звездный» не включены.*

*Кроме того, распоряжениями Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области от 19.12.2018 №211, от 24.12.2018 №221 определено, что право бесплатного посещения объектов спорта для занятий физической культурой и спортом должно предоставляться физкультурно-оздоровительными организациями, находящимися в ведении Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области:*

*- группам активного долголетия «50+»;*

*- гражданам, выполнившим нормы ГТО 9-11 ступени (50 лет и старше).*

Непосредственно за ФОКами транспортных средств и специальной техники не закреплено.

Автотранспорт находится на балансе ОГАУ «УСС» и выделяется им по заявкам руководителей спортивных объектов на следующие цели:

1. доставку оборудования и материалов при проведении ремонтно-строительных работ;
2. доставку расходных материалов (химии, спецодежды, инструмента, метизов, краски, побелки, инвентаря т. д.);
3. доставки кварцевого песка для фильтрации воды;

4) для уборки снега и мусора с прилегающих территорий, завозки чернозема для клумб и цветников.

Таблица 19

**Печень автомобильной и тракторной техники ОГАУ «УСС»**

**по момент проведения экспертно-аналитического мероприятия**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование техники | Государственный номер | Год выпуска |
| 1. | Автомобиль HUNDAI | гос.. ном. К 425 СА 73 | 2019 |
| 2. | Автомобиль «Тойота Камри» | гос. ном. е073тн73 | 2016 |
| 3. | Автомобиль УАЗ Профи | гос. ном. к331ер73 | 2018 |
| 4. | Автомобиль «ГАЗ — САЗ» | гос. ном. е694рх | 2016 |
| 5. | Трактор МТЗ - 82 | гос. ном. 5320ум | 2011 |
| 6. | Трактор «Шибауро» | гос. ном. 1100ух | 2018 |
| 7. | Минитрактор «Хускварна» | б/н | 2014 |
| 8. | Трактор МТЗ-82.1 | №0398уо | 2008 |
| 9. | Автомобиль льдоуборочный ГАЗ - 33081 б/н | б/н | 2009 |
| 10. | Погрузчик «Феррари» | гос. ном.1401ух | 2018 |
| 11.. | Прицеп «Уралец» | гос. ном.1099ух | 2018 |

**2. Применение информационных технологий (цифровизации) при осуществлении деятельности по оказанию услуг на спортивных объектах (наличие на объекте беспроводного интернета, применение систем безналичного расчета, возможности приобретения электронных билетов**

***1)* *Предоставление посетителям услуг беспроводного интернет, размещение информации о деятельности ФОК в сети интернет***

При осуществлении деятельности спортивных объектов (ФОК «Цильна», ФОЦ «Звездный» (Николаевка), ФОЦ «Триумф» (Карсун), ФОК «Факел» (Н.Малыкла) применяются следующие информационные технологии:

- для функционирования спортивных сооружений, между ОГАУ «УСС» и ПАО «Ростелеком» заключены договоры на предоставление услуг проводной телефонной связи 1 категории и проводного интернета с протоколами передачи данных TCP\IP, PPPoE, полосой пропуска до 100 мб\с по технологии xDSL FTTx\xPON со скоростью 8 мб\с на закачку и 256 кб\с на отдачу данных.

- беспроводной интернет на территории всех ФОКов отсутствует. Из пояснительной записки главного специалиста УСС по связям с общественностью-пресс-секретаря Сазонова Н.И. следует, что предоставление доступа к беспроводному интернет (услуги WI-FI) для посетителей спортивных сооружений требует большой производительности каналов связи, которую оператор связи в муниципальных образованиях области предоставить не может.

***2)*** ***Работа с денежной наличностью. Предоставление посетителям возможности безналичных расчетов, приобретения электронных билетов (абонементов)***

В 2018 году оплата за оказанные платные услуги населению (бассейн, обучение плаванию, универсальный зал, тренажерный зал, настольный теннис, фитнес, продажа абонементов), за аренду залов и помещений и возмещение коммунальных услуг, во всех четырех спортивных объектах осуществлялась в кассу наличными денежными средствами.

Приём в кассу наличных денежных средств производился с применением контрольно-кассовых машин, затем выручка сдавалась в кассу ОГАУ «Управление спортивными сооружениями».

Продажа электронных билетов в ФОКах не внедрена. Соответствующее оборудование (билетные принтеры) и программное обеспечение не приобреталось.

Таблица 20

**Выручка от оказания платных услуг,**

**поступившая в кассу ФОКов за 2018 год, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **ФОК «Цильна»** | **ФОЦ «Триумф»** | **ФОЦ «Звёздный»** | **ФОК «Факел»** |
| Выручка от платных услуг населению, поступившая в кассу | 843,6 | 1191,3 | 1120,3 | 1228,9 |
| Выручка от аренды, поступившая в кассу | 114,7 | 107,3 | - | 47,0 |
| **Всего:** | **958,3** | **1298,6** | **1120,3** | **1275,9** |

**3. Анализ загруженности ФОКов в сравнении с проектными показателями. Определение показателей результативности и их соответствия целям государственной политики в области спорта, направленной на стимулирование вовлечения граждан занятиями спортом (государственной программе)**

[Приказом Минспорта РФ от 21.03.2018 №244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта»](garantF1://71837122.0) установлено, что при принятии решений по оптимальному размещению на территории субъектов Российской Федерации объектов спорта рекомендуется учитывать:

а) критерии минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов спорта для населения;

б) критерии доступности услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению;

в) существующую обеспеченность населения объектами спорта;

г) существующий уровень доступности для населения услуг по физической культуре и спорту;

д) специфику территории (численность населения, плотность населения, демографический состав, природно-климатические, географические условия, состояние дорожной и транспортной инфраструктуры, социально-экономические особенности развития);

е) тенденции изменения на территории численности населения, относящего к различным категориям потребителей услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению;

ж) приоритеты пространственного развития в части изменения функционального назначения территорий, размещения новых и реконструкции существующих жилых и общественных территорий;

з) возможности сокращения или не увеличения объемов расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также данным приказом определены рекомендуемый усредненный норматив единовременной пропускной способности объектов спорта для населенных пунктов (кроме городов федерального значения) (ЕПСнорм) в размере 122 человека на 1000 населения, а также установлены нормативы единовременной пропускной способности для объектов спорта разных типов для расчета фактической ЕСП.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия был проведен анализ отдельных показателей формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2018 год, предоставленной Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области (сводной по Ульяновской области и в разрезе каждого муниципального образования). Форма утверждена Приказом Росстата от 27.03.2019 № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта» (далее- Приказ Росстата от 27.03.2019 № 172).

Таблица 21

**Данные об эффективности использования плавательных бассейнов ФОК, согласно формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2018 год, представленной Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области в Министерство спорта РФ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель  по ф. №1-ФК | Единовремен. пропускная способность плавательного бассейна (человек) | Годовая загруженность плавательного бассейна (чел/часов) | Годовая мощность плавательного бассейна (чел/часов) | \*Коэффиц. Загруженности плавательного бассейна  3 ст./4 (%) |
| Сводная по Ульяновской области | 962 | 1410669 | 2734640 | 51,6 |
| по МО «Цильнинский район» | 21 | 35000 | 70000 | 50,0 |
| по МО «Новомалыклинский район» | 28 | 34600 | 94080 | 36,8 |
| по МО «Карсунский район» | 40 | - | 147840 | - |
| по  МО «Николаевский район» | 28 | 15120 | 94080 | 16,1 |

*\*Рассчитывается в соответствии с Методикой расчета фактической загруженности и мощности спортивных сооружений, утверждённой Приказом Росстата от 27.03.2019 № 172.*

Счётная палата отмечает, что, согласно Методики, для расчета загруженности объектов должны использоваться данные о среднем количестве посещений спортивного объекта в день. При этом, в ходе выездов непосредственно в ФОКи, было установлено, что не на всех спортивных объектах ведутся ежедневные журналы учёта посещений, например, в ФОЦ «Триумф» учёт посетителей ведется только в рамках выполнения показателей государственного задания.

*Отсутствие учета фактических посещений не дает возможности достоверно рассчитать показатели загруженности спортивного объекта (годовая загруженность, коэффициент загруженности).*

Также обращаем внимание на недостоверность указанных в отчете ф.№1-ФК за 2018 данных о расчетной годовой мощности спортивных объектов:

- показатели мощности плавательного бассейна ФОК «Факел» и ФОЦ «Звездный», согласно отчета, равны, при этом объекты имеют разные технические характеристики (пропускная способность бассейна);

- показатель мощности ФОЦ «Триумф», согласно отчета, в 1,57 раза больше, чем у ФОЦ «Звездный», при этом объекты имеют сопоставимые технические характеристики пропускной способности зала и бассейна.

По информации, представленной ОГАУ «УСС» в Министерство физической культуры и спорта письмом от 16.04.2019 № 108, согласно приложению 6 объем оказанных услуг в разрезе ФОКов и источников финансирования в 2018 году составил:

Таблица 22

**Сводные показатели посещаемости ФОКов за 2018 год, представленные Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Количество посещений | |
| В рамках госзадания | Платных услуг |
| ФОК «Цильна» | 5833 | 9626 |
| ФОЦ «Звездный» (Николаевка) | - | 27264 |
| ФОЦ «Триумф» (Карсун) | 5200 | 43900 |
| ФОК «Факел» (Новая Малыкла) | 4896 | 30305 |

Кроме того, согласно данных Министерства, представленных в Счетную палату письмом от 19.04.2019 №73ИОГВ-05-01/953исх, в 2018 году на территории спортивных объектов ФОК «Факел», ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф», ФОЦ «Звёздный» были проведены следующие спортивные мероприятия:

Таблица 23

**Использование объектов в проведении спортивных соревнований (общероссийских, региональных, местных), а также непрофильных культурных, общественных мероприятий**

**(концерты, выставки, форумы и т.п.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ФОЦ/ФОК** | | **Спортивные мероприятия** | | | | | | | **Прочие непрофиль-ные мероприятия** | |
| Межобласт-ные  /всероссийские | | Региональ-ные | | Муниципаль-ные | | Всего  участ-ников\* |
| Кол-во | Участ-ников\* | Кол-во | Участ-ников\* | Кол-во | Участ-ников\* | Кол-во | Участ-ников\* |
|  | 2018 год | | | | | | | | | |
| ФОК «Факел» | | 0 | 0 | 5 | 250 | 13 | 480 | 730 | 8 | 345 |
| ФОК «Цильна» | | 0 | 0 | 7 | 358 | 12 | 514 | 872 | 1 | 70 |
| ФОЦ «Триумф» | | 0 | 0 | 16 | 1085 | 39 | 2138 | 3223 | 0 | 0 |
| ФОЦ «Звёздный» | | 5 | 235 | 2 | 117 | 59 | 2784 | 3136 | 2 | 118 |
| Итого | | **5** | **235** | **29** | **1810** | **123** | **5916** | **7961** | **11** | **533** |

*\*К сведению приняты максимальные значения количества участников, согласно предоставленной информации от ОГАУ «УСС»*

*Счетная палата отмечает, что представленная в вышеуказанных письмах информация об общем количестве посещений, не соответствует данным, отраженным в журналах учета посещений ФОКов.*

При этом, данные о количестве посещений, в соответствии с Методикой расчета фактической загруженности и мощности спортивных сооружений, утвержденной Приказом Росстата от 27.03.2019 №172, является одним из оснований, для оценки эффективности использования объектов спорта (коэффициент загруженности спортивного сооружения), представляемых в составе федерального статистического наблюдения ***ф.№1-ФК*** «Сведения о физической культуре и спорте» в Министерство спорта РФ.

**Выводы:**

1. Задачами государственной программы Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014 - 2021 годы» и Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года в числе прочего является:

*- развитие областной физкультурно-спортивной системы, ориентирующей население Ульяновской области на здоровый образ жизни, систематические занятия физической культурой и спортом;*

*- обеспечение доступности занятий спортом для различных категорий населения Ульяновской области, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, на объектах спорта;*

В 2012 году число жителей Ульяновской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляла 295709 человек или 23,2 процента от общей численности населения. По итогам 2018 года число жителей, регулярно занимающихся спортом и физической культурой, составило 462408 человек, или 39,9 % от общей численности населения региона. По сравнению с 2012 годом численность занимающихся выросла на 166699 человек, или в 1,6 раза.

*При этом, Счетная палата отмечает, что, согласно произведенного на основании данных Росстата об общей численности населения Ульяновской области расчета, показатель численности жителей, регулярно занимающихся спортом за 2018 год составил 37,1%. Выполнение предусмотренного Стратегией показателя составило 97,9% (предусматривалось 38%).*

2. В ходе проверки вопросов формирования и финансового обеспечения деятельности ОГАУ УСС по предоставлению жителям Ульяновской области доступа к занятиям физической культурой и спортом на спортивных объектах: ФОК «Цильна» (р.п. Цильна МО «Цильнинский район»); ФОК «Триумф» (р.п. Карсун МО «Карсунский район»); ФОК «Звёздный» (р.п. Николаевка МО «Николаевской район»); ФОК «Факел» (р.п. Новая Малыкла МО «Новомалыклинский район»), установлено:

1) Основным источником финансового обеспечения деятельности ФОК являются средства, выделяемые из субсидии, поступающей ОГАУ УСС на выполнение государственного задания. При этом плановые показатели объема (количество часов) в рамках выполнения государственного задания ОГАУ УСС до подведомственных спортивных организаций (ФОКов) внутренним нормативным актом (приказом, распоряжением) не доводятся, что фактически делает невозможным оценку степени выполнения показателей государственного задания отдельно взятым подразделением.

2) ОГАУ УСС не ведется раздельный аналитический учет фактических затрат ФОКов, связанных с осуществлением деятельности, что затрудняет формирование общей оценки об эффективности деятельности спортивных комплексов, в т.ч. показателя самоокупаемости.

Самоокупаемость физкультурно-оздоровительных комплексов в 2018 году составила: ФОК «Цильна» - 8,4 процента, ФОК «Факел» -12,0 процентов, ФОЦ «Триумф» - 8,0 процентов, ФОЦ «Звездный» - 10,2 процента.

При этом, самоокупаемость двух, находящихся в муниципальной собственности и также имеющих бассейны ФОКов в 2018 году составляла более 30%: ФОК «Центр-Юг» (р.п. Новоспасское) - 31,0%; ФОК «Строитель» (г. Новоульяновск) - 42,9%.

3) Произведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ фактических расходов в разрезе ФОКов показал, что у двух сопоставимых по площадям и проектной мощности объектов (ФОЦ «Триумф» - 4155,0 кв.м., расходы - 17007,7 тыс. рублей, ФОЦ «Звездный» - 4015,9 кв.м., расходы - 14202,8 тыс. рублей) имеются значительные отличия по уровню расходов: фактические расходы ФОЦ «Триумф» за 2018 год на 20% превышают фактические расходы ФОЦ «Звездный», при сопоставимых размерах доходов.

Основной причиной этого стал больший объем расходов ФОЦ «Триумф» на оплату коммунальных услуг (на 1231,6 тыс. рублей), в т.ч. по газоснабжению – показатель удельного расхода газа для выработки тепловой энергии и ГВС (куб.м. на 1 кв. м отапливаемой площади помещений) у ФОЦ «Триумф» в 1,7 раза больше, по электроэнергии - удельный расход электроэнергии (в расчете на 1 кв.м. полезной площади помещений) - в 1,2 раза больше, чем у сопоставимого по площади и пропускной способности ФОЦ «Звездный». При этом ОГАУ УСС анализ сложившейся ситуации не проводился.

3. Анализ штатной численности ФОКов показал, что в них применяются нормативно-расчетные штатные расписания, утвержденные Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области, без разделения по структурным подразделениям. Так, проверкой обоснованности штатной численности установлено, что число уборщиков служебных помещений в двух сопоставимых по площадям ФОЦ отличается на 25% (ФОЦ «Триумф» – 4155,0 кв.м. - 10 человек; ФОЦ «Звездный» – 4015,9 кв.м., 8 человек.).

Счетная палата отмечает, что численность уборщиков служебных помещений следует привести к единому нормативу *(ранее* *норматив был предусмотрен п. 14 Типовых штатов, утвержденных приказом Министерства просвещения СССР от 31 декабря 1986 г. № 264 (в настоящее время приказ не действует, но, ввиду отсутствия иного нормативного акта, указанный норматив может быть принят за основу расчета).*

4. Анализ поступления выручки от оказания платных услуг показал, что в проверяемых ФОК в 2018 году поступления носят устойчивый сезонный характер. Снижение поступления от платных услуг наблюдается в период с мая по сентябрь, когда в целом падает посещаемость спортивных объектов. Это связано с садово-огородными работами, выпускными экзаменами у детей, очередными отпусками, наличием доступа к открытым водоёмам и т. п. Преимущественно в этот период бассейны закрываются на срок от 20 дней до 1,5 месяцев для проведения регламентных работ и текущего ремонта.

5. Калькуляции и прейскуранты платных услуг спортивных объектов утверждены директором ОГАУ «УСС» А.В. Савосиным и согласованы Министром физической культуры и спорта Ульяновской области Н.В. Цукановым. Фактически применяемые ФОКами расценки на оказание платных услуг находятся на сопоставимом уровне и соответствуют утвержденным.

Расчёт калькуляции единицы услуги производится исходя из себестоимости затрат на содержание одного квадратного метра площади объекта. При этом следует отметить, что расчёт себестоимости одного квадратного метра помещения пересчитывается и утверждается ежегодно по всем четырём объектам, ***но при этом только на часть платных услуг калькуляция пересматривается в соответствии с изменённой себестоимостью одного квадратного метра.***

6. Во всех ФОК предусмотрено предоставление услуг льготным категориям населения (дети, студенты, пенсионеры, малообеспеченные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей). *Для них цена услуги устанавливается ниже себестоимости или бесплатно.*

*При этом, Счётная палата Ульяновской области обращает внимание, что в «Перечень находящихся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивных организаций, участвующих в обеспечении реализации социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере физической культуры и спорта», утвержденный Приложением №3 к постановлению Правительства Ульяновской области №99-П, физкультурно-оздоровительные комплексы «Цильна» и «Факел», физкультурно-оздоровительные центры «Триумф» и «Звездный» не включены.*

7. В ходе проверки выполнения ФОК качественных показателей удельного расход газа для выработки тепловой энергии и ГВС (куб.м. на 1 кв. м отапливаемой площади помещений) у ФОЦ «Триумф» в 1,7 раза больше, чем у сопоставимого по площади и пропускной способности ФОЦ «Звездный». При этом ОГАУ УСС анализ причин сложившейся ситуации не проводил, мер к устранению неэффективных расходов не предпринимал.

8. В ходе посещения ФОКов было установлено:

1) журналы учета посещений в них в полном объеме ведутся только в рамках выполнения показателей государственного задания. При этом отсутствует единый подход к учету посещений на платной основе: в ФОК «Цильна» и ФОК «Звездный» организация учета платных посещений позволяет идентифицировать получателей и виды оказанных услуг; в ФОК «Факел» учет посещений не персонифицирован; *в ФОК «Триумф» учет платных посещений документально не организован.*

2) в трёх ФОК (ФОК «Цильна», ФОЦ «Триумф», ФОЦ «Звёздный») выдача типовых пронумерованных абонементов происходит в бухгалтерии ОГАУ «УСС», а в ФОК «Факел» типовые бланки не применяются, абонементы распечатываются на принтере, без номера.

**Предложения:**

**I. Министру физической культуры и спорта Ульяновской области:**

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в «Перечень находящихся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивных организаций, участвующих в обеспечении реализации социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере физической культуры и спорта», утвержденный Приложением №3 к Постановлению №99-П, включив в него физкультурно-оздоровительные комплексы «Цильна» и «Факел», физкультурно-оздоровительные центры «Триумф» и «Звездный», фактически оказывающие услуги по предоставлению доступа к объектам спорта для льготных категорий граждан.

2. Учитывая, что данные о количестве посещений физкультурно-спортивных организаций являются одной из составляющих расчета о фактической загруженности объектов спорта, направляемых в Министерство спорта РФ, Счетная палата полагает целесообразным предусмотреть в отчётах о выполнении государственного задания, помимо информации о количестве часов, представление данных о числе посещений.

3. Министерству физической культуры и спорта взять на контроль активизацию работы ОГАУ «УСС» и физкультурно-спортивных комплексов по привлечению к занятиям в ФОКах, технические возможности которых позволяют это выполнить, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

**II. Директору ОГАУ** **«Управление спортивными сооружениями»:**

1. Производить распределение плановых объемов оказываемых услуг, в рамках установленного учреждению государственного с задания, в разрезе каждого структурного подразделения, и утверждать данное распределение внутренним нормативным актом (приказом, распоряжением) с доведением до структурных подразделений.

2. Расчёт калькуляции на оказываемые платные услуги производить с учетом перерасчета и утверждения фактического изменения *себестоимости затрат на содержание одного квадратного метра общей площади объекта.*

3. Разработать для применения структурными подразделениями при заключении договоров аренды единую методику расчёта подлежащих возмещению затрат по коммунальным услугам.

4. Усилить работу в части использования площадей ФОК при организации и проведении спортивных соревнований (межрегиональных, региональных, местных), а также непрофильных культурных, общественных мероприятий (концерты, выставки, форумы и т.п.) на платной основе (заключение договоров аренды).

Совместно с Министерством рассмотреть вопрос об использовании спортивных залов ФОК в качестве опорных центров при проведении тестовых испытаний и региональных этапов Фестивалей ВФСК ГТО в муниципальных образованиях Ульяновской области.

5. Взять на контроль применение подведомственными структурными подразделениями при оказании платных услуг единых типовых форм бланков абонементов, изготавливаемых в централизованном порядке.

6. С 1 января 2020 года внедрить и осуществлять на постоянной основе раздельный бухгалтерский учёт доходов и затрат в разрезе ФОКов, в целях получения необходимой детализации по доходам, расходам и самоокупаемости по каждому ФОКу.

Ведение раздельного бухгалтерского учета по каждому ФОКу утвердить в учётной политике ОГАУ УСС.

7. В целях организации достоверного учета числа получателей услуг физкультурно-спортивных комплексов, разработать и утвердить для применения на объектах спорта единые формы журналов учета посещений в разрезе получателей и видов услуг, а также источников финансового обеспечения (субсидии на выполнение государственного задания, доходы от приносящей доход деятельности).

8. Регулярно проводить рекламу в СМИ на формирование мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом.

9. В целях эффективного использования простаивающих площадей спортивных объектов ФОК и стимулировании детей к занятиям физической культурой и спортом, рассмотреть вопрос об организации в дневное время на базе ФОК уроков физической культуры муниципальных образовательных учреждений, в т.ч. на безвозмездной основе.

10. В целях доведения показателей самоокупаемости ФОКов до 15-20 процентов изучить опыт муниципальных образований «Новоспасский район», «город Новоульяновск», а также соседних регионов в вопросах организации работы по предоставлению платных услуг при обеспечении доступа к спортивным объектам.

11. Предусмотреть возможность введения в штатное расписание ОГАУ «Управление спортивными сооружениями» должности тренера ФОК в целях организации работы платных секций непосредственно самим учреждением.

12. Совместно с администрацией ФОЦ «Триумф» провести анализ эффективности расходов спортивного объекта на выработку тепловой энергии и ГВС.

**III. Директорам физкультурно-оздоровительных комплексов (центров), входящих в структуру ОГАУ УСС:**

1. В целях недопущения снижения поступления от платных услуг планировать проведение регламентных работ, связанных с выполнением СанПиН 2.1.2.1188-03 «Плавательные бассейны», в месяцы, наименее загруженные по количеству посетителей (летние месяцы).

2. Организовать и вести на постоянной основе журналы учета всех посетителей ФОК в разрезе получателей и видов услуг, по установленной вышестоящим учреждением (ОГАУ УСС) единой форме.

3. Активизировать работу по привлечению к занятиям в ФОКах, имеющих специализированное технические оборудование, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в т.ч. путем размещения соответствующей информации в СМИ, заключения соглашений (договоров) о сотрудничестве с ОГКУ «Социальной защиты населения Ульяновской области» (в т.ч. об информа-ционном взаимодействии).

**Аудитор**

**Счётной палаты**

**Ульяновской области О.В. Максимов**