**УТВерждЕнО:**

**Решением**

**Коллегии Счётной палаты**

**Ульяновской области**

**от 29 октября 2021 №31 /2021**

(протокол от 29.10.2021 №11-2021)

**Отчёт**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия** **«Реализация на территории Ульяновской области прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 24.12.2020 №49/2020

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** деятельность органов государственной власти Ульяновской области по реализации на территории Ульяновской области прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями; законодательное и нормативно-правовое регулирование в сфере предоставления жилья детям-сиротам.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области, Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области.

**Цель** **экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Оценить эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам в период 2019–2020 годов.
2. Провести анализ объемов финансового обеспечения и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление мер по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

**Срок проведения** **экспертно-аналитического мероприятия:** с 18 февраля по 30 июня 2021 года и со 2 августа по 29 октября 2021 года.

**Проверяемый период:** 2019 – 2020 годы.

**1. Анализ организации деятельности государственных органов всех уровней по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот при обеспечении их жилыми помещениями, предусмотренных документами стратегического планирования**

1.1. Нормативное правовое регулирование вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены [Жилищным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/12138291/0) Российской Федерации, [Семейным кодексом](http://internet.garant.ru/document/redirect/10105807/0) Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 ст. 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-сироты) принятыми на начало проверяемого периода, являются:

1) Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) - базовый нормативный правовой акт, регулирующий право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями. В нём определены общие принципы, содержание и меры государственной поддержки данной категории лиц.

Согласно пункту 1 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Согласно пункту 3 ст. 8 Федерального закона №159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - Список) в соответствии с пунктом 1 ст. 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В список включаются лица, указанные в абз. первом пункта 1 этой статьи и достигшие возраста 14 лет. Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ является основанием для исключения указанных лиц из Списка.

2) Закон Ульяновской области от 21 декабря 2012 г. № 200-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» (далее- Закон Ульяновской области №200-ЗО). Законом регулируются основные вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3) Закон Ульяновской области от 6 мая 2006 г. № 53-ЗО «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области». Закон устанавливает условия, в соответствии с которыми детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются жилые помещения специализированного государственного жилищного фонда;

4) Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства»;

5) Постановление Правительства Ульяновской области от 27 декабря 2012 г. № 644-П «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений, специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений»

***1.1.1. Вопросы, связанные с осуществлением полномочий по формированию и ведению списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение специализированными жилыми помещениями. Вопросы очередности предоставления жилых помещений.***

В соответствии со ст. 6 Закона Ульяновской области от 21 декабря 2012 г. № 200-ЗО  формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями осуществляется органом опеки и попечительства в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, в соответствии с п.1 ст. 8 Федерального закона №159-ФЗ **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.**

Согласно п.1. статьи 2 Закона Ульяновской области от 5 ноября 2008 г. № 178-ЗО «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в Ульяновской области» органом опеки и попечительства является исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения, т.е. полномочия по формированию списка в регионе возложены на Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия.

Необходимо отметить, что Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24 апреля 2018 г. № 67-КГ18-8 дает следующие комментарии: «Содержащееся в п. 3 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ указание на то, что формирование списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, само по себене означает, что предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений должно осуществляться в соответствии с какой-либо очерёдностью**.** В данном случае установление законом субъекта Российской Федерации порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предполагает установление процедурных правил по формированию Списка - определение перечня документов, которые должны быть представлены, органа, в который должны быть представлены соответствующие документы, и т.п.

*По своей сути формирование субъектом Российской Федерации Списка означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.* Кроме того, формирование Списка может иметь своей целью определение потребности в соответствующих объёмах ежегодного финансирования (объём субвенций), выделяемого на цели обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с пунктами 3,5,7 Постановления Правительства Ульяновской области от 27 декабря 2012 г. № 644-П специализированные жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются в соответствии со Списком детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, сформированным исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ульяновской области в области управления государственным жилищным фондом Ульяновской области.

В соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области от 19 мая 2010 г. № 165-П «Об уполномоченном органе» (с изменениями и дополнениям) Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в области управления государственным жилищным фондом Ульяновской области является Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области. Для предоставления специализированных жилых помещений дети-сироты должны обратиться туда с заявлением в письменной форме.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что, Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области на основании заявлений детей–сирот о предоставлении специализированных жилых помещений, также формировало список.

Согласно информации, представленной Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области в письме от 27.08.2021 № 73-ИОГВ -08/3281 «на основании списка Министерства строительства и архитектуры определялась очередность предоставления жилья детям-сиротам, с учётом даты подачи ими заявлений в указанное Министерство. При этом, осуществлялась проверка, включен ли ребенок-сирота, которому предоставляется жилье, в список Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области».

Ведение данного списка Министерством строительства и архитектуры нормативным актом не закреплено.

Счётная палата Ульяновской области отмечает, что согласно данным, представленным в письме от 27.08.2021 № 73-ИОГВ -08/3281), Министерство строительства и архитектуры по состоянию на 27.08.2021 сверку списков детей-сирот, имеющих право на жилье, ведущихся Министерством, со списком Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, в связи со сменой полного состава отдела обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в 2019 и в 2020 гг. не проводило.

По информации, представленной Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 05.03.2021 № 73-ИОГВ-12.01/1554исх, в списках детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2020 числилось 2667 человек; по состоянию на 01.01.2021 числилось 2849 человек.

Количество детей-сирот, состоящих в списках на получение жилья, согласно данным, представленным письмом Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281 по состоянию на 01.01.2020 составляло 2469 человек; по состоянию на 01.01.2021 числилось 2589 человек.

Подобной ситуации можно было бы избежать, если бы полномочия по формированию списка были бы возложены на ведомство, которое непосредственно обеспечивает жильем детей –сирот.

Счётная палата в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия изучила опыт других регионов.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Субъект Российской Федерации** | **Исполнительный орган государственной власти, на который возложены полномочия по формированию Списка** **детей-сирот, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями** |
| 1. | Саратовская область | Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области |
| 2. | Чувашская Республика | Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики |
| 3. | Республика Татарстан | Министерство образования и науки Республики Татарстан –формирует Список;  Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан – уполномоченный орган по управлению специализированным жилым фондом для детей-сирот |
| 4. | Ставропольский край | Министерство образования Ставропольского края формирует список на основании сведений, полученных от органов местного самоуправления муниципальных округов и городских округов, наделенных государственными полномочиями Ставропольского края по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству. |
| 5.. | Пензенская область | Министерство труда, социальной защиты населения Пензенской области |
| 6. | Тверская области | Министерство социальной защиты населения Тверской области |
| 7. | Республика Мордовия | Министерство образования Республики Мордовия |
| 8. | Волгоградская область | Комитет социальной защиты населения Волгоградской области |

**1.2. Сведения об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот в Ульяновской области, в том числе:**

***1.2.1. Анализ степени обеспечения потребности жилыми помещениями: общая численность детей-сирот, из них обеспечены жильем, состоит в очереди, нуждающихся в жилых помещениях***

В соответствие со статьей 6 Закона Ульяновской области от 21 декабря 2012 г. № 200-ЗО формирование списков детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями осуществляется Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области.

На основании информации, представленной Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 05.03.2021 № 73-ИОГВ-12.01/1554исх, в списках детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список):

- по состоянию на 01.01.2020 числилось 2667 человек, из которых в возрасте от 14 до 18 лет – 918 человек, от 18 до 23 лет – 1153 человека, от 23 и старше – 596 человека;

- по состоянию на 01.01.2021 числилось 2849 человек, из которых в возрасте от 14 до 18 лет – 883 человека (из них 1 приобрел полную дееспособность до достижения совершеннолетия), от 18 до 23 лет – 1236 человека, от 23 и старше – 730 человек.

Вся информация о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, в том числе обеспечения их жильем в соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона № 159-ФЗ размещается в ЕГИССО (Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2017 года № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения» - (далее - ЕГИССО).

Таблица 2

**Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями | | | |
| данные ЕГИССО\*  на 01.01.2020 | данные ЕГИССО\*  на 01.01.2021 | изменение (+/-) за 2020 год | |
| человек | % |
| Всего, из них: | 2664 | 2848 | +184 | +6,5% |
| до 18 лет | 917 | 883 | -34 | -3,7% |
| от 18 до 23 лет | 1153 | 1235 | +82 | +6,6% |
| старше 23 лет | 594 | 730 | +136 | +18,6% |

\*По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее - ЕГИССО)

При сравнении данных, представленных Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и данных, отраженных в ЕГИССО имеются незначительные расхождения: по данным на 01.01.2020 в ЕГИССО общее число детей-сирот на 3 человека меньше, чем отражено в списках самого Министерства, на 01.01.2021 в ЕГИССО на 1 человека меньше, чем отражено в списках самого Министерства.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, на основании представленной информации (Приложение №3 к письму Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281) установлено, что начиная с 01.01.2013 обратилось в Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области с заявлениями на включение в список на получение жилья 4017 детей-сирот, из которых на 13.01.2021 имели право на получение жилья 3418 человек (совершеннолетние, достигшие 18-летнего возраста). При этом, из них были обеспечены лишь 1101 человек, или 32,2 процента. Данные в разрезе муниципальных образований и районов представлены в Таблице.

Таблица 3

**Статистика реализации государственной программы по обеспечению благоустроенным жильём лиц из числа детей-сирот**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование МО** | **Обратились в Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области** | **Совершенолетние (старше 18 лет)** | **Несовершеннолетние (до 18 лет)** | **Обеспечено жильём из числа совершеннолетних** | **Обеспечение в % соотношении** | **Должны быть обеспечены**  **(все совершеннолетние),**  **гр.4-гр.6** | **Должны быть обеспечены с учетом достижения совершеннолетнего возраста, гр.3-гр.6** |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | 7 | **8** | 9 |
| **1** | г. Ульяновск | 1514 | 1289 | 225 | 316 | 24,52% | **973** | 1198 |
| **2** | г. Димитровград | 521 | 433 | 88 | 148 | 34,18% | **285** | 373 |
| **3** | г. Новоульяновск | 48 | 45 | 3 | 16 | 35,56% | **29** | 32 |
| **4** | Баз. Сызганский р-н | 31 | 28 | 3 | 11 | 39,29% | **17** | 20 |
| **5** | Барышский р-н | 264 | 223 | 41 | 38 | 17,04% | **185** | 226 |
| **6** | Вешкаймский р-н | 107 | 89 | 18 | 24 | 26,97% | **65** | 83 |
| **7** | Инзенский р-н | 167 | 142 | 25 | 86 | 60,56% | **56** | 81 |
| **8** | Карсунский р-н | 84 | 74 | 10 | 42 | 56,76% | **32** | 42 |
| **9** | Кузоватовский р-н | 83 | 75 | 8 | 35 | 46,67% | **40** | 48 |
| **10** | Майнский р-н | 80 | 71 | 9 | 14 | 19,72% | **57** | 66 |
| **11** | Мелекесский р-н | 113 | 96 | 17 | 18 | 18,75% | **78** | 95 |
| **12** | Николаевский р-н | 114 | 97 | 17 | 63 | 64,95% | **34** | 51 |
| **13** | Н. Малыклинский р-н | 48 | 46 | 2 | 11 | 23,91% | **35** | 37 |
| **14** | Новоспасский р-н | 88 | 84 | 4 | 18 | 21,43% | **66** | 70 |
| **15** | Павловский р-н | 52 | 40 | 12 | 24 | 60,00% | **16** | 28 |
| **16** | Радищевский р-н | 60 | 48 | 12 | 15 | 31,25% | **33** | 45 |
| **17** | Сенгилеевский р-н | 79 | 64 | 15 | 46 | 71,88% | **18** | 33 |
| **18** | Ст. Кулаткинский р-н | 57 | 43 | 14 | 13 | 30,23% | **30** | 44 |
| **19** | Ст. Майнский р-н | 72 | 65 | 7 | 23 | 35,38% | **42** | 49 |
| **20** | Сурский р-н | 67 | 57 | 10 | 38 | 66,67% | **19** | 29 |
| **21** | Тереньгульский р-н | 67 | 61 | 6 | 21 | 34,43% | **40** | 46 |
| **22** | Ульяновский р-н | 129 | 105 | 24 | 30 | 28,57% | **75** | 99 |
| **23** | Цильнинский р-н | 98 | 81 | 17 | 29 | 35,80% | **52** | 69 |
| **24** | Чердаклинский р-н | 74 | 62 | 12 | 22 | 35,48% | **40** | 52 |
| **ИТОГО:** | | **4017** | **3418** | **599** | **1101** | **32,21%** | **2317** | 2916 |

Согласно информации, представленной письмом Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281 в приложениях 1.3 и 1.4) в списках на получение жилья по состоянию на **01.01.2019** числится 3165 человек (следует отметить, что до 01.01.2019 уже были обеспечены жильем 803 человека из числа детей-сирот и 169 человек выбыло из списка по различным причинам). Из них по возрастам:

до 18 лет - 477 человек;

от 18 до 23 лет - 1401 человек;

старше 23 лет - 1287 человек.

За 2019 год было подано 434 заявления на получение жилья, было обеспечено жильем 149 человек и выбыло из списка 10 человек.

За 2020 год подано 342 заявления на получение жилья, было обеспечено жильем 122 человека и выбыло из списка 100 человек.

Данные по детям-сиротам, состоящим в списках на получение жилья, получивших жилье, выбывших из списка в разрезе районов представлены в Приложении №1.

Потребность в обеспечении жильем детей-сирот по состоянию на 01.01.2021 составляет 2589 человек (Приложение к отчету №1).

При проведении анализа представленной Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области информации письмом от 27.08.2021 № 79-ИОГВ-08/3281 по приложениям 1.3 и 1.4, установлено, что имеются расхождения по представленным данным в разрезе районов по детям-сиротам, состоящим в списках на получение жилья, а также получивших жилье и выбывших из списка.

1) Количество выбывших из списка в 2019 и 2020 годах по различным причинам (выбыли в другой регион получили жилье, умерли и т.д.), согласно данным, представленным письмом от 27.08.2021 № 79-ИОГВ-08/3281 составляет 189 человек, а согласно данным, представленным в Приложении к отчёту №1, также сформированном на основании данных Министерства, выбытие по всем категориям возрастов по детям-сиротам составляет 381 человек.

Так, например, дети-сироты, выбывающие из списка одного района в другой, указаны одновременно в списках по двум районам. При этом, в подсчет подавших заявления как нуждающихся в получении жилья эти дети-сироты включены в двух районах, и данные таким образом «задваиваются». Например, в Сурском районе все выбывшие из списка в 2020 году 7 человек переписали заявления на город Ульяновск. При этом и данные о поданных заявлениях и фамилии детей включены в списки и Сурского района, и города Ульяновска.

В соответствии с письмом Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281 установлено, что по некоторым муниципальным образованиям представленные сведения содержат неполную информации и производится масштабная инвентаризация личных дел детей-сирот и квартир специализированного жилищного фонда Ульяновской области.

Согласно представленным в письме Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281 «Данное обстоятельство обусловлено тем, что у Министерства отсутствует ряд документов (личных дел детей-сирот) по причине изъятия в рамках оперативно-следственных мероприятий правоохранительных органов. По состоянию на 26.08.2021 Министерство предоставляет все имеющиеся в его распоряжении сведения по запрашиваемому вопросу. Дополнительно Министерство сообщает, что представленные в настоящем пункте ответа сведения в настоящее время проходят актуализацию – производится масштабная инвентаризация личных дел детей-сирот и квартир специализированного жилищного фонда Ульяновской области. Министерство проводит системную работу по восстановлению отсутствующих документов. Срок окончания инвентаризации запланирован  
на 30.09.2021. В этой связи предоставленная информация может быть в дальнейшем подвергнута корректировке со стороны Министерства».

*Счетная палата Ульяновской области отмечает, что учет нуждающихся в обеспечении жильем детей-сирот Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области ведется с использованием электронной таблицы Excel, отсутствует единая система учета и отражения данных с использованием программного комплекса.*

**1.2.2 Анализ уровня обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в разрезе муниципальных образований, в Ульяновской области, возрастного состава состоящих в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области письмом № 73-ИОГВ-08/3281 от 27.08.2021 (приложений 1.1,1.2,1.3,1.4), количество детей-сирот, состоявших в списках Министерства, имеющих право на обеспечение жильем до 2019 года, составило 3165 человек, в том числе по возрастам:

до 18 лет - 477 человек;

от 18 до 23 лет - 1401 человек;

старше 23 лет - 1287 человек.

Диаграмма 1

**Количество детей-сирот, состоявших в списках Министерства, имеющих право на обеспечение жильем до 2019 года**

По состоянию на 01.01.2019, с учетом выбывших из списка (выбыли в др. регион, умерли), число детей-сирот составило 2997 человек, в том числе по возрастам: до 18 лет - 450 человек, от 18 до 23 лет - 1297 человек, старше 23 лет - 1250 человек.

Диаграмма 2

**Число детей-сирот, по состоянию на 01.01.2019**

Заключено договоров найма жилого помещения с 803 детьми-сиротами, или 26,8% от списочного состава, имеющих право на получения жилья, в том числе по возрастам: до 18 лет - 3 человека, от 18 до 23 лет -278 человек, старше 23 лет - 522 человек.

Проанализировав данные по количеству детей-сирот, получивших жильё, к количеству детей-сирот, имеющих право на получение жилья, был получен процент обеспечения жильём. Наибольший процент обеспечения жильем составил в следующих муниципальных образованиях:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Дети-сироты, получившие жилье** | **Дети-сироты, нуждающиеся в получении жилья на 01.01.2019** | **Процент обеспечения жильём** |
|
| 1 | Карсунский район | 35 | 62 | 56,5 |
| 2 | Сенгилеевский район | 27 | 52 | 51,9 |
| 3 | Инзенский район | 67 | 131 | 51,1 |
| 4 | Новоульяновск | 15 | 32 | 46,8 |
| 5 | Чердаклинский район | 20 | 43 | 46,5 |
| 6 | Сурский район | 26 | 56 | 46,4 |
| 7 | Базарносызганский район | 10 | 22 | 45,5 |

Низкий процент обеспечения жильем составил по следующим муниципальным образованиям:

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Дети-сироты, получившие жилье** | **Дети-сироты, нуждающиеся в получении жилья на 01.01.2019** | **Процент обеспечения жильём** |
|
| 1 | Павловский район | - | 36 | - |
| 2 | Майнский район | 1 | 50 | 2 |
| 3 | Старокулаткинский район | 6 | 43 | 13,9 |
| 4 | Барышский район | 27 | 190 | 14,2 |
| 5 | Мелекесский район | 18 | 93 | 19,4 |
| 6 | Николаевский район | 16 | 71 | 22,5 |
| 7 | г. Ульяновск | 267 | 1179 | 22,6 |
| 8 | Новоспасский район | 18 | 79 | 22,8 |
| 9 | г.Димитровград | 87 | 354 | 24,6 |
| 10 | Ульяновский район | 29 | 105 | 27,6 |
| 11 | Кузоватовский район | 18 | 63 | 28,6 |

В остальных районах обеспечения жильем составил от 30 до 39,5 процентов. По состоянию на 01.01.2020 года состояло в списке Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области 2618 человек, в том числе по возрастам: до 18 лет - 724 человека, от 18 до 23 лет - 1138 человек, старше 23 лет - 756 человек.

Диаграмма 3

Было обеспечено жильем (заключено договоров найма) - 149 человек, или 5,7%, в том числе по возрастам: до 18 лет - 1 человек, от 18 до 23 лет - 89 человек, старше 23 лет - 59 человек.

Наибольший процент обеспечения жильем составил в следующих муниципальных образованиях:

Таблица 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Дети-сироты, получившие жилье** | **Дети-сироты, нуждающиеся в получении жилья на 01.01.2020** | **Процент обеспечения жильём** |
|
| 1 | Павловский район | 22 | 43 | 51,1 |
| 2 | Сурский район | 12 | 32 | 37,5 |
| 3 | Майнский район | 13 | 53 | 24,5 |
| 4 | Инзенский район | 14 | 76 | 18,4 |
| 5 | Старокулаткинский район | 8 | 44 | 18,2 |
| 6 | Кузоватовский район | 9 | 50 | 18,0 |
| 7 | Карсунский район | 5 | 33 | 15,1 |
| 8 | г. Димитровград | 48 | 330 | 14,5 |

Низкий процент исполнения составил в следующих муниципальных образованиях:

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Дети-сироты, получившие жилье** | **Дети-сироты, нуждающиеся в получении жилья на 01.01.2020** | **Процент обеспечения жильём** |
|
| 1 | Базарносызганский район | - | 14 | - |
| 2 | Новоульяновск | - | 24 | - |
| 3 | Мелекесский район | - | 82 | - |
| 4 | Николаевский район | - | 70 | - |
| 5 | Новоспасский район | - | 63 | - |
| 6 | Радищевский район | - | 29 | - |
| 7 | Тереньгульский район | - | 40 | - |
| 8 | Ульяновский район | - | 88 | - |
| 9 | г. Ульяновск | 1 | 1100 | 0,09 |
| 10 | Вешкаймский район | 1 | 57 | 1,8 |
| 11 | Чердаклинский район | 1 | 43 | 2,3 |
| 12 | Сенгилеевский район | 1 | 38 | 2,6 |
| 13 | Новомалыклинский район | 1 | 24 | 4,2 |
| 14 | Барышский район | 8 | 185 | 4,3 |
| 15 | Цильнинский район | 5 | 57 | 8,8 |

По состоянию на 01.01.2021г в списке Министерства стояло 2711 человек, в том числе по возрастам: до 18 лет - 967 человек, от 18 до 23 лет – 1053 человека, старше 23 лет - 691 человек.

Диаграмма 4

Было обеспечено жильем (заключено договоров найма) – 122 человека, или 4,5%, в том числе по возрастам: до 18 лет - 0 человек, от 18 до 23 лет – 57 человек, старше 23 лет - 67 человек.

Процент обеспечения жильем в следующих муниципальных образованиях составил:

Таблица 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Дети-сироты, получившие жилье** | **Дети-сироты, нуждающиеся в получении жилья на 01.01.2021** | **Процент обеспечения жильём** |
|
| 2 | Барышский район | 2 | 197 | 1 |
| 4 | Новоульяновск | 1 | 28 | 3,6 |
| 5 | Инзенский район | 4 | 73 | 5,5 |
| 6 | Карсунский район | - | 37 | 37 |
| 7 | Кузоватовский район | 9 | 45 | 20,0 |
| 12 | г. Димитровград | 16 | 355 | 4,5 |
| 13 | г. Ульяновск | 30 | 1207 | 2,5 |
| 15 | Павловский район | 2 | 21 | 9,5 |
| 17 | Сенгилеевский район | 5 | 33 | 15,2 |
| 24 | Чердаклинский район | 1 | 44 | 2,3 |

В остальных муниципальных районах в 2020 году договоры найма специализированных жилых помещений не заключали.

Таким образом, количество детей-сирот, состоящих в списках Министерства за период 2019-2020 года увеличилось на 120 человек и составило 2589 человек. При таком обеспечении жильем, как в 2020 году, период ожидания составит 21 год.

Также стоит отметить, что сведения о численности детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья, содержат неполную информацию. Так, в приложении №1.4 по Мелекесскому району, г.Димитровграду, г.Ульяновску, Цильнинскому району предоставлена неполная информация по договорам найма специализированных жилых помещений.

Также по количеству предоставленных квартир, указанных в приложениях №1.3 и 1.4 указана разная информация. Например, по Цильнинскому району за период до 2019 года и по 2020 году, согласно Приложения №1.3 было заключено 29 договоров найма жилых помещений, а по Приложению №1,4 было заключено 18 договоров.

Т.е. отсутствует контроль за регулярной актуализацией указанных сведений. Таким образом, предоставленные Министерством сведения являются неполными и требуют дополнительной корректировки.

При выборочной сверке списков детей-сирот, предоставленных Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области со списками, предоставленными Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области было выявлено, что в списках Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области встречаются фамилии детей-сирот, нуждающиеся в обеспечении жильем, а по данным Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области этим детям-сиротам жилые помещения уже предоставлены. Данные приведены в таблице:

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Ф.И.О.** | **Адрес предоставленного жилого помещения** | **Реквизиты договора найма** |
| 1 | Джалилова Венера Мавиевна | р.п. Павловка, ул. Калинина, д. №136Г кв.1 | № 0044 от 29.04.2019 |
| 2 | Николаева Наталья Валерьевна | р.п. Павловка, ул. Калинина, д. №136Г кв.20 | №0045 от 29.04.2019 |
| 3 | Садовников Алексей Владимирович | р.п. Павловка, ул. Калинина, д. №136Г кв.11 | № 0090 от 27.11.2019 |
| 4 | Королёва Валерия Денисовна | р.п. Павловка, ул. Калинина, д. №136Г кв.9 | № 161 от 11.03.2020 |

Согласно представленным Министерством строительства и архитектуры пояснениям (письмо от 03.09.2021 № 73-ИОГВ-08/3374вн) « в ходе инвентаризации списка приобретенных квартир и личных дел детей-сирот, а также мониторинга списка Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области **было выявлено 99 человек с** которыми в 2020 году были заключены договора найма специализированных жилых помещений, однако сведения о них не были направлены в Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области с целью исключения указанных лиц из списка нуждающихся в обеспечении жильем. Данное обстоятельство повлекло искажение статистики и отображение недостоверных сведений в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО) в части количества лиц из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями».

**2. Анализ объемов финансового обеспечения и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление мер по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями**

***2.1 Объем средств, выделенных из федерального бюджета и областного бюджета, направленных на осуществление мер по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (соглашения о выделении средств, полнота освоения средств (причины неосвоения средств)***

Субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области предоставлялись в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» (данные Правила утратили силу с 14.05.2021).

При расчете объема субсидии учитывается:

- численность детей-сирот, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано;

- рыночная стоимость одного квадратного метра жилья, социальная норма площади жиль;

- размер субсидии, предусмотренной в федеральном бюджете на соответствующий год, и предельный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства региона.

Объём субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования мероприятий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений в рамках Государственной программы, утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 11 сентября 2013 года № 37/412-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014-2021 годы» на выполнение мероприятия «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе уплата налога на имущество организаций за приобретённые квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» составил в 2019 году 54490,6 тыс. рублей, в 2020 году – 56308,3 тыс. рублей (справочно: в 2021 году в редакции от 07.08.2021 Постановления Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/583-П – 76842,3 тыс. рублей).

Таблица 10

**Средства, предусмотренные на мероприятия по предоставлению детям-сиротам жилых помещений в рамках Государственной программы тыс. рублей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год** | **2020 год** |
| Средства федерального бюджета | 54 490,6 | 56 308,3 |
| Средства областного бюджета\* | 125 539,63\*\* | 159 793,7\*\*\* |
| **Итого:** | **180 030,23** | **216 102,0** |

\*в общей сумме средств областного бюджета Госпрограммы были предусмотренные средства в рамках заключенных Соглашений;

\*\*в том числе предусмотрены средства: на уплату налога на имущество организаций за приобретённые квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

\*\*\*в том числе предусмотрены средства: на уплату налога на имущество организаций за приобретённые квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также установка и переоборудование системы теплоснабжения в целях обеспечения энергоэффективности эксплуатируемого жилого помещения

Для обеспечения жильем 1965 человек, у которых право на получение жилья возникло, но не реализовано (по данным ЕГИССО на 1 января 2021 года), с учетом параметров, применяемых в соответствии с Правилами предоставления субсидий при расчете объема субсидии из федерального бюджета для Ульяновской области, а именно норматива общей жилой площади в 33 кв. м на человека, показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на 3 квартал 2020 года (37,6 тыс. рублей) потребуется единовременно почти 2,4 млрд. рублей.

**В 2019 году** в рамках Государственной программы, утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 11 сентября 2013 года № 37/412-П были предусмотрены средства в общей сумме 180030,23 тыс. рублей, в том числе, на обеспечение жильем детей-сирот **в сумме 166213,0 тыс. рублей**. Средства областного бюджета – 111722,4 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 54490,6 тыс. рублей.

**Средства федерального бюджета** были предусмотрены в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Соглашения).

Диаграмма 5

**Объем средств федерального бюджета, предусмотренных**

**в рамках Соглашений на 2019-2021 годы, тыс. рублей**

Таблица 11

**Данные о заключенных соглашениях за 2019 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты Соглашения (№ и дата)** | **Сумма, рубли (общий объем бюдж.ассигн), тыс. рублей** | **Средства федерального бюджета, тыс. рублей** | **Средства областного бюджета (размер софинансирования), тыс. рублей** | **Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями (план в рамках Соглашения)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **№ 073-08-2019-310 от 08.02.2019** | **66 452,0** | **54 490,6** | **11 961,4** |  |
| - в т.ч. Прил.2 (показатели результативности использования субсидии) |  |  |  | 62 |
| д.с. № 073-08-2019-310/1 от 08.08.2019 | 49 187,5 | 40 333,7 | 8 853,8 |  |
| -в т.ч. Прил.2 (перечень объектов кап.строительства и объектов недвижимости) | 17 264,5 | 14 156,9 | 3 107,6 | 16 |
| д.с. № 073-08-2019-310/2 от 30.11.2019 (прил.1-информация о размерах субсидий) | 16 298,9 | 13 365,1 | 2 933,8 |  |
| -в т.ч. Прил.2 (перечень объектов кап.строительства и объектов недвижимости) | 50 153,1 | 41 125,5 | 9 027,6 | 61 |

В общей сумме выделенных средств **областного бюджета** на обеспечение жильем детей-сирот **в размере 111722,4 тыс. рублей,** в рамках заключенных Соглашений на софинансирование были предусмотрены средства в сумме 11961,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение общей суммы средств областного и федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сиротза 2019 год составило 166213,0 тыс. рублей, или 100 процентов, что подтверждается выписками из лицевого счета Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области.

**В 2020 году** в рамках мероприятий Государственной программы, утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 14 ноября 2019 года № 26/583-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на выполнение мероприятия «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе уплата налога на имущество организаций за приобретённые квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также установка и переоборудование системы теплоснабжения в целях обеспечения энергоэффективности эксплуатируемого жилого помещения» были предусмотрены средства в общей сумме 216102,0 тыс. рублей, в том числе, на обеспечение жильем детей-сирот **в сумме 204520,0 тыс. рублей**. Средства областного бюджета – 148211,7 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 56308,3 тыс. рублей.

**Средства федерального бюджета в сумме 56308,3 тыс. рублей** были предусмотрены в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Соглашения).

Таблица 12

**Данные о заключенных соглашениях за 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты Соглашения (№ и дата)** | **Сумма, рубли (общий объем бюдж.ассигн), тыс. рублей** | **Средства федерального бюджета, тыс. рублей** | **Средства областного бюджета (размер софинансирования), тыс. рублей** | **Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями (план в рамках Соглашения)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **№ 073-09-2020-537 от 16.12.2019** | **68 668,7** | **56 308,3** | **12 360,4** | **58** |
| д.с. № 073-09-2020-537/1 от 22.05.2020 |  |  |  |  |
| -в т.ч. Прил.3 (информация о размере субсидии) | 26 033,8 | 21 347,7 | 4 686,1 |  |
| д.с. № 073-09-2020-537/2 от 11.08.2020 |  |  |  |  |
| -в т.ч. Прил.3 (информация о размере субсидии) | 58 028,4 | 47 583,3 | 10 445,1 |  |
| д.с. № 073-09-2020-537/3 от 10.09.2020 | 19 079,8 | 15 645,4 | 3 434,4 | 2050,5 кв.м |
| - в т.ч. Прил.3 (информация о размере субсидии) | 49 588,9 | 40 662,9 | 8 926,0 |  |
| д.с. № 073-09-2020-537/4 от 28.12.2020 | 68 668,7 | 56 308,3 | 12 360,4 | 2050,5 кв.м (58 чел) |

В общей сумме выделенных средств **областного бюджета** на обеспечение жильем детей-сирот **в размере 148211,7 тыс. рублей,** в рамках заключенных Соглашений на условиях софинансирования были предусмотрены средства в сумме 12360,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение средств областного и федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сиротза 2020 год, согласно представленным выпискам из лицевого счета № 03220132A12 Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, составило 163506,9 тыс. рублей, или всего лишь 79,9 процента. В том числе: средства областного бюджета 107198,6 тыс. рублей, федерального бюджета 56308,3 тыс. рублей.

**Средства областного бюджета в сумме 41013,1 тыс. рублей за 2020 год остались не освоенными. Согласно пояснения** Министерства строительства и архитектуры неиспользованный остаток объясняется следующими причинами:

- ООО «Апрель» - нарушение срока исполнения обязательств по передаче квартир 02.12.2020 по государственному контракту;

**-** ООО «КомфортИнвест» - нарушением условий государственных контрактов в части сроков исполнения строительных работ по отдельным этапам;

- ООО «ДСК» - нарушением срока исполнения обязательств по передаче квартир в срок до 20.12.2020 по государственному контракту.

Более подробная информация приведена в разделе 3.2 Отчета.

***2.2 Количество квартир, приобретенных для детей-сирот в 2019-2020 гг. (сопоставление с плановым показателем, фактической потребностью). Сопоставление расходов на приобретение жилья одному ребенку со средней стоимостью жилья в регионе. Реальная потребность в средствах, дефицит средств.***

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована информация, представленная Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области письмом от 15.06.2021 № 73-ИОГВ-08/2227вн.

В 2019 году было приобретено 84 квартиры, из которых 52 квартиры – готовое жилье (вторичное жилье) и 32 квартиры – по договорам долевого участия (первичный рынок).

В 2020 году было приобретено 70 квартир, из которых все 70 квартир – готовое жилье (вторичное жилье).

Согласно информации, представленной Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области, на 01.01.2019 на учёте стояло 3165 человек детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, из которых в возрасте от 0 до 18 лет – 477 человек, в возрасте от 18 до 23 лет – 1401 человек и в возрасте старше 23 лет – 1287 человек.

Согласно [пункту 8 статьи 8](http://internet.garant.ru/document/redirect/10135206/808) Федерального закона № 159-ФЗ дополнительные гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

В 2019 году в бюджете Ульяновской области на реализацию данных расходных обязательств было предусмотрено 166 213,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 54 490,6 тыс. рублей, средств областного бюджета –111 722,4 тыс. рублей;

в 2020 году – 204 520,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 56308,3 тыс. рублей, средств областного бюджета – 148 211,7 тыс. рублей.

В 2019 году, согласно Государственной программе, утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 11 сентября 2013 года № 37/412-П было запланировано обеспечить жильем 185 детей-сирот. Согласвно данным, представленным в отчете о выполнении государственной программы данный показатель был исполнен на 100%. Однако, необходимо отметить, что по данным, представленным письмом Министерства от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281вн, было приобретено лишь 84 квартиры.

В 2020 году, согласно Государственной программе № 26/583, было запланировано обеспечить жильем 1108 детей-сирот, из них за счет средств федерального бюджета - 384 человека. Данный показатель был исполнен частично: были обеспечены жильем 941 человек, в том числе за счет средств федерального бюджета 384 человека. Общее исполнение составило 84,9%.

Счетная палата Ульяновской области отмечает, что данный показатель в Государственной программе учитывался с нарастающим итогом (нет информации, с какого года). Государственная программа в 2020 году не предусматривала планового показателя о количестве квартир, приобретаемых за счет средств областного бюджета.

Целевой индикатор «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области по договорам найма специализированных жилых помещений (нарастающим итогом), человек» отражал получение жилья детьми-сиротами, **с которыми заключены договоры найма жилого помещения** (с учетом разъяснений, данных Министерством просвещения РФ в письме от 26.02.2020 № ВБ-417/07), то есть количество детей-сирот, которые фактически должны были быть обеспечены в 2020 году – 185 человек (1108-923).

**3. Оценка эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам в период 2019–2020 гг.**

**3.1 Анализ длительности сроков ожидания жилья**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия был проведён анализ длительности ожидания в 2019-2020 годах предоставления жилых помещений детям сиротам в муниципальных образованиях Ульяновской области. Источниками анализа информации являлась информация, представленная Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области письмами от 19.04.2021 №73-ИОГВ-08-01/1054вн, от 15.06.2021 № 73-ИОГВ-08/2227вн, от 27.08.2021 № 73-ИОГВ 08/3281вн. При этом согласно письму Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 27.08.2021 № 73-ИОГВ 08/3281вн представленные сведения о заключении договоров найма специализированных жилых помещений «содержат неполную информацию по некоторым муниципальным образованиям – в частности по г. Ульяновску и г. Димитровграду (и ряду других). Данное обстоятельство обусловлено тем, что у Министерства отсутствует ряд документов (личных дел детей-сирот) по причине изъятия в рамках оперативно-следственных мероприятий правоохранительных органов».

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ жилые помещения предоставляются детям-сиротам по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Таблица 13

**Данные о средних периодах ожидания предоставления жилых помещений в муниципальных образованиях Ульяновской области в 2019-2020 годах**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год** |  |  |  |  |
|  | **Муниципальное образование** | **Количество детей-сирот, с которыми заключены договора найма** | **Средний период ожидания, месяцы** | **Средний период ожидания, годы** | **Средний период ожидания, годы и мес.** |
| 1 | МО "Город Димитровград" | 47 | 55,72 | 4,64 | 4 г. 8 мес. |
| 2 | МО "Старокулаткинский район" | 8 | 48,50 | 4,04 | 4 г. |
| 3 | МО "Барышский район" | 9 | 45,78 | 3,81 | 3 г. 9 мес. |
| 4 | МО "Вешкаймский район" | 1 | 43,00 | 3,58 | 3 г. 7 мес. |
| 5 | МО "Кузоватовский район", р.п. Кузоватово | 9 | 42,33 | 3,53 | 3 г. 6 мес. |
| 6 | МО "Майнский район" | 13 | 38,62 | 3,22 | 3 г. 2 мес. |
| 7 | МО "Город Инза" | 14 | 37,86 | 3,15 | 3 г. 2 мес. |
| 8 | МО "Сурский район" | 12 | 27,08 | 2,26 | 2 г. 3 мес. |
| 9 | МО "Цильнинский район" | 5 | 26,80 | 2,23 | 2 г. 3 мес. |
| 10 | МО "Павловский район" | 22 | 26,59 | 2,22 | 2 г. 2 мес. |
| 11 | МО "Сенгилеевский район" | 1 | 18,53 | 1,54 | 1 г. 6 мес. |
| 12 | МО "Город Ульяновск" | 1 | 17,00 | 1,42 | 1 г. 4 мес. |
| 13 | МО "Карсунский район", р.п.Карсун | 5 | 13,40 | 1,12 | 1 г. 1 мес. |
|  | **Средний период ожидания** |  | **33,94** | **2,83** | **2 г. 10 мес.** |
|  | **Всего, человек** | **147** |  |  |  |
|  | **2020 год** |  |  |  |  |
|  | **Муниципальное образование** | **Количество детей-сирот, с которыми заключены договора найма** | **Средний период ожидания, месяцы** | **Средний период ожидания, годы** | **Средний период ожидания, годы и мес.** |
| 1 | МО "Город Новоульяновск" | 1 | 88,00 | 7,33 | 7 л. 4 мес. |
| 2 | МО "Старокулаткинский район" | 1 | 68,00 | 5,67 | 5 л. 8 мес. |
| 3 | МО "Город Инза" | 4 | 62,50 | 5,21 | 5 л. 2 мес. |
| 4 | МО "Город Ульяновск" | 27 | 62,00 | 5,17 | 5 л. 2 мес. |
| 5 | МО "Город Димитровград" | 18 | 55,56 | 4,63 | 4 г. 7 мес. |
| 6 | МО "Кузоватовский район", р.п. Кузоватово | 9 | 47,56 | 3,96 | 3 г. 11 мес. |
| 7 | МО "Николаесвкий район" | 52 | 37,21 | 3,10 | 3 г. 1 мес. |
| 8 | МО "Павловский район" | 22 | 7,00 | 0,58 | 7 мес. |
|  | **Средний период ожидания** |  | **53,48** | **4,46** | **4 г. 5 мес.** |
|  | **Всего, человек** | **134** |  |  |  |

Проведённый анализ информации, представленной Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области, показал, что в 2019 году было заключено 147 договоров найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 13 муниципальных образованиях Ульяновской области. Значительный средний период ожидания получения жилья составил в МО «Город Димитровград» - 4 года 8 месяцев, МО «Старокулаткинский район» - 4 года, МО «Барышский район» - 3 года 9 месяцев. Минимальный срок ожидания сложился в МО «Карсунский район» - 1 год 1 месяц.

В 2020 году было заключено 134 договора найма жилого помещения в 8 муниципальных образованиях Ульяновской области. Значительный средний период ожидания получения жилья составил в МО «Город Новоульяновск» - 7 лет 4 месяца, МО «Старокулаткинский район» - 5 лет 8 месяцев, МО «Город Инза» - 5 лет 2 месяца. В данных муниципальных образованиях получили жилье 1, 1 и 4 человека соответственно. Минимальный срок ожидания сложился в МО «Павловский район» - 7 месяцев, при этом договоры найма были заключены с 22 детьми-сиротами.

**3.2 Выборочная проверка реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок при приобретении жилых помещений для детей-сирот в 2019-2020 годах.**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия был проведён выборочный анализ реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок при приобретении жилых помещений для детей-сирот в 2019-2020 годах в муниципальных образованиях Ульяновской области. Основными источниками анализа являлись Единая информационная система в сфере закупок, документация, представленная Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области, иные источники информации.

Закупка жилых помещений для детей-сирот осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (долее – Закон 44-ФЗ). Государственным заказчиком по закупке жилых помещений для детей-сирот в 2019-2020 годах являлось Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области (ИНН: 7325133662). Предметами закупки являлись приобретение квартир в многоквартирных жилых домах, участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов, приобретение индивидуальных жилых домов.

При определении начальной (максимальной) цены государственных контрактов (НМЦК) применялся нормативный метод в соответствии с частью 7 статьи 22 Закона 44-ФЗ.

НМЦК формировалась исходя из учетной нормы площади жилого помещения, **показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Ульяновской области**, утверждаемых на квартал года приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Таблица 14

**Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Ульяновской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** | **Квартал, год** | **Показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения, тыс. рублей** |
| Приказ от 19.12.2018 № 821/пр (утвержден норматив по Российской Федерации) | 1-е полугодие 2019 г. | 43,374 |
| Приказ от 01.04.2019 № 197/пр | 2 кв. 2019 г. | 32,698 |
| Приказ от 21.06.2019 № 353/пр | 3 кв. 2019 г. | 35,544 |
| Приказ от 18.09.2019 № 553/пр | 4 кв. 2019 г. | 35,544 |
| Приказ от 19.12.2019 № 827/пр | 1 кв. 2020 г. | 36,136 |
| Приказ от 13.03.2020 № 122/пр | 2 кв. 2020 г. | 36,136 |
| Приказ от 29.06.2020 № 351/пр | 3 кв. 2020 г. | 37,618 |
| Приказ от 29.09.2020 № 557/пр | 4 кв. 2020 г. | 37,618 |
| Приказ от 24.12.2020 № 852/пр | 1 кв. 2021 г. | 38,633 |
| Приказ от 26.02.2021 № 94/пр | 2 кв. 2021 г. | 39,169 |

Установленный норматив применялся при формировании НМЦК на приобретение жилых помещений для детей-сирот во всех муниципальных образованиях Ульяновской области.

Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не устанавливало среднюю стоимость одного квадратного метра в разрезе каждого муниципального образования, с учётом реально сложившейся рыночной стоимости на вторичном рынках жилья.

Между тем, такой опыт имеется в других регионах ПФО. Так, например, в Саратовской области ежеквартально принимается нормативный акт, устанавливающий предельные нормативы средней стоимости одного квадратного метра общей площади приобретаемого жилого помещения, приобретаемого **на вторичном рынке отдельно для муниципальных районов и входящих в них поселений.**

Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) в Саратовской области Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области применяется метод расчета с применением показателя стоимости 1 кв.м., установленного распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, по муниципальным районам Саратовской области. Расчет стоимости 1 кв.м. осуществляется в соответствии с Методикой расчета средней стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по муниципальным районам Саратовской области, утвержденной приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 343, на основании информации о показателях средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации (ежеквартально утверждаются министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», и данных мониторинга стоимости 1 кв. метра площади жилых помещений на вторичном рынке по муниципальным районам области.

Согласно СП 54.13330.2016 «Здания жилые многоквартирные» рекомендуемая площадь квартир установлена 28 кв. м. В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», размер социальной нормы площади жилого помещения на одного проживающего гражданина составляет 33 кв. м. Также при расчете НМЦК учитываются установленные органами местного самоуправления Ульяновской области нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма и учетная норма площади жилого помещения по муниципальным образованиям Ульяновской области.

Общий анализ осуществления закупок жилых помещений для детей-сирот в 2019-2020 годах приведён в Приложениях к отчёту № 2.

***Анализ эффективности конкурентных закупок***

Закупки жилых помещений для детей-сирот в 2019-2020 годах осуществлялись путем проведения аукционов в электронной форме.

Таблица 15

**Закупки жилых помещений для детей-сирот, произведённые в 2019-2020 годах, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год** | | | | **2020 год** | | | |
| **кол-во** | **сумма** | **% от общего объема** | **Фактически оплачено** | **кол-во** | **сумма** | **% от общего объема** | **Фактически оплачено** |
| **ВСЕГО ЗАКЛЮЧЕНО ДОГОВОРОВ,** | 16 | 96636,9 | - | 44135,8 | 45 | 320293,2 | - | 87966,9 |
| **из них:** |
| электронный аукцион, | 16 | 96636,9 | 100 | 44135,8 | 45 | 320293,2 | 100 | 87966,9 |
| в т.ч.: |
| *- признан несостоявшимся, заключен с единственным участником, с единственным поставщиком* | 16 | 96636,9 | 100 | 44135,8 | 43 | 318469,5 | 99,4 | 86143,2 |

***Анализ эффективности закупок***

**В 2019 году** Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области заключило 16 государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот в 8 муниципальных образованиях Ульяновской области на общую сумму 96636,9 тыс. рублей.

Все 16 государственных контрактов были заключены Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области по результатам аукционов в электронной форме, признанными несостоявшимися, **с единственным поставщиком (была подана одна заявка на участие в аукционе).**

*Таким образом, при проведении конкурентных закупок, в 2019 году 100 процентов контрактов/договоров было заключено с единственным поставщиком (подавшим заявку или допущенным к торгам), т.е. по НМЦК. Это свидетельствует об отсутствии реальной конкуренции при проведении закупок.*

Все государственные контракты были заключены без снижения НМЦК. Таким образом, экономия при проведении закупок квартир в 2019 году отсутствовала.

Показатель «Доля закупок без снижения НМЦК» непосредственно влияет на другой качественный показатель – экономию при заключении договоров.

В 2019 году было заключено 16 государственных контрактов на приобретение 84 квартир для детей-сирот.

Таблица 16

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Количество заключенных контрактов** | **Количество квартир по контрактам** | **Сумма контрактов** |  | **Исполнено на 01.01.2020** |
| 1 | МО «Цильнинский район», р.п. Цильна | 2 | 33 | 38707,416 |  | 3518,856 |
| 2 | МО «Город Ульяновск» | 3 | 16 | 18767,232 |  | 8210,664 |
| 3 | МО «Кузоватовский район»,р.п. Кузоватово | 3 | 10 | 11341,134 |  | 8104,032 |
| 4 | МО «Старокулаткинский район», р.п. Старая Кулатка | 2 | 8 | 8914,026 |  | 5395,17 |
| 5 | МО «Барышский район», г. Барыш | 1 | 7 | 7553,238 |  | 7553,238 |
| 6 | МО «Павловский район»,р.п. Павловка | 2 | 6 | 6662,04 |  | 6662,04 |
| 7 | МО «Город Сенгилей» | 2 | 3 | 3518,856 |  | 3518,856 |
| 8 | МО «Майнский район», р.п. Майна | 1 | 1 | 1172,952 |  | 1172,952 |
|  | **ВСЕГО** | **16** | **84** | **96636,894** |  | **44135,808** |

Крупными поставщиками жилых помещений для детей-сирот в 2019 году являлись:

1. ООО «Специализированный застройщик «Апрель» (г. Ульяновск), с которым был заключен государственный контракт от 10.09.2019 № 05/17 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность Ульяновской области квартир общей площадью не менее 33 квадратных метров каждая для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений в р. п. Нагаткино муниципальном образовании «Цильнинский район» Ульяновской области (доля участника долевого строительства – 30 квартир), на сумму 35188,6 тыс. рублей.

2. ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» (г.Ульяновск), с которым было заключено 2 государственных контракта от 31.10.2019 № 05/23, от 08.11.2019 № 05/24, на приобретение 15 квартир на сумму 17594,3 тыс. рублей.

Согласно актам приема-передачи жилых помещений, размещенным в ЕИС, по состоянию на 01.07.2021 по государственным контрактам, заключенным в 2019 году, Министерству строительства и архитектуры было передано 51 квартира, в том числе:

16 квартир – МО «Город Ульяновск»;

8 квартир – МО «Старокулаткинский район»;

7 квартир – МО «Кузоватовский район»;

7 квартир – МО «Барышский район»;

6 квартир – МО «Павловский район»;

3 квартиры – МО «Цильнинский район»;

3 квартиры – МО «Город Сенгилей»;

1 квартира – МО «Майнский район».

По контракту от 10.09.2019 № 05/17 с ООО «Специализированный застройщик «Апрель» (г. Ульяновск) на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность Ульяновской области 30 квартир в р. п. Нагаткино МО «Цильнинский район» Ульяновской области на сумму 35188,6 тыс. рублей срок исполнения был установлен не позднее 02.12.2020. Контракт был исполнен с нарушением сроков лишь в июле 2021 года.

В 2019 году был расторгнут государственный контракт от 31.10.2019 № 22/50 с ООО «Эра» (г. Ульяновск) на поставку 3 квартир в р. п. Кузоватово МО «Кузоватовский район» (соглашение о расторжении государственного контракта от 14.08.2019).

Диаграмма 6

Диаграмма 7

**В 2020 году** Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области заключило 45 государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот в 13 муниципальных образованиях Ульяновской области на общую сумму 320293,2 тыс. рублей, из них: должны поставлены в 2020 году - 90 квартир, в 2021 году 124 квартиры, в 2022 году - 53 квартиры.

Из общего числа закупок в 2020 году 43 договора (95,6% от общего количества договоров 45) на сумму 318469,5 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы заключенных договоров 320293,2 тыс. рублей, заключено в соответствии с положениями п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком без снижения НМЦК (на аукцион была подана только одна заявка, без снижения НМЦК или снижением на один шаг 0,5 процента).

*Таким образом, при проведении конкурентных закупок, в 2020 году значительная часть (95,6 процента контрактов) контрактов было заключено с единственным поставщиком (подавшим заявку или допущенным к торгам), т.е. по НМЦК.*

В 2020 году было заключено 45 государственных контрактов на приобретение 267 квартир для детей-сирот.

Таблица 16

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Количество заключенных контрактов** | **Количество квартир по контрактам** | **Сумма контрактов** | **Исполнено на 01.01.2021** |
| 1 | МО «Город Ульяновск» | 5 | 48 | 64 784,10 | 37 724,10 |
| 2 | МО «Город Димитровград» | 6 | 46 | 53 944,21 | 22 345,09 |
| 3 | МО «Тереньгульский район» | 6 | 40 | 48 970,78 | 2 362,07 |
| 4 | МО «Город Новоульяновск» | 4 | 17 | 19 339,41 | 3 539,85 |
| 5 | МО «Барышский район» | 2 | 14 | 15 799,56 | 0,00 |
| 6 | МО «Вешкаймский район» | 3 | 11 | 12 229,96 | 944,56 |
| 7 | МО «Кузоватовский район» | 4 | 11 | 12 842,77 | 12 842,77 |
| 8 | МО «Мелекесский район» | 3 | 11 | 12 164,54 | 879,14 |
| 9 | МО «Старомайнский район» | 4 | 38 | 44 675,06 | 0,00 |
| 10 | МО «Майнский район» | 2 | 10 | 11 285,40 | 0,00 |
| 11 | МО «Ульяновский район» | 2 | 10 | 11 285,40 | 0,00 |
| 12 | МО «Чердаклинский район» | 3 | 7 | 8 006,43 | 2 363,73 |
| 13 | МО «Инзенский район» | 1 | 4 | 4 965,58 | 4 965,58 |
|  | **ВСЕГО** | **45** | **267** | **320 293,20** | **87 966,90** |

Также в 2020 году Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области было размещено 3 аукциона в электронной форме, признанные несостоявшимися в связи с тем, что на участие не было подано заявок, в том числе:

- на закупку 20 квартир в г. Ульяновске с НМЦК 23849,8 тыс. рублей сроком исполнения 30 календарных дней с момента заключения контракта, извещение о проведении аукциона размещено 27.02.2020;

- на закупку индивидуального жилого дома в р. п. Старая Майна в МО «Старомайнский район» с НМЦК 1192,5 тыс. рублей сроком исполнения 30 календарных дней с момента заключения контракта, извещение о проведении аукциона размещено 20.04.2020;

- на участие в долевом строительстве многоквартирного дома (15 квартир) в р. п. Тереньга МО «Тереньгульский район» с НМЦК 17887,3 тыс. рублей сроком исполнения не позднее 02.12.2021.

Согласно представленной Министерством строительства и архитекторы Ульяновской области информации, муниципальные районы, в которых приобретались жилые помещения на рынке первичного или вторичного жилья выбирались на основании наибольшей потребности в обеспечении жильём лиц, из числа детей-сирот.

На взгляд Счётной палаты Ульяновской области, при таком подходе нарушаются права детей-сирот, находящихся в ожидании жилья в муниципальном образовании, где потребность в обеспечении жильем невысока. Кроме того, высока вероятность проявления коррупционной составляющей, при выборе муниципального района или городского округа, в котором проводились закупки по приобретению жилых помещений, когда торги могли объявляться под конкретного поставщика.

В 2019-2020 годах не проводились закупки квартир для детей-сирот в 7 муниципальных районах Ульяновской области:

- Базарносызганский муниципальный район;

- Карсунский муниципальный район;

- Николаевский муниципальный район;

- Новомалыклинский муниципальный район;

- Новоспасский муниципальный район;

- Радищевский муниципальный район;

- Сурский муниципальный район.

Здесь представляется более корректной и прозрачной практика тех регионов, где уполномоченный орган объявляет аукционы на приобретение жилых помещений во всех без исключения муниципальных образованиях, как в Саратовской области. При этом, по причине отсутствия заявок от потенциальных продавцов (поставщиков), не все торги признаются состоявшимися, но почти полностью отсутствуют коррупциогенные факторы.

Согласно информации, представленной Министерством, работа по привлечению риэлтерских организаций производилась путем устных переговоров и неформальных встреч. При этом документального подтверждения проделанной Министерством работы в адрес Счётной палаты Ульяновской области представлено не было.

При этом в качестве одной из основных причин неактивного участия риэлторских фирм Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области считает отсутствие у них заинтересованности. Перед выставлением жилых помещений на торги, в жилом помещении должен быть проведен ремонт, поэтому риэлторская компания должна иметь возможность выполнить требуемый объём ремонтных работ, например, через заключение договора-подряда со строительной бригадой.

***Экономия по результатам торгов***

В 2020 году по результатам электронных аукционов была достигнута экономия от снижения цены в сумме 659,1 тыс. рублей.

Экономия по результатам торгов была достигнута по результатам 2 аукционов:

362,3 тыс. рублей составила экономия по государственному контракту от 17.11.2020 № 11/6 с Серавкиной Любовь Спиридоновной на закупку одной квартиры в р. п. Новая Майна МО «Мелекесский район» на сумму 879,1 тыс. рублей. Снижение составило 29,2 процента (НМЦК - 1241,4 тыс. рублей). Количество участников торгов – 2. При этом стоимость 1 кв. м квартиры снизилась с 37,6 тыс. рублей до 26,64 тыс. рублей.

296,8 тыс. рублей составила экономия по государственному контракту от 06.11.2020 № 11/3 с Зайцевой Юлией Евгеньевной на закупку одной квартиры в р. п. Вешкайма МО «Вешкаймский район» на сумму 944,6 тыс. рублей. Снижение составило 23,9 процента (НМЦК - 1241,4 тыс. рублей). Количество участников торгов – 2. При этом стоимость 1 кв. м квартиры снизилась с 37,6 тыс. рублей до 28,6 тыс. рублей.

Основными поставщиками жилых помещения для детей-сирот в 2020 году являлись: ИП Зайцева Юлия Евгеньевна (г. Ульяновск), ООО «Специализированный застройщик «СтройТехПартнер» (г.Ульяновск), ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» (г.Ульяновск), ООО «ДСК» (г.Ульяновск).

1. В 2019 году с Зайцевой Юлией Евгеньевной (г. Ульяновск) был заключен один государственный контракт от 04.12.2019 № 05/26 на закупку одной квартиры в г. Ульяновске на сумму 1173,0 тыс. рублей.

В 2020 году с ИП Зайцевой Юлией Евгеньевной (г. Ульяновск) было заключено **26** государственных контрактов на приобретение **123 квартир** в **12** муниципальных образованиях Ульяновской области на общую сумму 138852,1 тыс. рублей, что составляет 57,8 процента от общего количества заключенных в 2020 году контрактов (45 контрактов), 46,1 процента от общего количества закупаемых в 2020 году квартир (267 квартир), или 43,4 процента от общего объема закупок по заключенным контрактам 2020 года (320293,2 тыс. рублей).

Таблица 17

**Реестр государственных контрактов, заключенных с ИП Зайцевой Юлией Евгеньевной в 2019-2020 годах, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер заказа (ИКЗ) | Реквизиты контракта (номер) | Реквизиты контракта (дата) | Предмет контракта | Сумма контракта | Количество квартир |
|  | **2019 год** |  |  |  |  |  |
| 1 | 192732513366273250100100110026810412. | 05/26 | 04.12.2019 | Одна квартира общей площадью не менее 33 квадратных метров в многоквартирном доме, введённом в эксплуатацию не ранее 01.01.2017 года, расположенном в г. Ульяновске муниципального образования «город Ульяновск» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений | 1 173,0 | 1 |
|  | **2020 год** |  |  |  |  |  |
| 1 | 202732513366273250100100490016810412. | 10/8 | 30.10.2020 | Одна квартира общей площадью не менее 33 кв. м в многоквартирном доме, расположенном в р.п. Кузоватово МО «Кузоватовский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 1 200,0 | 1 |
| 2 | 202732513366273250100100460016810412. | 10/9 | 30.10.2020 | Одна квартира общей площадью не менее 33 кв. м в многоквартирном доме, расположенном в г. Новоульяновске МО «город Новоульяновск» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 1 151,1 | 1 |
| 3 | 202732513366273250100100470016810412. | 11/3 | 06.11.2020 | Одна квартира общей площадью не менее 33 кв. м в многоквартирном доме, расположенном в р.п. Вешкайма МО «Вешкаймский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 944,6 | 1 |
| 4 | 202732513366273250100100510016810412. | 11/5 | 11.11.2020 | Две квартиры общей площадью не менее 33 кв. м в многоквартирном доме, расположенном в г. Новоульяновске МО «город Новоульяновск» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 2 388,7 | 2 |
| 5 | 202732513366273250100100550016810412. | 12/7 | 1512.2020 | Одна квартира общей площадью не менее 30 кв. м в многоквартирном доме, расположенном в р.п. Тереньга МО «Тереньгульский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 1 128,5 | 1 |
| 6 | 202732513366273250100100580016810412. | 12/8 | 16.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Барышский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 7 | 202732513366273250100100670016810412. | 12/9 | 17.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Барышский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 8 | 202732513366273250100100750016810412. | 12/10 | 17.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Ульяновский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 9 | 202732513366273250100100730016810412. | 12/12 | 17.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «город Новоульяновск» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 10 | 202732513366273250100100690016810412. | 12/13 | 17.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «город Димитровград» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 11 | 202732513366273250100100700016810412. | 12/14 | 17.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «город Димитровград» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 12 | 202732513366273250100100760016810412. | 12/15 | 17.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 13 | 202732513366273250100100590016810412. | 12/16 | 17.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Вешкаймский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 14 | 202732513366273250100100770016810412. | 12/17 | 17.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Тереньгульский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 15 | 202732513366273250100100560016810412. | 12/18 | 15.12.2020 | Одна квартира общей площадью не менее 30 кв. м в многоквартирном доме, расположенном в МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 1 128,5 | 1 |
| 16 | 202732513366273250100100660016810412. | 12/20 | 23.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Мелекесский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 17 | 202732513366273250100100740016810412. | 12/21 | 23.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Старомайнский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 18 | 202732513366273250100100710016810412. | 12/22 | 10.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Майнский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 19 | 202732513366273250100100610016810412. | 12/23 | 23.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Майнский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 20 | 202732513366273250100100650016810412. | 12/24 | 23.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «город Новоульяновск» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 21 | 202732513366273250100100640016810412. | 12/25 | 23.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Старомайнский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 22 | 202732513366273250100100600016810412. | 12/26 | 23.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Ульяновский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 23 | 202732513366273250100100620016810412. | 12/27 | 23.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «город Димитровград» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 24 | 202732513366273250100100630016810412. | 12/28 | 10.12.2020 | Семь квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «город Димитровград» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 7 899,8 | 7 |
| 25 | 202732513366273250100100720016810412. | 12/29 | 24.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Мелекесский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
| 26 | 202732513366273250100100680016810412. | 12/30 | 24.12.2020 | Пять квартир общей площадью не менее 30 кв. м каждая в многоквартирном доме, расположенном в МО «Вешкаймский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений | 5 642,7 | 5 |
|  | **ВСЕГО за 2020 год** |  |  |  | **138 852,1** | **123** |
|  | **ИТОГО за 2019-2020 годы** |  |  |  | **140 025,1** | **124** |

2. ***С ООО «Специализированный застройщик «СтройТехПартнер» (г.Ульяновск)*** в 2020 году было заключено 3 государственных контракта на приобретение 33 квартир на общую сумму 40966,0 тыс. рублей, что составляет 12,4 процента от общего количества закупаемых в 2020 году квартир (267 квартир), или 12,8 процента от общего объема закупок по заключенным контрактам 2020 года (320293,2 тыс. рублей), в том числе:

- 18620,9 тыс. рублей – государственный контракт от 09.09.2020 № 09/05 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность 15 квартир в р. п. Тереньга МО «Тереньгульский район» Ульяновской области;

- 18620,9 тыс. рублей – государственный контракт от 09.09.2020 № 09/05 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность 15 квартир в р. п. Тереньга МО «Тереньгульский район» Ульяновской области;

- 3724,2 тыс. рублей – государственный контракт от 09.09.2020 № 09/06 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность 3 квартир в р. п. Тереньга МО «Тереньгульский район» Ульяновской области.

3. С ***ООО «УльяновскЦентрГазСтрой» (г.Ульяновск)*** в 2020 году было заключено 2 государственных контракта на приобретение 27 квартир на общую сумму 36531,0 тыс. рублей, что составляет 10,1 процента от общего количества закупаемых в 2020 году квартир (267 квартир), или 11,4 процента от общего объема закупок по заключенным контрактам 2020 года (320293,2 тыс. рублей), в том числе:

- 17589,0 тыс. рублей – государственный контракт от 23.07.2020 № 07/7 на закупку 13 квартир в г. Ульяновске;

- 18942,0 тыс. рублей – государственный контракт от 23.07.2020 № 07/6 на закупку 14 квартир в г. Ульяновске.

4. С ***ООО «ДСК» (г.Ульяновск)*** в 2020 году было заключено 2 государственных контракта на приобретение 20 квартир на общую сумму 27060,0 тыс. рублей, что составляет 7,5 процента от общего количества закупаемых в 2020 году квартир (267 квартир), или 8,4 процента от общего объема закупок по заключенным контрактам 2020 года (320293,2 тыс. рублей), в том числе:

- 13530,0 тыс. рублей – государственный контракт от 28.10.2020 № 10/4 на закупку 10 квартир в г. Ульяновске;

- 13530,0 тыс. рублей – государственный контракт от 28.10.2020 № 10/5 на закупку 10 квартир в г. Ульяновске.

Согласно актам приема-передачи жилых помещений, размещенным в ЕИС, по состоянию на 01.07.2021 по государственным контрактам, заключенным в 2020 году и сроком исполнения в 2020 году, Министерству строительства и архитектуры было передано 70 квартир, в том числе:

28 квартир – МО «Город Ульяновск»;

18 квартир – МО «Город Димитровград»;

11 квартир – МО «Кузоватовский район»;

4 квартиры – МО «Инзенский район»;

3 квартиры – МО «Город Новоульяновск»;

2 квартиры – МО «Тереньгульский район»;

2 квартиры – МО «Чердаклинский район»;

1 квартира – МО «Вешкаймский район»;

1 квартира – МО «Мелекесский район».

По 2 государственным контрактам 2020 года с ООО «ДСК» (г.Ульяновск) на закупку 20 квартир в г. Ульяновске сроком исполнения до 20.12.2020 квартиры были переданы Министерству в июле-августе 2021 года.

В 2021 году по состоянию на 20.09.2021 согласно актам приема-передачи жилых помещений, размещенным в ЕИС, по государственным контрактам, заключенным в 2020 году и сроком исполнения в 2021 году, Министерству строительства и архитектуры было передано 22 квартиры, в том числе:

7 квартир – МО «Город Новоульяновск»;

5 квартир – МО «Вешкаймский район»;

5 квартир – МО «Мелекесский район»;

5 квартир – МО «Майнский район».

В 2021 году были расторгнуты 2 государственных контракта с ООО «КОМФОРТИНВЕСТ» (г.Ульяновск) на общую сумму 33389,7 тыс. рублей на закупку 28 квартир в р. п. Старая Майна МО «Старомайнский район».

Согласно условиям заключенных в 2020 году контрактов, до конца 2021 года должны быть переданы Министерству 74 квартиры.

Диаграмма 8

Диаграмма 9

Диаграмма 10

Согласно информационно-поисковой системе «КонтурФокус» связей, имеющих признаки аффилированности, у поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственных контрактов не выявлено. При этом имеется совпадение фамилии: у поставщика жилых помещения для детей-сирот ИП Зайцева Юлия Евгеньевна (г. Ульяновск) и Зайцева Владимира Геннадьевича (ИНН: 732590872701), являвшегося в период с 23.06.2015 по 21.10.2020 директором поставщика ООО «КОМФОРТИНВЕСТ» (г.Ульяновск).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по итогам исполнения государственных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот согласно данным ЕИС **в 2020 году имелись случаи нарушения сроков исполнения государственных контрактов:**

1. В 2020 году ООО «Специализированный застройщик «Апрель» (г. Ульяновск) по заключенному в 2019 году государственному контракту от 10.09.2019 № 05/17 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность Ульяновской области 30 квартир в р. п. Нагаткино МО «Цильнинский район» Ульяновской области **на сумму** **35188,6 тыс. рублей** был нарушен срок передачи объекта долевого строительства – не позднее 02.12.2020. Обязательства ООО «Специализированный застройщик «Апрель» (г. Ульяновск) были исполнены в июле 2021 года, согласно акту приема-передачи квартир от 27.07.2021 Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области было принято 30 квартир в р. п. Нагаткино МО «Цильнинский район» общей стоимостью 35188,6 тыс. рублей. Согласно указанному акту передачи Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области выставило пени за ненадлежащее исполнение застройщиком обязательств по государственному контракту от 10.09.2019 № 05/17 в общем размере 325,2 тыс. рублей. Оплата по государственному контракту от 10.09.2019 № 05/17 произведена Министерством с учетом взысканных пеней (325,2 тыс. рублей) в сумме 34863,4 тыс. рублей.

2. В 2021 году в связи с нарушением срока исполнения отдельных этапов работ Министерство строительства и архитектуры расторгло 2 государственных контракта, заключенных в 2020 году с ООО «КОМФОРТИНВЕСТ» (г.Ульяновск) на общую **сумму** **33389,7 тыс. рублей:**

- 14309,9 тыс. рублей – государственный контракт от 27.05.2020 № 05/2 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность Ульяновской области 12 квартир в р. п. Старая Майна МО «Старомайнский район» Ульяновской области (решение от 15.04.2021 № 73-ИОГВ-08-01/5969исх). Министерство взыскало пени и штрафы за ненадлежащее исполнение застройщиком обязательств по государственному контракту от 27.05.2020 № 05/2 в сумме 128,5 тыс. рублей.

- 19079,8 тыс. рублей - государственный контракт от 27.05.2020 № 05/3 на участие в долевом строительстве многоквартирного дома в целях приобретения в государственную собственность Ульяновской области 16 квартир в р. п. Старая Майна МО «Старомайнский район» Ульяновской области (решение от 15.04.2021 № 73-ИОГВ-08-01/5970исх). Министерство взыскало пени и штрафы за ненадлежащее исполнение застройщиком обязательств по государственному контракту от 27.05.2020 № 05/3 в сумме 166,4 тыс. рублей.

3. В 2020 году ООО «ДСК» (г.Ульяновск) были нарушены сроки исполнения по 2 государственным контрактам на общую **сумму 27060,0 тыс. рублей**:

- 13530,0 тыс. рублей – государственный контракт от 28.10.2020 № 10/4 на закупку 10 квартир в г. Ульяновске. Согласно условиям государственного контракта передача 10 квартир должна была осуществиться в срок до 20.12.2020. Обязательства ООО "ДСК" (г.Ульяновск) были исполнены в июле-августе 2021 года (акты приема-передачи от 05.07.2021 б/н, от 11.08.2021 б/н, от 25.08.2021 б/н). Министерство взыскало пени за ненадлежащее исполнение ООО "ДСК" (г.Ульяновск) обязательств по государственному контракту от 28.10.2020 № 10/4 в сумме 566,3 тыс. рублей;

- 13530,0 тыс. рублей - государственный контракт от 28.10.2020 № 10/5 на закупку 10 квартир в г. Ульяновске. Согласно условиям государственного контракта передача 10 квартир должна была осуществиться в срок до 20.12.2020. Обязательства ООО «ДСК» (г.Ульяновск) были исполнены в июле-августе 2021 года (акты приема-передачи от 30.07.2021 б/н, от 25.08.2021 б/н, от 25.08.2021 б/н, от 26.08.2021 б/н). Министерство взыскало пени за ненадлежащее исполнение ООО "ДСК" (г.Ульяновск) обязательств по государственному контракту от 28.10.2020 № 10/5 в сумме 719,7тыс. рублей.

***Анализ исполнения условий, предусмотренных контрактами***

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контракта, при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по итогам исполнения государственных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот согласно данным ЕИС **в 2020 году имелись случаи нарушения условий исполнения государственных контрактов – изменение существенных условий контракта при его исполнении в нарушение положений части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ.**

Единицей товара по государственным контрактам на приобретение жилья для детей-сирот являлась одна квартира.

Данное нарушение имелось по 4 государственным контрактам, заключенным в 2020 году:

1. Государственный контракт от 20.08.2020 № 08/2 с ООО «Интеграл+» (г. Ульяновск) на закупку одной квартиры общей площадью не менее 31,0 кв. м. в г. Ульяновске был заключен на сумму 1271,0 тыс. рублей.

Согласно пунктам 6,1, 6.4 контракта от 20.08.2020 № 08/2 изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению Сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, также при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются ***улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.***

При исполнении данного контракта было заключено дополнительное соглашение от 25.08.2020 № 1, предусматривающее изменение общей площади квартиры с не менее 31 кв. м. до не менее 29,1 кв. м., уменьшение цены контракта на 77,9 тыс. рублей до 1193,1 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи квартиры от 26.08.2020 б/н общая площадь передаваемой Министерству строительства и архитектуры квартиры по адресу: г. Ульяновск, ул. Александра Невского, д. 2И, кв. 238, составила 29,1 кв. м.

Таким образом, **в нарушение положений части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ в государственном контракте от 25.08.2020 № 1 были изменены в сторону ухудшения технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара – уменьшена общая площадь квартиры, и изменена цена контракта**.

2. Государственный контракт от 30.10.2020 № 10/8 с Куротоповой Валентиной Николаевной (р. п. Кузоватово, Ульяновская область) на закупку одной квартиры общей площадью не менее 33 кв. м. в р. п. Кузоватово МО «Кузоватовский район» был заключен на сумму 1241,4 тыс. рублей. При исполнении данного контракта было заключено дополнительное соглашение от 01.12.2020 № 1, предусматривающее изменение общей площади квартиры с не менее 33 кв. м. до не менее 31,9 кв. м., уменьшение цены контракта на 41,4 тыс. рублей до 1200,0 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи квартиры от 01.12.2020 б/н общая площадь передаваемой Министерству строительства и архитектуры квартиры по адресу: Ульяновская область, р. п. Кузоватово, ул. Дзержинского, д. 3В, строение 3, кв. 28, составила 31,9 кв. м.

3. Государственный контракт от 30.10.2020 № 10/9 с Зайцевой Юлией Евгеньевной (г. Ульяновск) на закупку одной квартиры общей площадью не менее 33 кв. м. в г. Новоульяновске МО «Город Новоульяновск» был заключен на сумму 1241,4 тыс. рублей. При исполнении данного контракта было заключено дополнительное соглашение от 24.11.2020 № 1, предусматривающее изменение общей площади квартиры с не менее 33 кв. м. до не менее 30,6 кв. м., уменьшение цены контракта на 90,3 тыс. рублей до 1151,1 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи квартиры от 25.11.2020 б/н общая площадь передаваемой Министерству строительства и архитектуры квартиры по адресу: Ульяновская область, г. Новоульяновск, ул. Ульяновская, д. 1/27, кв. 28, составила 30,6 кв. м.

4. Государственный контракт от 15.12.2020 № 12/11 с Куротоповым Михаилом Валерьевичем (р. п. Кузоватово, Ульяновская область) на закупку трех квартир общей площадью не менее 30,0 кв. м. каждая в р. п. Кузоватово МО «Кузоватовский район» был заключен на сумму 3385,6 тыс. рублей. При исполнении данного контракта было заключено дополнительное соглашение от 21.12.2020 № 1, предусматривающее изменение общей площади квартиры с не менее 30,0 кв. м. до не менее 27,4 кв. м., уменьшение цены контракта на 237,0 тыс. рублей до 3148,6 тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи квартиры от 23.12.2020 б/н общая площадь передаваемых Министерству строительства и архитектуры квартир составила:

- 27,6 кв. м по адресу: Ульяновская область, р. п. Кузоватово, ул. Дзержинского, д. 3В, строение 3, кв. 12.

- 28,7 кв. м по адресу: Ульяновская область, р. п. Кузоватово, ул. Дзержинского, д. 3В, кв. 37.

- 27,4 кв. м по адресу: Ульяновская область, р. п. Кузоватово, ул. Дзержинского, д. 3В, кв. 38.

Согласно представленным Министерством строительства и архитектуры пояснениям (письмо от 03.09.2021 № 73-ИОГВ-08/3374вн) «По всем указанным государственным контрактам изменение (уменьшение) площади произошло после заключения контрактов – на стадии их исполнения… в данном случае указанные изменения были вынужденной мерой – выполнение социально значимых обязательств по обеспечению жильем детей-сирот. Перед Министерством стоял выбор – расторгнуть госконтракты по причине несоответствия площади квартиры условиям контракта (при том, что расхождение было незначительным – на уровне погрешности), но в таком случае квартиры не были бы получены Министерством и не переданы в последующем детям-сиротам, а бюджетные средства были бы не освоены, обязательства госпрограммы не исполнены, либо принять квартиры незначительно меньшей площади и передать их детям-сиротам, заплатив при этом меньше бюджетных денег.».

**3.3 Анализ сложившийся практики осуществления проверки качества приобретаемых (строящихся) для детей-сирот жилых помещений (кем осуществлялся, с какой периодичностью, результаты проведенных проверок)**

Счётная палата Ульяновской области отмечает, что в соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области предоставило информацию (письмо от 27.08.2021 № 73-ИОГВ -08/3281) о том, «что приёмка и оценка качества жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот на вторичном рынке осуществлялась на основании экспертных заключений, предоставляемых поставщиком в адрес Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области. Комиссия по приемке не создавалась. Приёмка и оценка качества жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот, в 2019-2020 годах осуществлялась сотрудниками отдела обеспечения жилыми помещениями детей-сирот ОГАУ «Корпорация «Дом.73» путем визуального осмотра согласно условиям государственного контракта.

Данных о том, кто из сотрудников выезжал и осуществлял визуальный осмотр приобретаемых помещений Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не представило.

После визуального осмотра начальник отдела обеспечения жилыми помещениями детей-сирот ОГАУ «Корпорация «Дом.73» Белокуров И.О. визировал акт приёма-передачи жилого помещения и передавал его в бухгалтерию Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области». **При этом данные о том, выявлялись ли в ходе визуальных осмотров какие-либо нарушения и о том, как они исправлялись Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не представило.**

Согласно представленной Министерством информации в письме от 27.08.2021 № 73-ИОГВ -08/3281, «в период 2019-2020 годов в Министерстве не издавались какие-либо внутренние организационно-распорядительные документы регламентирующие порядок приемки помещений, приобретаемых для детей-сирот, за исключением должностных инструкций сотрудников отдела обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. В части инвентаризационных дел на квартиры отсутствуют документы, подтверждающие факт приемки квартир или факт их визуального осмотра».

Таким образом, Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не осуществляло жесткого контроля за организацией ОГАУ «Корпорация «Дом.73» приемки квартир. ОГАУ «Корпорация «Дом.73» не оформляло акты визуального осмотра квартир.

Необходимо отметить, что в Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области уже в период проведения экспертно-аналитического мероприятия была создана Рабочая группа по осуществлению визуального осмотра жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма (распоряжение Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области от 17.06.2021 №1223-од). В соответствии с положением о рабочей группе, каждая покупаемая квартира осматривается и фотографируется рабочей группой, составляется акт визуального осмотра, который подшивается в инвентаризационное дело. Состав рабочей группы утвержден вышеуказанным распоряжением, в нее вошли: старший рабочей группы - начальник управления по реализации мероприятий государственных программ ОГКУ «Облстройзаказчик» Жуков Ю.А.; члены рабочей группы –специалист Ульяновского областного фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства – Посеряев Д.А., заместитель директора ОГКУ «Центр управления недвижимости имуществом Ульяновской области» - Дуняк В.В.

Кроме того, создана Комиссия по установлению соответствия (не соответствия) условиям (требованиям) государственных контрактов жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма (распоряжение Министерства от 17.06.2021 №1224-од). Комиссия рассматривает представленные рабочей группой материалы и документы, представленные поставщиком квартиры (выписку из ЕГРН, акт пригодности для проживания) и протокольно выносит решение о соответствии или не соответствии приобретаемого жилья условиям государственного контракта и рекомендует или не рекомендует высшему должностному лицу Министерства подписать акт приема-передачи квартиры по государственному контракту.

**3.4 Анализ организации контроля за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами в 2019-2020 гг (кем осуществлялся, количество проведенных проверок, результаты проведённых проверок).**

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства Ульяновской области от 27 декабря 2012 г. №644-П  подведомственное уполномоченному органу областное государственное учреждение, которому жилые помещения переданы на праве оперативного управления, должно было осуществлять **во взаимодействии с уполномоченным органом контроль за использованием жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей,** обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений в целях:

- предотвращения проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований;

- обеспечения использования жилого помещения по назначению, соблюдения в нем чистоты и порядка, поддержания в надлежащем состоянии;

- обеспечения сохранности санитарно-технического и иного оборудования;

- соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований;

- предотвращения выполнения в жилом помещении работ или совершения других действий, приводящих к его порче;

- предотвращения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в нарушение установленного порядка.

Согласно п..9 Постановления Правительства Ульяновской области от 27 декабря 2012 г. №644-П Министерство строительства и архитектуры должно было предпринимать меры по устранению выявленных нарушений сохранности и использования указанных жилых помещений.

Согласно информации, представленной Министерством строительства и архитектуры в письме от 27.08.2021 № 73-ИОГВ-08/3281 в 2019-2020 годах полномочия по осуществлению контроля за сохранностью и содержанием жилых помещений были закреплены за филиалом Фонда содействия развития жилищного строительства ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», который являлся обособленным структурным подразделением ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик». Указанный филиал фонда в период 2019-2020 год возглавлял Дуняк Виктор Васильевич.

В полномочия филиала фонда входило, в том числе, осуществление контроля за сохранностью и содержанием жилых помещений специализированного жилищного фонда. В период 2019-2020 сотрудниками отдел обеспечения жильем детей-сирот осуществлялись выезды с целью контроля за сохранностью и содержанием жилых помещений. В письме Министерства указано, что: «точное количество выездов Дуняк В.В. затруднился назвать, поскольку, с его слов, указанные выезды осуществлялись только по обращениям нанимателей жилых помещений, при этом письменное подтверждение данного обстоятельства (приказы, распоряжения и т.п.) в Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области отсутствует. Плановых мероприятий по контролю за сохранностью и содержанием жилых помещений в период 2019-2020 год не осуществлялось».

Также до 2021 года Министерство не осуществляло отдельный учет жилых помещений, которые не используются детьми-сиротами по причине смерти получателя и/или в связи с безвестным отсутствием получателя.

По представленной информации прокуратурой Ульяновской области письмом от 01.10.2021 № 21-20-2021/4523-21-20730001 «проведенными в 2020 году – начале 2021 года проверками установлено непроживание в жилых помещениях специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области 436 детей-сирот.»

Таблица 18

**Информация о выявленных пустующих (временно незанятых) жилых помещениях, предоставленных лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (по данным проверок, проведенных Прокуратурой Ульяновской области в 2020 году – начале 2021 года)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальный район** | **Количество детей-сирот, непроживающих в жилых помещениях специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области** | **Количество детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области** |
|  | Инзенский район | 58 | 86 |
|  | Карсунский район | 34 | 42 |
|  | г. Димитровград | 33 | 142 |
|  | Сурский район | 28 | 38 |
|  | Сенгилеевский район | 28 | 33 |
|  | Цильнинский район | 23 | 29 |
|  | Павловский район | 21 | 24 |
|  | г. Ульяновск | 18 | 316 |
|  | Мелекесский район | 17 | 18 |
|  | Вешкаймский район | 15 | 24 |
|  | Тереньгульский район | 15 | 21 |
|  | Барышский район | 14 | 37 |
|  | Майнский район | 11 | 14 |
|  | Новоспасский район | 9 | 18 |
|  | Радищевский район | 9 | 15 |
|  | Новомалыклинский район | 9 | 11 |
|  | Кузоватовский район | 8 | 37 |
|  | г. Новоульяновск | 8 | 17 |
|  | Старокулаткинский район | 8 | 13 |
|  | Ульяновский район | 5 | 29 |
|  | Чердаклинский район | 5 | 22 |
|  | Базарносызганский район | 3 | 10 |

По данным прокуратуры Ульяновской области «Вследствие отсутствия должного контроля со стороны Министерства строительства и архитектуры области пустует и приведена в непригодное для проживания состояние квартира умершего более 4 лет назад (р.п. Вешкайма).

Между тем, по Вешкаймскому району в жилье нуждаются 36 совершеннолетних граждан.

Еще одна квартира в Вешкаймском районе и одна квартира в Новоспасском районе из-за смерти детей-сирот пустуют более 1,5 лет и полугода соответственно.

В Карсунском и Барышском районах выявлены квартиры, в которые возможен свободный доступ, и они захламлены вследствие непроживания в них людей.

Из-за непроведения, вопреки требованиям п. 9 Порядка предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 27.12.2012 № 644-П, контрольных мероприятий детьми-сиротами в Ульяновском, Майнском, Карсунском, Сурском районах и г. Димитровграде квартиры сдаются в наём.».

Счётная палата Ульяновской области отмечает, что с 3 августа 2021 года, с учетом изменений внесённых Постановлением Правительства Ульяновской области от 29 июля 2021 г. № 324-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2012 №644-П» полномочия по контролю за использованием жилых помещений, специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были переданы подведомственному Министерству экономического развития и промышленности Ульяновской области областное государственное учреждение, которому жилые помещения переданы на праве оперативного управления – на ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области».

Сведения об ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» включены в ЕГРЮЛ 11.05.2021 (распоряжение Правительства Ульяновской области от 19.04.2021 №210-пр «О создании областного государственного казённого учреждения «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области»).

Предметом деятельности казенного учреждения является обеспечение полномочий собственника в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности и составляющим казну Ульяновской, а также полномочий представителя собственника жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сироти детей, оставшихся без попечения родителей. Учредителем учреждения является Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области. Предельная штатная численность Учреждения – 26 единиц.

 В настоящее время Министерством совместно с ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» производится работа по выявлению не используемых детьми-сиротами помещений.

По состоянию на 25.08.2021 ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» выявил 20 таких помещений (из них 8 пустуют по причине смерти нанимателя, 12 по причине безвестного отсутствия нанимателя).

**Выводы:**

1. По состоянию на 28.08.2021 года в Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области отсутствовала полная информация о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, а также получивших жилье на территории Ульяновской области по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 в разрезе муниципальных районов и городских округов с разделением по группам возрастов (14-18 лет, 18-23 года и старше 23 лет).

2. В 2019 -2020 гг. Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не проводило сверок списков детей-сирот, имеющих право на жилье, ведущихся Министерством, со списком Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области.

3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия при выборочной сверке списков детей-сирот, предоставленных Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области со списками, предоставленными Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области было выявлено, что в списках Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области есть фамилии детей-сирот, нуждающиеся в обеспечении жильем, а по данным Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области этим детям-сиротам жилые помещения уже предоставлены.

4. Выбор муниципальных районов, в которых приобретались жилые помещения на рынке первичного или вторичного жилья, происходил на основании наибольшей потребности в обеспечении жильём лиц, из числа детей-сирот.

По мнению Счётной палаты, такой подход нарушает права детей-сирот, находящихся в ожидании жилья в муниципальном образовании, где потребность в обеспечении жильем невысока. Кроме того, возрастает вероятность проявления коррупционной составляющей, при выборе муниципального района или городского округа, в котором проводились закупки по приобретению жилых помещений.

В 2019-2020 годах не проводились закупки квартир для детей-сирот в 7 муниципальных районах Ульяновской области:

- Базарносызганский муниципальный район;

- Карсунский муниципальный район;

- Николаевский муниципальный район;

- Новомалыклинский муниципальный район;

- Новоспасский муниципальный район;

- Радищевский муниципальный район;

- Сурский муниципальный район.

5. Начальная максимальная цена контракта при подготовке конкурсной документации на приобретение жилых помещений для детей-сирот формировалась исходя из учетной нормы площади жилого помещения, показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Ульяновской области, утверждаемых на квартал года приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Норматив средней стоимости одного квадратного метра приобретаемых помещений отдельно по каждому из муниципальных районов, с учётом реально сложившейся рыночной стоимости на первичном и вторичном рынках жилья, Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области не устанавливался.

6. В 2019-2020 годы количество участников в торгах, проводимых Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области на приобретение жилых помещений для детей-сирот, было крайне ограничено.

При этом Министерство в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не представило подтверждения, что проводило рабочие совещания и встречи с риэлторскими и иными структурами, на которых бы рассматривались вопросы, связанные с приобретением жилья для детей-сирот.

7. В 2019 г Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области заключило 16 государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот по результатам аукционов в электронной форме, признанными несостоявшимися, с единственным поставщиком (была подана одна заявка на участие в аукционе). Таким образом, при проведении конкурентных закупок, в 2019 100 процентов контрактов/договоров) было заключено с единственным поставщиком (подавшим заявку или допущенным к торгам), т.е. по НМЦК. Все государственные контракты были заключены без снижения НМЦК, экономия при проведении закупок квартир в 2019 году отсутствовала.

В 2020 году Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области заключило 45 государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот. Из общего числа закупок в 2020 году 43 договора (95,6% от общего количества договоров 45) были заключены в соответствии с положениями п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком без снижения НМЦК (на аукцион была подана только одна заявка, без снижения НМЦК или снижением на один шаг 0,5 процента).

В 2020 году с ИП Зайцевой Юлией Евгеньевной (г. Ульяновск) было заключено 26 государственных контрактов на приобретение 123 квартир в 12 муниципальных образованиях Ульяновской области на общую сумму 138852,1 тыс. рублей, что составляет 57,8 процента от общего количества заключенных в 2020 году контрактов (45 контрактов), 46,1 процента от общего количества закупаемых в 2020 году квартир (267 квартир), или 43,4 процента от общего объема закупок по заключенным контрактам 2020 года (320293,2 тыс. рублей).

8. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по итогам исполнения государственных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот согласно данным ЕИС в 2020 году имелись случаи нарушения условий исполнения государственных контрактов - в нарушение положений части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ были изменены в сторону ухудшения технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара – уменьшена общая площадь квартиры, и изменена цена контракта. Данное нарушение установлено по 4 государственным контрактам, заключенным в 2020 году: от 20.08.2020 № 08/2 с ООО «Интеграл+» (г. Ульяновск) , от 30.10.2020 № 10/8 с Куротоповой Валентиной Николаевной (р. п. Кузоватово, Ульяновская область), от 30.10.2020 № 10/9 с Зайцевой Юлией Евгеньевной (г. Ульяновск), от 15.12.2020 № 12/11 с Куротоповым Михаилом Валерьевичем (р. п. Кузоватово, Ульяновская область).

9. В 2019-2020 годах Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не организовало контроль за приемкой жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот. Руководитель и состав приемочной рабочей группы (комиссии), из числа должностных лиц Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, либо ОГАУ «Корпорация «Дом.73», приобретаемого на вторичном рынке жилья распорядительными актами ни Министерства, ни ОГАУ «Корпорация «Дом.73» не утверждался. Документов, подтверждающих возложение персональной ответственности, в ходе экспертно-аналитического мероприятия не представлено не было. Не были представлены акты визуального осмотра жилья, приобретаемого на вторичном рынке.

Очевидно, что реального жёсткого контроля за соответствием приобретаемого жилья требованиям контракта не было. Необходимо отметить практически бездействие Министерства строительства и архитектуры в данном вопросе, что является недопустимым.

10. В 2019-2020 годах полномочия, закреплённые за филиалом Фонда содействия развития жилищного строительства ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» который являлся обособленным структурным подразделением ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», по осуществлению контроля за сохранностью и содержанием специализированного жилого фонда для детей-сирот де-факто не осуществлялись.

11. В 2019-2020 годах Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не осуществляло отдельный учет жилых помещений, которые не используются детьми-сиротами по причине смерти получателя и/или в связи с безвестным отсутствием получателя, не осуществляло мониторинг, с целью выявления фактически неиспользуемого жилья. Не была выстроена организационная работы с неплательщиками коммунальных платежей за жилые помещения.

12. Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области не располагает информацией, о точном числе квартир, находящихся в специализированном жилищном фонде.

По состоянию на 01.11.2021 данные ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» и ОГКУ «Центр управлением недвижимым имуществом» о количестве разнятся. Также считаем необходимым отметить, что до начала экспертно-аналитического мероприятия официальные данные о количестве квартир, находящихся в специализированном жилищном фонде представлены Министерством строительства и архитектуры не были.

13. В 2019 -2020 гг. количество квартир, переданных детям-сиротам по договорам найма составляло 45,1 процента от количества квартир, переданных Министерству строительства и архитектуры по актам приема-передачи в 2019 год, В 2020 году аналогичный показатель составлял 31,4 процента.

Одной из причин специалисты и Министерства строительства и архитектуры, и Министерства экономического развития и промышленности называют проблемы при определении фактического местонахождения детей-сирот, которые определены в качестве получателей жилья. Причины разные: нахождение в исправительных учреждениях, в местах прохождения военной службы, переезд в другие регионы, смена контактных телефонов, смерть. Следует отметить, что до момента заключения договора найма жилого помещения обязанность внесения платы за содержание жилого помещения возлагается на бюджет Ульяновской области.

**Предложения:**

**I. Правительству Ульяновской области:**

1.1. Счётная палата Ульяновской области считает целесообразным чётко разграничить полномочия между Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области и Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области в вопросах, связанных с обеспечением жильем детей-сирот на территории Ульяновской области, с целью исключения дублирования полномочий.

**II. Исполняющему обязанности Министра строительства и архитектуры Ульяновской области**

2.1. В срок до 01.12.2021 г. завершить работу по полной инвентаризации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, а также получивших жилье на территории Ульяновской области по состоянию на в разрезе муниципальных районов и городских округов с разделением по группам возрастов (14-18 лет, 18-23 года и старше 23 лет).

2.2. В срок до 01.12.2021 г. провести сверку списков детей-сирот, имеющих право на жилье, ведущихся Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области, со списком Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области. Акт сверки оформить официально. В дальнейшем сверку проводить ежеквартально.

2.3. Рассмотреть вопрос об установлении нормативов средней стоимости одного квадратного метра приобретаемых жилых помещений отдельно по каждому из муниципальных районов и городов Ульяновской области, с учётом реально сложившейся рыночной стоимости на вторичном рынке жилья в Ульяновской области.

Считаем целесообразным утверждение Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области Методики расчёта средней стоимости 1 квадратного метра общей стоимости жилого помещения в муниципальных образованиях. При подготовке Методики необходимо изучить опыт субъектов Российской Федерации, в том числе Саратовской области.

2.4. В течение года проводить торги по приобретению жилых помещений для детей-сирот во всех без исключения муниципальных районах и городах Ульяновской области, в которых имеется потребность в обеспечении жильём лиц из числа детей-сирот.

2.5. Взять на жёсткий контроль деятельность Рабочей группы по осуществлению визуального осмотра жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма комиссии за приемкой жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот и Комиссии по установлению соответствия (не соответствия) условиям (требованиям) государственных контрактов жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма.

2.6. При приобретении жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма на вторичном рынке Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области осуществлять контроль за выездом на объекты Рабочей группы, сформированной распоряжением Министерства. Рабочей группе в обязательном порядке предоставлять в Комиссию по установлению соответствия (не соответствия) условиям (требованиям) государственных контрактов жилых помещений, приобретаемых в целях формирования специализированного жилищного фонда в собственность Ульяновской области для передачи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма:

- акт визуального осмотра жилого помещения;

-перечень работ, которые должны быть проведены дополнительно, чтобы приобретаемое жилье соответствовало требованиям контракта в полной мере.

Окончательную оплату поставщикам по контракту производить только после устранения всех выявленных недостатков, указанных в акте, составленном Комиссией.

2.7. Распорядительным актом определить должностное лицо, ответственное за представление акта приёма-передачи квартиры на подпись Министру строительства и архитектуры Ульяновской области.

2.8. Принять все необходимые меры для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящих в очереди по состоянию на 01.01.2021.

**III**. **Исполняющему обязанности Министра семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области:**

3.1**.** В срок до 01.12.2021 г. провести сверку списков детей-сирот, имеющих право на жилье, ведущихся Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, со списком Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области. Акт сверки оформить официально. В дальнейшем сверку проводить ежеквартально.

**IV. Исполняющему обязанности Министра экономического развития и промышленности Ульяновской области:**

4.1 Взять на жесткий контроль работу ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» по обеспечению сохранности и эффективности использования государственного имущества, контроля за использованием и содержанием жилья, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ведения претензионной работы с неплательщиками коммунальных платежей и в связи с порчей имущества.

Устанавливать для ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» ежегодные плановые количественные показатели работы в соответствии с основными видами деятельности Учреждения, предусмотреть ежеквартальную форму отчётности.

**Аудитор**

**Счетной палаты**

**Ульяновской области М.Л. Литвинко**